

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-5-055 (Devralma)
Karar Sayısı : 21-53/733-367
Karar Tarihi : 28.10.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE,
Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER: Eren YALDIZLI, Ezgi EREN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - DW Reusables N.V.
Temsilcileri: Av. M. Togan TURAN,
Av. A. Kansu AYDOĞAN YEŞİLALTAY, Av. Selen TOMA
Orjin Maslak Eski Büyükdere Cad. No:27 K:11 34485
Maslak/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Etap Doğan Plastik Ambalaj San. ve Tic. A.Ş. ile Etap Enjeksiyon Plastik San. ve Tic. A.Ş.'nin tek kontrolünün DW Reusables N.V. aracılığıyla Liqui-Box Holdings, Inc. tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 06.10.2021 tarih ve 21818 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 19.10.2021 tarih ve 2021-5-055/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, Etap Doğan Plastik Ambalaj San. ve Tic. A.Ş. (ETAP DOĞAN) ile Etap Enjeksiyon Plastik San. ve Tic. A.Ş.'nin (ETAP ENJEKSİYON) tek kontrolünün DW Reusables N.V. (DW REUSABLES) aracılığıyla nihai olarak Liqui-Box Holdings, Inc. (LIQUIBOX) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Bildirime konu işlem kapsamında taraflar arasında 24 Eylül 2021'de Hisse Alım Sözleşmesi akdedilmiş olup işlem sonucunda ETAP DOĞAN ve ETAP ENJEKSİYON üzerindeki tek kontrolün DW REUSABLES aracılığıyla nihai olarak LIQUIBOX tarafından devralınması hedeflenmektedir.
- (6) Bu doğrultuda başvuru konusu işlem ile LIQUIBOX'ın, kontrolü altında bulunan DW REUSABLES aracılığıyla ETAP DOĞAN ve ETAP ENJEKSİYON'un tek kontrolüne sahip olacağı ve dolayısıyla devre konu teşebbüslerin kontrolünde kalıcı bir değişiklik meydana geldiği için işlem 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi kapsamında bir devralma işlemidir. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle işlem izne tabidir.

- (7) 2010/4 sayılı Tebliğ ekinde yer alan bildirim formunda etkilenen pazarlar, “*bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan en az ikisinin aynı ürün pazarında veya taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyette bulunduğu bir ürün pazarının alt veya üst pazarında faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları*” olarak tanımlanmaktadır. Bu noktada tarafların faaliyetleri arasında yatay veya dikey bir örtüşmenin olup olmadığının ele alınması gerekmektedir.
- (8) Devralan taraf DW REUSABLES, enjeksiyon kalıplama ile üretilen tekrar kullanılabilir paketlemelerin üretimi alanında faaliyet göstermektedir. Belçika merkezli şirket; tekrar kullanılabilir kasalar, paletler, taşıma tepsileri ve toplu dağıtım konteynerleri gibi ürünleri tedarik etmekte; Hırvatistan, Polonya ve İspanya’daki diğer üç tesisi ile Avrupa, Afrika, Asya, Kuzey ve Güney Amerika’daki müşterilerine hizmet vermektedir. DW REUSABLES’ı nihai olarak kontrol eden LIQUIBOX ise grup şirketleri aracılığıyla içecek endüstrisi için paketleme çözümlerinin, köpük ürünlerin, kalıptan geçirilmiş ve dönüştürülmüş plastik levhaların üretimini yapmakta; kasaların, paletlerin ve diğer paketleme çözümlerinin enjeksiyon kalıplamasını DW REUSABLES aracılığıyla gerçekleştirmektedir. Devralan tarafın Türkiye’de herhangi bir iştiraki ve/veya bağlı şirketi, şubesi, temsilcisi veya irtibat bürosu bulunmamakla birlikte Türkiye’deki cirosu Türkiye’ye yapılan doğrudan içecek kasası satışları aracılığıyla elde edilmektedir. Ayrıca Bildirim Formu’nda, DW REUSABLES haricinde, LIQUIBOX tarafından doğrudan veya dolaylı olarak kontrol edilen ve Türkiye’deki etkilenen ürün pazarlarında faaliyet gösteren herhangi bir kişi veya ekonomik birim bulunmadığı belirtilmektedir.
- (9) Bildirime konu işlemde devre konu teşebbüsler ETAP DOĞAN ve ETAP ENJEKSİYON ise; ağırlıklı olarak tekrar kullanılabilir plastik nakliye paketlemelerin tedariki, üretimi, satışı ve dağıtımında faaliyet göstermekte ve endüstriyel kasalar, büyük kutu konteynirler, içecek kasaları, çok amaçlı kasalar, paletler, ilgili diğer içecek, sanayi ve tarım sektörlerinde ihtiyaç olunan ürünler de dahil olmak üzere enjeksiyon kalıplama ile üretilen birçok plastik ürün üretmektedir. ETAP DOĞAN ve ETAP ENJEKSİYON’un faaliyet alanları hemen hemen aynı olup genel olarak (i) Petkim’den polietilen ve yurtdışındaki Türk distribütörler aracılığıyla diğer hammaddeleri tedarik etmek ve (ii) imalatı yapılan ürünlerin çoğunlukla sipariş formu ile peşin satışını sağlamaktan oluşmaktadır. ETAP DOĞAN 35 kg ve üzerindeki büyük kutu ürünlerini imal ederken; ETAP ENJEKSİYON ise her türlü plastik enjeksiyon faaliyetini gerçekleştirmektedir. Ayrıca ETAP DOĞAN, ETAP ENJEKSİYON aracılığıyla planlama, yükleme, satın alma gibi ilave hizmetler de sağlamaktadır. Tüm bu açıklamalar doğrultusunda tarafların faaliyetlerinin enjeksiyon kalıplama plastik kasa, konteynir ve palet pazarında yatay olarak kesiştiği değerlendirilmekte ve tarafların söz konusu pazardaki pazar payları ile bu bağlamda mevcut rakipleri arasındaki sıralamasına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir:

Tablo 1: Enjeksiyon Kalıplama Plastik Kasa, Konteynir ve Palet Pazarında Faaliyet Gösteren Teşebbüslerin Pazar Payları

Teşebbüs	Tahmini Pazar Payı (%)
Sarten Ambalaj San. ve Tic. A.Ş.	(.....)
Beno Plastik Ambalaj Kalıp San. Tic. A.Ş.	(.....)
Jokey Turkey Ambalaj Sanayi A.Ş.	(.....)
ETAP DOĞAN + ETAP ENJEKSİYON + DW REUSABLES	(.....)
Hİ-PAŞ Plastik Eşya Tic. Ve San. Ltd. Şti.	(.....)
Kaleplast Ambalaj ve Kalıp Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. (EuroBoxes)	(.....)
Kaynak: Bildirim Formu ve Ekleri	

- (10) Bildirim Formu'ndan ve dosya kapsamında edinilen bilgilerden; tarafların faaliyetlerinin yatay olarak örtüştüğü enjeksiyon kalıplama plastik kasa, konteynır ve palet pazarında dinamik bir rekabetin bulunduğu, yerleşik üretim kapasitesine ve ilgili teknolojilere sahip birçok oyuncunun yer aldığı ve tarafların Türkiye'deki toplam pazar paylarının % (.....) altında olduğu anlaşılmaktadır.
- (11) Yapılan değerlendirmeler çerçevesinde, bildirim konusu işlem sonrasında Türkiye'de başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması söz konusu olmayacağından bildirim konusu işleme 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde izin verilebileceği kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.