

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2011-2-378 (Devralma)
Karar Sayısı : 11-55/1441-515
Karar Tarihi : 02.11.2011

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

10 **B. RAPORTÖRLER** : Ali ARIÖZ, Nur Seda KÖKTÜRK, Mustafa SOYDAN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

- : - Superonline İletişim Hizmetleri A.Ş.
Salih Tozan Sok. Karamancılar İş Merkezi No:18 34394
Esentepe, Şişli/İstanbul
- Corbuss Kurumsal Telekom Servis Hizmetleri A.Ş.
Turkcell Plaza Meşrutiyet Cad. No:71 34430 Tepebaşı/İstanbul
- Turktell Bilişim Servisleri A.Ş.
Turkcell Plaza Meşrutiyet Cad. No:71 34430 Tepebaşı/İstanbul
- Turkcell Kurumsal Satış ve Dağıtım Hizmetleri A.Ş.
Turkcell Plaza Meşrutiyet Cad. No:71 34430 Tepebaşı/İstanbul
- Turkcell Gayrimenkul Hizmetleri A.Ş.
Turkcell Plaza Meşrutiyet Cad. No:71 34430 Tepebaşı/İstanbul
- Temsilcisi: Av. Dilek SALMAN KARADENİZLİ
Salih Tozan Sok. Karamancılar İş Merkezi No:18 34394 Esentepe,
Şişli/İstanbul

D. DOSYA KONUSU: Global İletişim Hizmetleri A.Ş. (Global) hisselerinin tamamının, Yıldız Holding A.Ş., Ahsen ÖZOKUR, Ahmet ÖZOKUR, Hüseyin Avni METİNKALE ve Murat ÜLKER tarafından Superonline İletişim Hizmetleri A.Ş. (Superonline), Turktell Bilişim Servisleri A.Ş. (Turktell), Corbuss Kurumsal Telekom Servis Hizmetleri A.Ş. (Corbuss), Turkcell Kurumsal Satış ve Dağıtım Hizmetleri A.Ş. ve Turkcell Gayrimenkul Hizmetleri A.Ş. (Turkcell)'ye devredilmesi işlemine izin verilmesi talebi.

20 **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 23.08.2011 tarih ve 6138 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 26.10.2011 tarihinde tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 31.10.2011 tarih ve 2011-2-378/Öİ-11-321.AA sayılı Ön İnceleme Raporu, 31.10.2011 tarih ve REK.0.16.00.00-120/639 sayılı Başkanlık Önergesi ile 11-55 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

30 **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, söz konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında devralma olduğu ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğu; bununla birlikte, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir hâkim durum yaratan veya mevcut bir hâkim durumu güçlendiren ve bunun sonucunda ülkenin bütünü yahut bir kısmında ilgili piyasadaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran nitelikte olmadığı; dolayısıyla söz konusu işleme izin verilmesinin uygun olacağı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

40 Devralan taraflar Superonline İletişim Hizmetleri A.Ş., Corbuss Kurumsal Telekom Servis Hizmetleri A.Ş., Turkcell Bilişim Servisleri A.Ş., Turkcell Kurumsal Satış ve Dağıtım Hizmetleri A.Ş. ve Turkcell Gayrimenkul Hizmetleri A.Ş. iken, devreden taraf Yıldız Holding A.Ş., devre konu teşebbüs ise Global İletişim Hizmetleri A.Ş.'dir. İşlem taraflarının bağlı oldukları ana gruplar ise sırasıyla Turkcell İletişim Hizmetleri A.Ş. ve Yıldız Holding A.Ş.'dir.

İzin verilmesi talep edilen işlem neticesinde hedef şirket Global'in hisselerinin tamamının el değiştirmesi ve alıcıların Global'i tek başına kontrol etmesi öngörülmüştür. Bu nedenle söz konusu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca bir devralma işlemidir.

İşlem taraflarının ciroları incelendikten sonra söz konusu ciroların 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin 1. fıkrasının (b) bendinde öngörülmüş olan eşikleri aştığı tespit edilmiştir.

50 İşlem tarafları temel olarak, elektronik haberleşme sektörü kapsamında faaliyet gösteren teşebbüslerdir. Alıcı konumunda bulunan teşebbüslerden Superonline, sabit telefon hizmetleri (STH) pazarı, altyapı işletmeciliği pazarı, uydu haberleşme hizmetleri pazarı, kablolu ve kablosuz internet servis sağlayıcılığı (İSS) hizmetleri pazarı, kablolu yayın hizmetleri pazarı ve sanal mobil şebeke işletmeciliği hizmetleri (SMŞH) pazarlarında faaliyet göstermeye yetkilendirilmiş iken; devre konu Global ise STH, altyapı hizmetleri işletmeciliği, kablolu ve kablosuz İSS hizmetleri ile SMŞH pazarlarında faaliyette bulunmaya yetkilidir. Ancak Superonline kablolu yayın ve SMŞH pazarlarında; Global ise SMŞH pazarında yetkilendirilmeleri kapsamında herhangi bir hizmet sunmamaktadır.

60 Mevcut bilgilerden, söz konusu işlem kapsamında yatay olarak etkilenen pazarların "sabit telefon hizmetleri (STH)", "altyapı işletmeciliği hizmeti" ve "internet servis sağlayıcılığı (İSS) hizmeti" pazarları olarak tanımlanabileceği; ancak söz konusu dosya kapsamında kesin bir etkilenen pazar tanımı yapmanın gerekli olmadığı düşünülmüştür. Söz konusu pazarlara ilişkin değerlendirmelere aşağıda yer verilmiştir.

Sabit Telefon Hizmetleri (STH) Pazarı

STH, ülkemizde hâlihazırda bakır kablo çifti, sabit telsiz erişim ve kablo TV şebekesi üzerinden sunulabilmektedir. İlgili hizmet gelirlerine¹ bakıldığında Türk Telekom'un pazar payının %86 olduğu, diğer STH işletmecilerinin pazar payının ise %14'te kaldığı görülmüştür. Türk Telekom'un toplam telefon hizmetlerine ait gelirleri² ile STH işletmecilerinin toplam gelirlerine göre pazar paylarına bakıldığında söz konusu oranların sırasıyla %94 ve %6 olarak gerçekleştiği görülmüştür.

Öte yandan STH işletmecilerinin kendi aralarında gerçekleşen ve abone sayısı ile kart satış sayısı bazında hesaplanan pazar paylarına da bakılmıştır.

70 Elde edilen bilgiler incelendiğinde, STH pazarında en önemli oyuncunun Türk Telekom olduğu anlaşılmıştır. Bunun yanında ilgili hizmetlerde Türk Telekom'un yasal tekel hakkını ortadan kaldıran mevzuatın yürürlüğe girmesinin ve alternatif işletmecilerin pazarda faaliyete başlamasının üzerinden belli bir zaman geçmesine rağmen Türk Telekom'un pazar payında önemli bir düşüş yaşanmaması, teşebbüsün, kısa vadede, sahip olduğu pazar gücünü yitirmeyeceği şeklinde değerlendirilmiştir. STH işletmecilerinin Türk Telekom hariç pazar paylarına bakıldığında dosya konusu işlem neticesinde Superonline ve Global'in toplam pazar paylarının abone sayısı bazında yaklaşık %26-%27, kart satış sayısı bazında ise yaklaşık %18-%19 olacağı anlaşılmıştır. Bunun yanında pazarda Millenicom, Koçnet, Turknet gibi faaliyet gösteren diğer işletmecilerin de yakın pazar

¹ Şehir içi, şehirlerarası, uluslararası ve mobile giden aramaları kapsamaktadır.

² Şehir içi, şehirlerarası, uluslararası ve mobile giden aramalardan elde ettiği gelirlerin yanı sıra bağlantı-nakil ücretleri de kapsamaktadır.

11-55/1441-515

80 paylarına sahip olduğu görülmüştür. BTK Görüşü'nde, Türk Telekom hariç STH işletmecileri arasında kart satışlarına göre ikinci sırada yer alan Global'in Superonline tarafından devralınmasının; Turkcell Grubu'nun sabit telefon hizmetine ilişkin pazarlarda daha etkin bir faaliyet içerisinde bulunmasını sağlayabileceği ifade edilmiştir. Dolayısıyla söz konusu işlem neticesinde STH pazarında hâkim durum yaratılmasının veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmadığı kanaati hasıl olmuştur.

Altyapı İşletmeciliği Pazarı

90 Altyapı işletmeciliği, "telefon hizmeti hariç olmak üzere, işletmecilere ve kullanıcılara elektronik haberleşme hizmetleri sunulmasına imkân sağlayan transmision altyapısının kurulması ve işletilmesi" şeklinde tanımlanmaktadır. BTK Raporu'na göre alternatif işletmecilerin 2011 yılı ikinci çeyrek itibariyle toplam fiber uzunluğu 32.523 km iken Türk Telekom'un 2011 yılı birinci çeyrek itibariyle 134.000 km fiber altyapısı bulunmaktadır. Alternatif işletmecilerin söz konusu fiber uzunluğunun 26.431 km'si kendi altyapılarına ait olup geri kalanı kiraladıkları omurga ve erişim şebekelerinden oluşmaktadır.

Mevcut veriler incelendiğinde, altyapı işletmeciliği pazarında kiralık devre hizmetinden elde edilen gelir kapsamında Türk Telekom'un oldukça yüksek bir pazar payına sahip olduğu; Global'in kiralık devre geliri bulunmazken Superonline'in payının ise %15,3 ile ikinci sırada olduğu anlaşılmıştır. Alternatif işletmecilerin sahip olduğu abone sayılarına göre pazar paylarına bakıldığında da Global'in faaliyeti bulunmadığı için devralma işlemi neticesinde Superonline'in %30 civarında seyreden pazar payında bir değişiklik olmayacaktır. BTK 100 Görüşü'nde de ilgili devralma işlemi sonucunda, Superonline'in ilgili pazarlardaki konumunda herhangi önemli bir değişiklik olmayacağı belirtilmiştir. Tüm bu değerlendirmeler ışığında bildirim konusu işlem neticesinde bahse konu pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

İnternet Servis Sağlayıcılığı (İSS) Hizmetleri Pazarı

Bir internet servis sağlayıcısının müşterilerine bu hizmeti sunabilmesi için yerel telefon şebekesi ya da kablo altyapısı gibi bir altyapıya erişiyor olması gerekmektedir. BTK Raporu'na göre bu pazarda halihazırda kayıtlı işletmeci sayısı 157 iken, 2011 ikinci çeyrek itibariyle 53 işletmeci aktif olarak hizmet vermektedir. 2011 ikinci çeyrek itibariyle internet 110 servis sağlayıcıların pazar payları incelenmiş ve Superonline 'ın, %4,25 pazar payı ile Türk Telekom dışında kalan internet servis sağlayıcıları arasında en önde geldiği görülmüştür. Global'in pazar payının oldukça düşük olması sebebiyle, bildirim konusu devralmanın Superonline'in pazardaki konumu üzerinde önem arz eden bir etkiye sahip olmadığı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim 120 durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin

11-55/1441-515

önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.