

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2004-1-105 (Muafiyet)
Karar Sayısı : 05-12/135-48
Karar Tarihi : 3.3.2005

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10

Başkan : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, A. Ersan GÖKMEN, R. Müfit SONBAY,
Murat GENCER, Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Rıfki ÜNAL,
Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN

B. RAPORTÖRLER: Emin Cenk GÜLERGÜN, Cengiz SOYSAL

C. BİLDİRİMDE

20

BULUNAN : - GlaxoSmithKline İlaçları San. ve Tic. A.Ş.
Temsilcisi: Av. Bülent GÖRÜR
Hüsrev Gerede Cad. No:102 Teşvikiye - İstanbul

D. TARAFLAR : - GlaxoSmithKline İlaçları San. ve Tic. A.Ş.
1. Levent Plaza B Blok No:173 Levent - İstanbul

- 18 ecza deposu

30

E. DOSYA KONUSU: GlaxoSmithKline İlaçları San. ve Tic. A.Ş.'nin, ürünlerinin SSK ünitelerine tedarik edilmesi amacıyla ecza depolarıyla yaptığı sözleşmelere ilişkin muafiyet talebi.

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 29.9.2004 tarih ve 5400 sayılı ile intikal eden bildirim üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 5. maddesi kapsamında yapılan inceleme sonucu düzenlenen 13.1.2005 tarih, 2004-1-105/MM-05-ECG sayılı Muafiyet Ön İnceleme Raporu 25.2.2005 tarih, REK.0.05.00.00/36 sayılı Başkanlık Önergesi ile 05-12 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

40

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; muafiyet başvurusu çerçevesinde yapılan değerlendirmeler sonucunda, GlaxoSmithKline İlaçları San. ve Tic. A.Ş. (GSK) ile onsekiz ecza deposu arasında imzalanan, GSK ürünlerinin SSK ünitelerine tedarik edilmesine yönelik anlaşmanın 2002/2 sayılı Dikey Anlaşmalara İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği kapsamında olduğu ifade edilmektedir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

50

H.1.1. GlaxoSmithKline İlaçları San. ve Tic. A.Ş.

Merkezi İngiltere’de bulunan ve dünya ilaç endüstrisinin önde gelen oyuncularından olan GlaxoSmithKline Plc.’ye bağlı olarak faaliyet gösteren GSK, ürettiği veya ithal ettiği ilaçların ecza depoları kanalıyla Türkiye’de satışını yapmaktadır.

H.1.2. Ecza Depoları

60

Sözleşmenin diğer tarafını oluşturan ecza depoları, GSK ve diğer sağlayıcılardan aldığı ilaçları eczanelere ve toplu alım yapan hastanelere satmaktadır. Başvuru kapsamında, Melis Ecza Deposu Ltd. Şti. ile 1.9.2004 tarihinde imzalanan anlaşma gönderilmiş olmakla birlikte, aynı anlaşmanın 17 ecza deposu ile daha imzalandığı bildirilmiştir. Buna göre, GSK’nin anlaşma yaptığı depolar şunlardır:

70

- Afyon Ecza Deposu San. Tic. A.Ş.,
- Akgün Ecza Deposu San. Tic. A.Ş.,
- Asya Ecza Deposu Sağ. Med. San. Tic. Ltd. Şti.,
- Dekim Ecza ve Kim. Mad. Tic. ve Sanayi A.Ş.,
- Dempa Ecza Deposu,
- Dilek Ecza Deposu İth. ve İhr. Tic. A.Ş.,
- Emek Ecza Deposu İlaç ve Kim. Md. İtr. İth. İhr. Tic. A.Ş.,
- Galenos Ecza Deposu Tic. ve San. A.Ş.,
- Hitit Sağlık Ürün. San. Tic. Ltd. Şti.,
- Hürriyet İthal İlaç Ecza Deposu Tic. Ltd. Şti.,
- İnanç Ecza Deposu San. ve Tic. Ltd. Şti.,
- Medifar Ecza Deposu İlaç San. Tic. A.Ş.,
- Melis Ecza Deposu Ltd. Şti.,
- Nevzat Ecza Deposu Tic. San. A.Ş.,
- Özsel Ecza Depoları Tic. ve Paz. A.Ş.,
- Pekin Ecza Deposu San. Tic. Ltd. Şti.,
- Selçuk Ecza Deposu Ticaret ve Sanayi A.Ş.,
- Yusufpaşa Ecza Deposu Ltd. Şti.

80

H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

90

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun yürürlüğe girmesiyle GSK, kamu kurumu niteliğindeki SSK ünitelerinin açacağı ihalelere iştirak etmek ve ilaç satabilmek için, ecza depoları ile bildirimde konu anlaşmayı uygulamaya koymayı istemektedir. Bildirimde; bu yöntemin GSK tarafından tercih edilmesinin öncelikli nedeninin, ecza depolarının halihazırda bölgesel seviyede donanım ve istihdam kuruluşlarını tamamlaması olduğu belirtilmiştir. Nitekim, anlaşma yapılan ecza depoları SSK üniteleri dikkate alınarak bölgelere ayrılmıştır. Ne var ki, bildirim formunda ve bildirimde konu anlaşmada ‘münhasır bölge’ kavramı kullanılıyor olmakla birlikte, düzenlemenin esas itibarıyla münhasır müşteri grupları oluşturulmasına yönelik olduğu görülmüştür.

100 Bildirim konusu anlaşma ile, GSK ve ecza depoları arasında SSK hastanelerinin ihalelerine yönelik çalışma koşulları düzenlenmiştir. Anlaşma matbu olup GSK ile her bir ecza deposu arasında imzalanmıştır.

110 GSK ile ecza depoları arasındaki dikey ilişkiyi düzenleyen anlaşmada münhasır müşteri grupları tanımlanması ve ihalelerde teklif edilecek fiyata ilişkin üst sınır getirilmesi düzenlemeleri, anlaşmayı 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi kapsamına sokmaktadır. Ancak bu düzenlemeler, 2002/2 sayılı Dikey Anlaşmalara İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği'nin 4(a) ve 4(b-1) maddeleri hükümleriyle uyumludur. Bu nedenle, anlaşmanın 2002/2 sayılı Tebliğ kapsamında olduğu, dolayısıyla bildirim tabi olmadığı anlaşılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, GlaxoSmithKline İlaçları San. ve Tic. A.Ş. (GSK) ile onsekiz ecza deposu arasında imzalanan, GSK ürünlerinin SSK ünitelerine tedarik edilmesine yönelik anlaşmanın 2002/2 sayılı Dikey Anlaşmalara İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği kapsamında olduğuna OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.