

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2020-4-016 (Ortak Girişim)  
**Karar Sayısı** : 20-13/166-85  
**Karar Tarihi** : 05.03.2020

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE  
**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

**B. RAPORTÖRLER:** Bahar ERSOY ZENGİN, Elif Nurdan ŞARBAK

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - Toyota Financial Services Corporation  
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK,  
Av. Ceren ÖZKANLI SAMLI, Av. Merve ÖNER  
Çitlenbik Sokak No:12 Yıldız Mahallesi Beşiktaş /İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Toyota Motor Corporation'ın iştiraki Toyota Financial Services Corporation ile Mitsui & Co., Ltd. tarafından bir ortak girişim kurulması işlemi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 11.02.2020 tarih ve 1441 sayı ile giren ve en son 20.02.2020 tarih ve 1803 sayılı yazı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 24.02.2020 tarih ve 2020-4-016/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

(4) İlgili başvuruda; Toyota Motor Corporation'ın (TMC) tamamına sahip olduğu iştiraki Toyota Financial Services Corporation (TFS) ile Mitsui & Co., Ltd. (MITSUI) arasında Brezilya'da KINTO Brasil Serviços de Mobilidade Ltda. (KINTO) unvanlı bir ortak girişim kurulacağı belirtilerek, söz konusu işleme izin verilmesi talep edilmiştir.

(5) Bildirim Formunda, yeni kurulacak ortak girişimin hisselerinin %(. . . . .)'inin TFS'ye, %(. . . . .)'unun MITSUI'ye ait olacağı ve Brezilya'da ulaşım hizmetleri alanında faaliyet göstereceği belirtilmektedir. Bildirilen işlem, ortak girişimin kurulmasına ilişkin Ortak Girişim Sözleşmesi ve Pay Sahipleri Sözleşmesi aracılığıyla gerçekleşecektir. KINTO'nun Kasım 2020'de işlevsel hale gelmesi planlanmaktadır.

(6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir ortak girişimin devralma sayılabilmesi için "ortak kontrol" ve "tam işlevsellik" şartlarının sağlanması gerekmektedir.

(7) Pay Sahipleri Sözleşmesi'nde, KINTO'nun yönetimden sorumlu beş yetkilisinin olacağı ve bu yetkililerden üçünün TFS, ikisinin ise MITSUI tarafından aday gösterileceği belirtilmektedir. TFS, dilediği zaman İcra Kurulu Başkanını, İcra Kurulu Başkan Yardımcısını ve Finans Kurulu Başkanını atayabilecek veya görevden alabilecektir. MITSUI ise dilediği zaman Baş Operasyonlar Sorumlusunu ve Baş Operasyonlar Sorumlusu Yardımcısını atayabilecek veya görevden alabilecektir. Ayrıca, yıllık iş planına ilişkin kararlar (tedarik planı dâhil olmak üzere) ve iş planındaki önemli

değişiklikler ile şirketin yıl sonu hesaplarının onaylanması hususları dahil olmak üzere belirlenmiş birtakım konular için TFS ve MITSUI'ye önceden danışılması ve iki tarafın da yazılı rızalarının alınması gerekecektir. İşlem taraflarının ilgili husus hakkında arka arkaya iki kere veya birbirini izleyen iki ay içerisinde iki kere rıza vermemesi halinde kilitlenme durumu olacaktır. İşlem taraflarının stratejik ticari kararlara ilişkin veto haklarının bulunduğu dikkate alındığında, kurulacak ortak girişim, işlem taraflarının ortak kontrolünde olacaktır. Dolayısıyla başvuru konusu işlem bakımından ortak girişimin şartlarından ilki olan ortak kontrolün sağlandığı kanaatine ulaşılmıştır.

- (8) Bir ortak girişimin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir yoğunlaşma olarak kabul edilmesi için aranan kriterlerden bir diğeri de, kurulacak işletmenin bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşımasıdır. Bildirim Formunda ortak girişimin, günlük faaliyetleri yürütecek yönetim personeli ve kalıcı bir iş yürütmek için gerekli finansman, kadro ve malvarlığıyla yeterli kaynaklara erişiminin olacağı belirtilmektedir. Ayrıca ana şirketlerin belirli bir işlevinin ötesinde bağımsız olarak faaliyet gösterecek, ana şirketlerden yapılan alım ve satımlara bağımlı olmadan pazara doğrudan ulaşarak ve kendi müşterileri ile doğrudan iletişim kurarak hizmet sunacak ve ana şirketlerden bağımsız olarak üçüncü kişilerden kredi yoluyla fon sağlama imkânı olacaktır. Ek olarak ortak girişimin faaliyetlerinin bitiş süresine ilişkin bir düzenlemeye yer verilmemiş olup ortak girişimin kalıcı olarak faaliyet göstereceği anlaşılmaktadır. Bu bilgiler doğrultusunda sektörde yeterli kaynaklar ile bağımsız bir şekilde ve kalıcı olarak faaliyet gösterecek olan ortak girişimin tam işlevsellik şartını da sağladığı görülmektedir.
- (9) Bu itibarla söz konusu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralmadır. Dosya içeriğinden işlem taraflarının cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülen ciro eşiklerini aştığı anlaşıldığından, bildirim konu işlem izne tabidir.
- (10) Etkilenen pazarlar, bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan en az ikisinin aynı ürün pazarında veya taraflardan en az bir tanesinin bir diğeri faaliyetde bulunduğu bir ürün pazarının alt veya üst pazarında faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları olarak tanımlanmıştır. Ortak girişim şirketi nihai müşterilere uzun süreli araç kiralama, araç paylaşımı (kısa süreli araç kiralama) ve çok araçlı ulaşım hizmetlerinde faaliyet gösterecektir.
- (11) Küresel anlamda MITSUI ulaşım iş kolunda; binek araçların, ticari araçların, motosikletlerin ve otomotiv bileşenlerinin lojistiği, imalatı, toptan satışı, perakende satışı ile finansmanı ve kiralanması alanlarında faaldir. Bu kapsamda TMC ile MITSUI arasında; uzun süreli araç kiralama hizmeti, araç paylaşımı hizmeti (kısa dönemli araç kiralama hizmeti), çok araçlı ulaşım hizmeti, binek araç üretimi ve ticari araç üretimi pazarlarında küresel çapta yatay örtüşme bulunmaktadır. Ana şirketler ile KINTO'nun küresel faaliyetleri dikkate alındığında ise, TMC, MITSUI ve KINTO'nun faaliyetlerinin uzun süreli araç kiralama hizmeti ve araba paylaşımı hizmeti (kısa süreli araç kiralama hizmeti) alanında; TMC ile KINTO'nun faaliyetlerinin ise çok araçlı ulaşım hizmeti alanında yatay olarak kesiştiği anlaşılmaktadır. Buna ilaveten, binek araç üretimi ve ticari araç üretimi pazarlarında faaliyet gösteren TMC ve MITSUI ile araç kiralama hizmeti alanında faaliyet gösterecek olan KINTO'nun faaliyetleri arasında dikey bir ilişki olacağı öngörülmektedir.
- (12) MITSUI ve TMC'nin Türkiye'deki faaliyet alanlarına bakıldığında ise, ortak girişimin faaliyet alanları ile yatay veya dikey olarak örtüşmediği ve bu durumda da Türkiye'de etkilenen pazarın bulunmadığı dosya içeriğinden anlaşılmaktadır. Bildirim Formu'nda belirtilen bir diğer husus, ortak girişimin Brezilya'da faaliyet gösterecek olması ve (.....). Ancak ortak girişimin Türkiye'deki herhangi bir pazardan kaynak sağlamayacak olması,

Türkiye'deki herhangi bir pazara ürün tedarik etmeyecek olması ve bu durumun gelecekte değişeceğine ilişkin bir göstergenin de bulunmaması sebebiyle, bildirim konusu işlemin Türkiye'de herhangi bir alt veya üst pazarda etkisi söz konusu olmayacaktır. Bir başka ifadeyle; ortak girişimin Türkiye'de herhangi bir faaliyeti, operasyonu veya müşterisi bulunmayacağı için ilgili yoğunlaşmanın Türkiye'de herhangi bir etkisinin olmayacağı kanaatine varılmıştır. TMC'nin Türkiye'de binek araç sektöründeki pazar payının %(.....) olduğu dikkate alındığında ve binek araba satış pazarının KINTO'nun faaliyet gösterdiği araç kiralama hizmetlerinin bir üst pazarı olarak değerlendirilmesi durumunda dahi olası dikey örtüşme düşük pazar payları nedeniyle rekabetçi bir endişeye sebep vermeyecektir.

- (13) Son olarak, MITSUI ile TMC'nin Türkiye'deki faaliyetleri arasında yatay veya dikey herhangi bir kesişme olmadığı için, bildirim konusu işlemin ana teşebbüslerin faaliyetleri arasında rekabeti kısıtlayıcı herhangi bir koordinasyon doğurma ihtimali de bulunmamaktadır.
- (14) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde işlem bakımından Türkiye'de herhangi bir etkilenen pazarın bulunmaması nedeniyle, bildirim konu işlemin herhangi bir rekabetçi endişeye yol açmayacağı ve işlem neticesinde 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir hakim durum yaratılmasının ya da mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı sonucuna ulaşılmıştır.

#### **H. SONUÇ**

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.