

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-3-55 (Devralma)
Karar Sayısı : 18-30/517-256
Karar Tarihi : 06.09.2018

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Arslan NARİN (İkinci Başkan)
Üyeler : Adem BİRCAN, Mehmet AYAN, Ahmet ALGAN,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Şükran KODALAK

B. RAPORTÖRLER : Cansu TOPAK KORKMAZ, Dilara Nur CANSU

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Takeda Pharmaceutical Company Limited
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Burcu CAN, Av. Baran
BAŞ, Av. Mert SEYRAN, Av. Gizem TAHİROĞULLARI
Çitlenbik Sokak No: 12, Yıldız Mahallesi Beşiktaş/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU: Shire Plc.'nin tek kontrolünün Takeda Pharmaceutical Company Limited tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 27.07.2018 tarih 5413 sayı ile giren ve eksiklikleri 10.08.2018 tarihinde tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 27.08.2018 tarihli ve 2018-3-55/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME, GEREKÇE VE HUKUKİ DAYANAK

(4) Bildirim konusu işlem ile Takeda Pharmaceutical Company Limited (TAKEDA) tarafından Shire Plc.'nin (SHIRE) tam kontrolünün devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.

(5) Taraflar arasında imzalanan "İşbirliği Sözleşmesi" ve "Plan" uyarınca, TAKEDA'nın, SHIRE'in ihraç edilmiş ve edilecek olan hisselerinin tümüne sahip olacağı, SHIRE hissedarlarının ise TAKEDA'nın yaklaşık %50 oranında hissesini ellerinde bulunduracağı anlaşılmıştır. Bildirim Formunda işlem neticesinde, SHIRE'in TAKEDA'nın tek kontrolünde olacağı, TAKEDA'nın, SHIRE'in ihraç edilmiş ve edilecek bütün hisselerinin sahibi olacağı, SHIRE hissedarlarının ise herhangi bir teşebbüs veya kişi tarafından yönetilmeyecek olan TAKEDA'nın yaklaşık %50'sine sahip olacağı ifade edilmiştir. Başvuru sahibi tarafından işlem sonrasında TAKEDA'nın kontrol ve yönetim yapısının değişmesinin öngörülmediği ifade edilmiştir.

(6) SHIRE'nin kontrol yapısında değişikliğe sebebiyet veren bildirim konusu işlem, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi niteliği taşımaktadır. Tarafların dosya mevcudu 2017 yılı ciroları incelendiğinde, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bendinde öngörülmüş olan eşiklerin aşıldığı ve bu nedenle işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.

(7) Bildirime konu işlemin devralanı konumundaki TAKEDA, dünya çapında 70 ülke ve bölgede hastalara inovatif ilaçlar sunan ve ar-ge odaklı küresel bir ilaç şirkettir.

Faaliyetleri onkoloji, gastroenteroloji, merkezi sinir sistemi ve aşılar üzerinde yoğunlaşmaktadır. Devre konu SHIRE ise nadir görülen hastalıkları ve diğer özelleşmiş durumları olan hastalara hizmet vermeye odaklanmış küresel bir biyoteknoloji şirkettir. Onkoloji, immünoloji, hematoloji, merkezi sinir sistemi, iç hastalıkları, genetik hastalıkları ve oftalmik iş kollarında faaliyet göstermektedir.

- (8) Amerika Birleşik Devletleri'nde yapılan ilaç sektörü birleşme/devralma analizlerinde tek bir pazar tanımına bağlı kalınmazken, Avrupa Birliği'nde (AB) European Pharmaceutical Marketing and Research Association (EphMRA) tarafından oluşturulan ATC sınıflandırılması esas alınmaktadır. Rekabet Kurulunun (Kurul) bugüne kadar olan uygulamalarında da AB Komisyonunun (Komisyon) kullandığı ATC sınıflandırılması esas alınmıştır.
- (9) ATC sınıflandırması hiyerarşik bir yapı içermektedir. Buna göre gruplar genelden özele doğru sıralanmakta ve 15 temel kategoriden oluşmaktadır (A, B, C, D, ... olarak). Her bir kategoride dörder seviye bulunmaktadır. Bunlardan 1. seviye en genel (ATC-1), 4. seviye ise en detaylı olanıdır (ATC-4). Komisyon'un ve Kurul'un yararlandığı 3. seviyede (ATC-3) ise ilaçlar tedavi edici/farmasötik özelliklerine göre gruplandırılmaktadır. Diğer ATC gruplarında olduğu gibi ATC-3 grupları arasında da yatay olarak ikame söz konusu değildir¹.
- (10) Komisyon her ne kadar ATC sınıflandırmalarına bağlı kalmaktaysa da kimi durumlarda ilgili pazarı daha geniş tanımlama yolunu seçebilmektedir (örneğin her biri ayrı pazar olan ATC-3 gruplarından ikisini tek pazarda tanımlamak gibi). Bunun yanında ATC-3'ün yetersiz olduğu koşullarda Komisyon'un daha dar bir pazar tanımına (ATC-4 gibi) yöneldiği görülmüştür². Bunun gerekçesi olarak ise ATC-3'teki ürünlerin farklı endikasyonlara sahip olabilmesi gösterilmiştir.
- (11) Kurul'un da Komisyon ile benzer bir tutum³ benimsediği olgusundan hareketle tarafların Türkiye'de satışa sundukları ilaçlara yönelik ATC-3 seviyelerine ve etken maddelerine göre sınıflandırılmalarına ilişkin tablolara aşağıda yer verilmektedir.

Tablo 1: TAKEDA ve SHIRE'in Türkiye'de Satışa Sunduğu İlaçların ATC-3 Seviyeleri ve Etken Maddeleri

TAKEDA			SHIRE		
Ürün Adı	ATC-3 Sınıfı	Etken Madde	Ürün Adı	ATC-3 Sınıfı	Etken Madde
Glinext	A10J	Metformin	Replagal	A16A	Agalsidase alfa
Actos	A10K	Pioglitazon	Elaprasa	A16A	Idursulfase
Sanostol	A11A	A, B1, B2, B6, C, D3, E, PP vitaminleri ve dekspanterol	Ceprotrin	B1X	Protein C Konsantre (İnsan)
Beneday	A11E	Vitamin B kompleksi	Hemofil-M	B2D	Antihemofilik Faktör İnsan
Protium	A2B	Pantoprazol	Advate	B2D	Octocog alfa (Antihemofilik Faktörü (rekombinant))
Entyvio	A7E	Vedolizumad	Feiba	B2D	Faktör VIII İnhibitörü Etkinliği Baypas Etme
Amias	C9C	Kandesartan	Immunate	B2D	Pıhtılaşma Faktörü VIII
Cefdinir	J1D	Cefzon ve Omnicef	Immunine	B2D	Pıhtılaşma Faktörü IX
Adcetris	L1G	Brentuksimab	Firazyr	B6D	İkatibant

¹ Kurul'un 30.03.2016 tarih ve 16-12/189-84 sayılı kararı.

² Komisyon, Bayer-Roche Devralmasında D1A-Dermatolojik mantar önleyiciler pazarında ATC-3'ün geniş bir pazar tanımı olduğuna karar vererek bu pazardaki ürünleri ATC-4 alt sınıfında analiz etmiştir (Case No COMP/M.3544 - Bayer Healthcare / Roche).

³ Kurul'un 04.11.2014 tarih ve 14-43/796-357 sayılı, 11.07.2013 tarih ve 13-44/552-246 sayılı 18.07.2012 tarih ve 12-38/1082-341 sayılı kararları.

Velcade	L1J	Bortezomib	Kioivig	J6C	İnsan İmmüoglobülin
Tablo 1'in devamı:					
TAKEDA			SHIRE		
Ürün Adı	ATC-3 Sınıfı	Etken Madde	Ürün Adı	ATC-3 Sınıfı	Etken Madde
Iclusig	L1X	Ponatinib	İnsan Albumini	K3B	İnsan albümini solüsyonu
BCG Culture	L3A	Bacillus Calmette-Guerin Kültürü	Oncaspar	L1X	Pegasparajinaz
Mepact	L3A	Mifamurtid			
Dexplus	M1A	Deksketoprofen, Trometamin ve Tiyokolşikosit			
Duraprox	M1A	Oksaprozin			
Xefo	M1A	Lornoksikam			
Lysthenon	M3A	Suksametonyum			
Hyalgan	M5X	Sodyum Hiyalüronat			
Orthovisc	M5X	Hiyaluronik Asit			
Easyhaler	R3B	Budesonid			
Alvesco	R3D	Siklesonid			
Omnaris	R3D	Siklesonid			
Daxas	R3H	Roflumilast			
Desmont	R3J	Montelukast			
Asetilsisin	R5C	Asetilsistein			

- (12) Yukarıdaki tablolarda yer verilen bilgiler değerlendirildiğinde tarafların Türkiye'deki faaliyetleri arasında yalnızca LX1 pazarında yatay örtüşmenin meydana geldiği anlaşılmaktadır. Türkiye LX1 pazarında tarafların pazar payları, başvuru sahibinden edinilen bilgilere göre, SHIRE'in tek ürünü Oncaspar için % (.....); TAKEDA'nın tek ürünü Iclusig için % (.....)'dir⁴.
- (13) Türkiye'de tarafların faaliyetleri arasında yatay örtüşmenin olduğu pazardaki pazar paylarının düşük olduğu, işlem ile pazarın yoğunlaşma seviyesinde sınırlı bir artışın yaşanacağı dikkate alındığında, söz konusu işlemin ilgili pazarlarda hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirmesi sonucuna yol açmayacağı kanaatine varılmıştır.

⁴ Başvuru sahibi tarafından, ilgili pazara ilişkin pazar paylarının sağlanmasında IMS Health'in 2017 yılına ilişkin satış tutarı verilerinden yararlanıldığı ifade edilmiştir.

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.