

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-5-027 (Devralma)
Karar Sayısı : 21-26/337-158
Karar Tarihi : 20.05.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER: Ayşe Nur ÖZDEMİR, Serkan GÜMÜŞ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Süleyman Nazif ORAKÇIOĞLU ve Halidun ORAKÇIOĞLU

Temsilcileri: Av. Ayşe Hüsna ORAKÇIOĞLU, Av. Elif Ece
ÖZÜNLÜ, Av. Melis MENKÜ

Beyazgül Caddesi Beyazköşk Apartmanı No: 25/2 Arnavutköy
Beşiktaş/İSTANBUL

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Orka Holding A.Ş.'nin kontrolünün Süleyman Nazif ORAKÇIOĞLU ve Halidun ORAKÇIOĞLU tarafından devralınması işlemi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 19.04.2021 tarih, 17199 sayı ile giren ve 06.05.2021 tarih ve 17710 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 07.05.2021 tarih ve 2021-5-027/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(4) Başvuruda; Orka Holding A.Ş.'nin (ORKA HOLDİNG) tek kontrolünün Süleyman Nazif Orakçioğlu ve Halidun Orakçioğlu (ORAKÇIOĞLU AİLESİ) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.

(5) Başvuru konusu işlem, mevcut durumda ORAKÇIOĞLU AİLESİ ve Turkish Fashion Investors S.a.r.l (TFI) tarafından ortak kontrol edilen ORKA HOLDİNG'in hisselerinin TFI'da bulunan %(.....)'lik kısmının ve tek kontrolünün ORAKÇIOĞLU AİLESİ tarafından devralınması işlemidir. Bu kapsamda taraflar, işlemin gerçekleşmesi adına 07.04.2021 tarihinde Hisse Alım Sözleşmesi (HAS) akdetmişlerdir¹.

(6) 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinde, birleşme ve devralma sayılan hallerden biri olarak; "kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir veya daha fazla kişi tarafından devralınması" hali sayılmıştır. Planlanan işlem ile ORAKÇIOĞLU AİLESİ ve TFI'nın ortak kontrolünde bulunan ORKA HOLDİNG,

¹ Planlanan işlemin bedelinin yaklaşık (.....) değerinde olduğu bildirilmiştir.

ORAKÇIOĞLU AİLESİ'nin tek kontrolüne girecektir. Ayrıca işlem öncesi ve sonrasındaki yönetim kurulunun yapısı incelendiğinde, işlem öncesindeki (.....) üyeli kurulda (.....); buna karşılık ORAKÇIOĞLU AİLESİ'nin tek başına karar almaya yeterli çoğunluğa sahip olmadığı anlaşılmaktadır. İşlem sonrasında oluşacak yönetim kurulu ise (.....)². Anılan değişiklikler ile devre konu şirketin kontrol yapısında kalıcı olarak değişiklik meydana geleceğinden bildirim konusu işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.

- (7) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca, bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında faaliyette bulunduğu ya da taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları etkilenen pazarları oluşturmaktadır.
- (8) İşlem taraflarından ORAKÇIOĞLU AİLESİ gerçek kişilerden oluşmakta olup; faaliyetleri, dış giyim imalatı, gayrimenkullerin kiralanması ve leasingi, radyo, TV, posta yoluyla veya internet üzerinden yapılan perakende ticaret ve reklam araç ve eşantyonlarının dağıtımı ve tesliminden oluşmaktadır. ORAKÇIOĞLU AİLESİ'nin dış giyim imalatı alanındaki faaliyetleri, halihazırda ORKA HOLDİNG aracılığıyla gerçekleştirdikleri haricinde, Giysun Tekstil Konfeksiyon Sanayi ve Pazarlama Limited Şirketi (GİYSUN)³ ile Orka Hazır Giyim Tarım Gıda Hayvancılık San. ve Tic. A.Ş.'nin (ORKA HAZIR GİYİM)⁴ bir iştiraki olan Giteks Konfeksiyon Sanayi ve Ticaret A.Ş. (GİTEKS) vasıtasıyla gerçekleşmektedir. GİYSUN ve GİTEKS'in dış giyim alanındaki faaliyetleri üretim seviyesinde olup, perakende seviyede faaliyet gösteren çeşitli markalara dış giyim ürünleri tedarik ederek ihracat da yapmaktadırlar. Bununla birlikte, GİYSUN ve GİTEKS'in ayakkabı ve aksesuar üretimi bulunmamaktadır.
- (9) Devre konu ORKA HOLDİNG ise iştirakleri ORPA TEKSTİL ve ORKA TEKSTİL vasıtasıyla hazır giyim, aksesuar, ayakkabı üretimi ve satışı alanlarında faaliyet göstermektedir.
- (10) ORAKÇIOĞLU AİLESİ'nin iştirakleri ile ORKA HOLDİNG'in iştirakleri vasıtasıyla faaliyet gösterdikleri alanların, hazır giyim ürünlerinin üretimi, daha dar bir tanımla erkek hazır giyim ürünlerinin üretimi pazarında yatay; hazır giyim ürünlerinin satışı, daha dar bir tanımla erkek hazır giyim ürünlerinin satışı pazarında ise dikey olarak örtüştüğü tespit edilmiştir.

Bununla birlikte, alternatif pazar tanımları bakımından işlemin rekabetçi endişe oluşturulmaması nedeniyle kesin bir pazar tanımı yapılmasına gerek olmadığı değerlendirilmiştir. Zira bir devralma işleminin ilgili pazarın rekabetçi yapısı üzerinde olumsuz bir etki gösterip göstermeyeceğinin belirlenmesinde kullanılan ölçütlerin

² ORKA HOLDİNG'in yönetim kurulunun şirketin olağan işlerinin yürütümüne ilişkin almaya yetkili olduğu kararlar dışında, şu konularda karar alma yetkilerinin münhasıran yönetim kurulunda olduğu belirtilmiştir: şirketin üst düzey yönetimi ve bu konuda ilgili talimatların verilmesi, üst düzey yöneticilerin atanması, şirketin yönetim teşkilatının belirlenmesi, finansal planlamanın yapılması.

³ ORAKÇIOĞLU AİLESİ, GİYSUN'da çoğunluk hisselerinin sahibi olmamalarının yanında, ilgili şirketin yönetim yapısında da bulunmamaktadırlar. Dolayısıyla dosya kapsamında edinilen bilgilerden, ORAKÇIOĞLU AİLESİ'nin GİYSUN üzerinde kontrol sahibi olmadığı düşünülmektedir.

⁴ ORAKÇIOĞLU AİLESİ'nin kontrolüne sahip olduğu ORKA HAZIR GİYİM faaliyet alanı dış giyim imalatı olmakla birlikte ilgili şirket halihazırda faaliyet göstermemektedir. Bilgi ve belge talebine verilen cevap yazısında, şirketin orta vadede Türkiye'de veya küresel ölçekte faaliyette bulunmayı planlamadığı belirtilmiştir.

başında pazar payları gelmektedir. Tarafların Türkiye’de örtüşen pazarlardaki payları düşük seviyededir⁵. Bunun yanında Kurul’un yakın tarihli kararlarında⁶ da ortaya konduğu üzere, Türkiye’de hazır giyim sektöründe çeşitli ölçeklerde pek çok oyuncu bulunmakta⁷, sektöre giriş ve sektörde büyüme bağlamında önemli bir engel bulunmamaktadır. Bu kapsamda hazır giyim sektörünün oldukça rekabetçi bir yapıda olduğu göz önünde bulundurulduğunda, bildirim konusu işlemin herhangi bir rekabetçi endişeye yer vermeyeceği düşünülmektedir.

⁵ Erkek hazır giyim ürünlerinin üretimi pazarında ORAKÇIOĞLU AİLESİ’nin pazar payı yaklaşık %(.....) iken aynı pazarda ORKA HOLDİNG’in pazar payı ise %(.....) civarındadır. Aynı şekilde 2. dipnotta da belirtildiği üzere tarafların erkek hazır giyim ürünlerinin satışı pazarındaki payları ise %(.....)’den daha düşüktür.

⁶ Bkz. 16.04.2020 tarih ve 20-20/271-130 sayılı; 12.12.2019 tarih ve 19-44/738-315; 20.06.2019 tarih ve 19-22/344-157; 20.06.2019 tarih ve 19-22/343-156 sayılı; 24.07.2019 tarih ve 19-26/392-181sayılı; 11.04.2019 tarih ve 19-15/208-93sayılı; 21.02.2019 tarih ve 19-08/102-42 sayılı kararlar.

⁷ Bildirim formunda erkek hazır giyim sektöründe, işlem taraflarından daha yüksek pazar paylarına sahip (.....) gibi pek çok güçlü rakibin bulunduğu belirtilmiştir.

H. SONUÇ

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.