

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-5-030 (Devralma)
Karar Sayısı : 21-26/338-159
Karar Tarihi : 20.05.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER : Eren YALDIZLI, Ezgi EREN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - KPS Capital Partners, LP
Temsilcisi: Av. Şahin ARDIYOK
Büyükdere Cad. Bahar Sok. No: 13, River Plaza Kat 11-12
34394 Levent Şişli/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Crown Holdings, Inc.'in EMEA Gıda, Aerosol ve Promosyonlu Ambalaj iş kolunun dolaylı olarak KPS Capital Partners, LP tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 30.04.2021 tarih ve 17615 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 10.05.2021 tarih ve 2021-5-030/Ö sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, Crown Holdings, Inc.'in EMEA Gıda, Aerosol ve Promosyonlu Ambalaj iş kolunun (HEDEF) tek kontrolünün, KPS Capital Partners, LP (KPS) tarafından yönetilen fonlardan biri olan KPS Special Situations Fund V'in kontrolünde bulunan iştirakleri Kouti B.V., Blitz F21-387 GmbH ve Macsco 20.10 Limited aracılığıyla devralınmasına izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Devreden taraf olan Crown Holdings, Inc.'in (CROWN) ve CROWN'un dolaylı iştiraki Crown Cork & Seal Deutschland Holdings GmbH ile devralan taraflar Kouti B.V., Blitz F21-387 GmbH ve Macsco 20.10 Limited arasında imzalanan Hisse ve Varlık Alım Sözleşmesi'ne göre devralanlar HEDEF'in %(.....) oranında hissesini iktisap edecek, CROWN ise HEDEF'in kalan %(.....) hissesini bulundurmaya devam edecektir. Ayrıca CROWN'un HEDEF üzerinde 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5(1)(b) maddesi anlamında stratejik ticarî kararlarının alınmasında belirleyici rolü olmayacaktır. Dolayısıyla bildirilen işlemin gerçekleşmesinden sonra KPS, (doğrudan veya devralan taraflar aracılığıyla dolaylı olarak) HEDEF'in tam kontrolüne sahip olacaktır.
- (6) Bu doğrultuda başvuru konusu işlem ile KPS'nin, kontrolü altında bulunan bir yatırım fonu ve yeni kurulan iştirakleri aracılığıyla HEDEF'in tek kontrolüne sahip olacağı ve dolayısıyla devre konu teşebbüsün kontrolünde kalıcı bir değişiklik meydana geldiği için bildirim konu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrası uyarınca işlemin izne tabi olduğu tespit edilmiştir.

- (7) (.....). KPS; basit metaller, markalı tüketici malları, sağlık ve lüks ürünler, otomotiv parçaları, sermaye teçhizatları ve genel imalat alanları olmak üzere birçok farklı endüstriden imalatçı ve sanayi şirketlerine kontrol sağlayan öz sermaye yatırımları yapmaktadır. Halihazırda, KPS'nin portföy şirketleri içerisinde, yönetimi altındaki fonları tarafından münhasıran kontrol edilen on iki aktif yatırım bulunmaktadır. KPS, portföy şirketleri ile Türkiye'de şasi parçaları, akü rezerv güç sistemleri ve yedek güç üniteleri; fanlar, kompresörler ve döner yenileyici ısı dönüştürücüleri, fitness ekipmanları, golf ekipmanları, hafif taktik araçları motorlar ve dış mekan güç ekipmanları ve çekme mili kollarında faaliyet göstermektedir.
- (8) Devre konu CROWN'un HEDEF iş kolu ise ciro atfedilebilen pazar faaliyetleri ile iştigal eden bir teşebbüstür. Şirketin faaliyetleri haddelenmiş yassı alüminyum ürünler üretiminden oluşmaktadır. HEDEF'in faaliyetlerini, tüketim malları için ambalaj ürünlerinin tasarımı, üretimi ve satışı oluşturmakla beraber söz konusu tüketim malları şunları da içermektedir: aerosol kutuları ve parçaları, yiyecek kutuları ve parçaları, metal kapaklar ve promosyon ambalajı.
- (9) HEDEF'in Türkiye'deki faaliyetleri, Bursa Karacabey'de bir fabrikası bulunan Crown Foodcan Turkey Ambalaj San.ve Tic.Ltd.Şti'nin (CROWN FOODCAN) faaliyetlerinden ibarettir. CROWN FOODCAN, gıda tenekesi ve nihai ürünlerinin imalatı ve satışında faaliyet göstermektedir. Ayrıca HEDEF, kendisi tarafından Türkiye dışında üretilen metal kapakları da Türkiye'ye ithal etmektedir. Bununla birlikte HEDEF'in Türkiye'deki iştiraki CROWN FOODCAN, sadece teneke konserve sektöründe faaliyet göstermektedir ve 2020 yılında CROWN FOODCAN'ın, dolayısıyla da HEDEF'in Türkiye'deki gıda kutularındaki pazar payı %(.....) olarak gerçekleşmiştir¹. Metal kapak satışları ise HEDEF'in diğer bağlı şirketleri tarafından yapılmakta ve Türkiye'ye sevk edilmektedir. HEDEF'in Türkiye dışındaki şirketlerinin Türk alıcılara yaptığı satışlardan; gıda kutularından yaklaşık (.....)TL, metal kapaklardan ise yaklaşık (.....)TL gelir elde ettiği öğrenilmiştir.
- (10) Etkilenen pazarlara ilişkin değerlendirme yapılırken göz önünde bulundurulması gereken bir diğer husus ise Norsk Hydro ASA'nın haddelenmiş yassı alüminyum ürünleri iş kolu HYDRO ROLLING'in KPS tarafından devralınmasıdır. İşleme 15.04.2021 tarihli ve 21-22/259-112 sayılı Kurul kararı ile izin verilmiştir. HYDRO ROLLING, haddelenmiş yassı alüminyum ürünlerinin (HYAÜ'ler) imalatı ve pazarlaması alanlarında faaliyet göstermektedir. HYAÜ'ler, sıcak ve soğuk hadde makinelerinde birkaç adımda üretilen bir grup yarı-işlenmiş yassı alüminyum ürünleridir. HYDRO ROLLING'in ürettiği HYAÜ'ler; genel mühendislik, litografi, paketleme endüstrisi için folyo, teneke içecek kutuları, otomotiv uygulamaları ve sınırlı ölçüde gıda kutuları gibi pek çok uygulama alanında kullanılmaktadır. Ayrıca HYDRO ROLLING, gıda kutularının imalatında kullanılmak üzere alüminyum levha tedarik etmektedir. Bu kapsamda HEDEF'in ve HYDRO ROLLING'in faaliyetleri arasında potansiyel bir dikey ilişkinin söz konusu olabileceği değerlendirilmiştir. Ancak dosya kapsamındaki bilgi ve belgelerden HEDEF'in daha önce Türkiye'de alüminyum levha alımı yapmadığı, 2020 yılında Türkiye'de alüminyum konserve kutusu satmadığı, 2020 yılındaki toplam gıda tenekeleri ve parçalarından elde edilen cirosunun yalnızca %(.....)'sının alüminyum gıda kutuları ve parçalarından sağlandığı anlaşılmıştır. Ayrıca HEDEF, Türkiye sınırları içinde veya dışında HYDRO ROLLING'den 2014 yılından itibaren alüminyum levha satın almamıştır. Tüm bu hususlar göz önünde

¹ Söz konusu pazarda toplam satışın (.....) adet olduğu, HEDEF'in satışlarının ise (.....) adet olarak gerçekleştiği bildirilmiştir.

bulundurulduğunda; HEDEF ile HYDRO ROLLING'in faaliyetleri arasındaki potansiyel dikey ilişkinin rekabet endişesi yaratmayacağı ve işbu dosya bağlamında göz ardı edilebilir nitelikte olduğu kanaatine ulaşılmıştır.

- (11) Öte yandan, İlgili Pazarın Tanımlanmasına ilişkin Kılavuz'un 20. paragrafında, inceleme konusu işlemin olası alternatif pazar tanımları çerçevesinde rekabet hukuku endişesi yaratmaması halinde, kesin bir pazar tanımı yapılmayabileceği ifade edilmektedir. Bu nedenle, bu dosya özelinde ilgili ürün pazarı nasıl tanımlanırsa tanımlansın bildirilen işlem, 4054 Sayılı Kanun'un 7. maddesinde ifade edildiği şekilde herhangi bir ürün pazarında etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağından, ilgili ürün pazarı tanımı yapılmamıştır.
- (12) Sonuç olarak; tarafların faaliyet alanları incelendiğinde, Türkiye'de mevcut veya potansiyel herhangi bir yatay örtüşme bulunmadığı, potansiyel dikey ilişkinin ise rekabete ilişkin endişe yaratmayacağı görülmüştür. Bu nedenle devralmanın gerçekleşmesiyle herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı sonucuna ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.