

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2010-1-214 (Özelleştirme)
Karar Sayısı : 10-52/1000-370
Karar Tarihi : 05.08.2010

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, Mehmet Akif ERSİN,
İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY,
Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER: Cengiz SOYSAL, Harun GÜNDÜZ,
Cemal Ökmen YÜCEL, Selen Yersu ŞAHİN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : Özelleştirme İdaresi Başkanlığı

D. TARAFLAR

- Özelleştirme İdaresi Başkanlığı
(4. Grup Hidroelektrik Santralleri)
Ziya Gökalp Cad. No:80 06600 Kurtuluş/Ankara
- Kayseri ve Civarı Elektrik T.A.Ş.
Seyitgazi Mah. Nuhnacı Yazgan Cad. No:32 Melikgazi/Kayseri
- Her Enerji ve Çevre Teknolojileri San. Tic. A.Ş.
General Ali Rıza Gürcan Cad. Eski Çırpıcı Çıkmazı Sok.
Merter İş Merkezi Kat:5 D:36 34169 Merter-Güngören/İstanbul

E. DOSYA KONUSU: Elektrik Üretim A.Ş.'ye ait Kovada I ve Kovada II hidroelektrik santrallerinin işletme hakkının verilmesi yöntemiyle özelleştirilmesi işlemine izin verilmesi talebi.

F. DOSYA EVRELERİ: Özelleştirme İdaresi Başkanlığı (ÖİB)'nin Kurum kayıtlarına 28.5.2010 tarih ve 4270 sayı ile intikal eden yazısında Özelleştirme Yüksek Kurulu (ÖYK)'nin 19.10.2009 tarih ve 2009/59 sayılı kararı ile "İşletme Hakkının Verilmesi" yöntemiyle özelleştirilmesine karar verilen Elektrik Üretim A.Ş. (EÜAŞ)'ye ait 56 adet elektrik üretim santraline ilişkin ÖİB tarafından nihai izin kapsamında ilk başvuru yapılmıştır. Bu başvuru ekinde ÖYK'ya sunulmak üzere belirlenen tüm teklif sahiplerinin yer aldığı görülmektedir. Bunun üzerine ÖİB'ye gönderilen yazı ile 1998/4 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ'in 6. maddesi gereğince her bir santral grubu için en yüksek teklif veren üç teklif sahibinin dosyalarının değerlendirmeye alınabileceği bildirilmiş ve diğer teklif sahibine ait dosya yazı ekinde ÖİB'ye geri gönderilmiştir.

Her bir santral grubu için en yüksek üç teklif sahibine ilişkin 01.07.2010 tarihli Rekabet Kurulu kararlarının ÖİB'ye bildirilmesinin ardından, ÖİB tarafından her bir grup için ÖYK'ya sunulmak üzere belirlenen diğer teklif sahibine ilişkin bildirim formu 08.07.2010 tarih ve 5317 sayılı yazı ile Kurum kayıtlarına intikal etmiştir. Söz konusu bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1998/4 sayılı Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 28.07.2010 tarih ve 2010-1-214/ÖN-10-184.CS sayılı Özelleştirme Nihai İnceleme Raporu 29.07.2010 tarih ve REK.0.05.00.00-110/288 sayılı Başkanlık Önergesi ile 10-52 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; EÜAŞ'ye ait Kovada I ve Kovada II hidroelektrik santrallerinin İşletme Hakkının Verilmesi yöntemiyle özelleştirilmesi işlemine ilişkin olarak, teklif veren ilgili şirketler tarafından devralınması işleminin, 1998/4 sayılı Tebliğ kapsamında Rekabet Kurulunun iznine tabi olmadığı görüşü ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

H.1.1. Devredilen: 4. Grup Hidroelektrik Santralleri

60 ÖYK'nin 19.10.2009 tarih ve 2009/59 sayılı kararı ile "İşletme Hakkının Verilmesi" yöntemiyle özelleştirilmesine karar verilen EÜAŞ'ye ait 56 adet elektrik üretim santralleri çeşitli büyüklük ve sayılara göre 19 adet gruba dağıtılmış olup devre konu olan 4. Grup kapsamında; Kovada I ve Kovada II santralleri bulunmaktadır. Dosyadaki bilgilere göre, söz konusu santrallerin 2009 yılı elektrik enerjisi satışından elde ettikleri toplam ciro (.....) TL olup, 2009 yılı kurulu gücü (.....) MW; elektrik satışı ise (.....) MWh olarak gerçekleşmiştir. Devre konu hidroelektrik santralleri ile ilgili özet bilgiye ve pazar paylarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir:

Tablo 1: Devre konu hidroelektrik santrallerinin elektrik üretimi ve kurulu güç pazar payları (2009)

	Satılan Elektrik (MWh)	Kurulu Güç (MW)	Türkiye Tüketim Miktarı (MWh)	Türkiye Kurulu Gücü (MW)	Üretim Pazar Payı (%)	Kurulu Güç Pazar Payı (%)
Kovada I	(.....)	(.....)	194.079.100	44.761,2	(.....)	(.....)
Kovada II	(.....)	(.....)			(.....)	(.....)
TOPLAM	(.....)	(.....)			(.....)	(.....)

H.1.2. Teklif Sahipleri

H.1.2.1. Kayseri ve Civarı Elektrik T.A.Ş. (KCETAŞ)

70 Dosyadaki bilgilere göre, 2009 yılı cirosu (.....) TL olan ve Kayseri bölgesi'nin elektrik dağıtım işletme hakkına 1990 yılından bu yana sahip olan KCETAŞ'ın, Kayseri ilindeki elektrik dağıtım hizmetleri açısından %100 pazar payı bulunmakla birlikte, Türkiye elektrik pazarında alım-satımındaki payı ve kaçak elektrik kullanımındaki durumuna aşağıdaki tabloda yer verilmektedir:

Tablo 2: KCETAŞ'ın alım-satım ve kayıp kaçaklara ilişkin verileri (2008)

Alınan Elektrik (GWh)	Satılan Elektrik (GWh)	Kayıp ve Kaçak (GWh)	Kayıp ve Kaçak Oranı (%)	Alınan Elektrikteki Pay (%)	Satılan Elektrikteki Pay (%)
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

80 AYEN Enerji'nin toplamda yaklaşık %(...) pay ile kontrol ettiği Kayseri Elektrik Üretim Sanayi ve Ticaret A.Ş.'de KCETAŞ'ın, %(...) oranında hissesi bulunmaktadır. Elektrik Üretim Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin sahibi olduğu ve kurulu gücü (.....) MW olan Yamula HES santralının 2009 yılı elektrik üretim miktarı ise (.....) kWh'dir. Diğer taraftan, KCETAŞ'ın %(...) hissesine sahip olduğu Erciyes Enerji Üretim Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin ise halihazırda elektrik üretim faaliyeti olmadığı gibi planlama aşamasında olan yatırımı da bulunmamaktadır.

H.1.2.2. Her Enerji ve Çevre Teknolojileri San. Tic. A.Ş (Her Enerji)

Dosyadaki bilgilere göre Her Enerji'nin, elektrik üretim pazarında bildirilmiş herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.

H.2. İlgili Pazar

Dosyadaki bilgiler kapsamında ilgili ürün pazarı, "elektrik üretimi ve satışı" pazarı; ilgili coğrafi pazar ise "Türkiye" olarak belirlenmiştir.

H.3. Değerlendirme

90 Devredilecek olan HES'ler ve devralan taraf bakımından elektrik üretim ve satışına ilişkin 2009 yılında elde edilen toplam ciro ve pazar paylarına ilişkin tabloya aşağıda yer verilmiştir:

Tablo 3: 4.Grup HES'ler ve tarafların 2009 yılı ciro ve pazar payları

Taraflar	Üretim (MWh)	Pazar Payı	Ciro (TL)
4. Grup Kapsamındaki HES'ler	(.....)	(.....)	(.....)
KCETAŞ	(.....)	(.....)	(.....)
Her Enerji	(.....)	(.....)	(.....)
Türkiye	(.....)	(.....)	(.....)

Tablodan görüldüğü üzere, tarafların ciro ve pazar payları itibarıyla olası devir işlemlerinden hiçbirinin 1998/4 sayılı Tebliğ ile belirlenen ciro ve pazar payı eşiklerini aşmadığı, dolayısıyla söz konusu devir işlemlerinin Rekabet Kurulu iznine tabi olmadığı görülmektedir.

I. SONUÇ

100 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, Elektrik Üretim A.Ş.'ye ait Kovada I ve Kovada II hidroelektrik santrallerinin işletme hakkının, teklif sahiplerinden Kayseri ve Civarı Elektrik T.A.Ş. veya Her Enerji ve Çevre Teknolojileri San. Tic. A.Ş. tarafından devralınması işleminin;

1- 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ve 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" kapsamında olduğuna,

2- Ancak aynı Tebliğ'in 5. maddesinde öngörülen pazar payları ve ciro eşiklerinin aşılmaması nedeniyle izne tabi olmadığına

110 OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.