

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2010-2-29 (Devralma)
Karar Sayısı : 10-27/384-139
Karar Tarihi : 31.03.2010

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Mehmet Akif ERSİN, İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER : Barış EKDİ, Yalçın YALÇIN

C. BİLDİRİMDE BULUNAN : - Sportech plc.
Temsilcisi: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Öznur İNANILIR
Çitlenbik Sok. No:12 Yıldız Mah. Beşiktaş-İstanbul

20 **D. TARAFLAR** : - Scientific Games Corporation
750 Lexington Avenue 25th Floor 10022 New York-ABD
- Sportech plc.
249 West George Street G2 4RB Glasgow-İSKOÇYA

E. DOSYA KONUSU: Scientific Games Corporation (SGC)'ın Yarış ve Gelir Yönetimi Birimini oluşturan belirli şirketlerin, hakların ve varlıkların Sportech plc. (Sportech) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

30 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 02.02.2010 tarih, 932 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 09.03.2010 tarih ve 2100 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 22.03.2010 tarih ve 2010-2-29/Öİ-10-BE sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 26.03.2010 tarih ve REK.0.06.00.00-120/148 sayılı Başkanlık Önergisi ile 10-27 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında olduğu; ancak tarafların toplam ciro ve pazar paylarının aynı Tebliğ'in 4. maddesinde öngörülen eşikleri aşmaması nedeniyle Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olmadığı ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İşlemin Kapsamı

40 Bildirime konu devralma işlemi ile Sportech, SGC'nin Yarış ve Gelir Yönetimi Birimini oluşturan belirli şirketleri, hakları ve varlıkları (SGR) devralacaktır. SGR'yi oluşturan şirketlerin listesi aşağıdaki gibidir:

- Scientific Games Racing, LLC
- Autotote Enterprises, Inc.
- SG Racing, Inc.
- Trackplay, LLC.
- Autotote Canada, Inc.
- Autotote Europe GmbH
- Scientific Games Racing GmbH (Germany)
- Scientific Games Racing GmbH (Austria)
- Scientific Games Racing B.V.
- Scientific Games Banen B.V.
- Scientific Games Racing SAS
- Autotote Panama, Inc.
- Scientific Games Racing Limited
- Scientific Games Worldwide Sport Limited
- Scientific Games Racing Elektronik ve Bilgisayar Hizmetleri Sanayi Ticaret Limited Şirketi

H.2. Taraflar

H.2.1. Devralan Taraf: Sportech

50 Sportech, çevrimiçi ve çevrimdışı dağıtım kanalları kullanarak çeşitli bahis oyunlarının oynanmasına imkan sağlamaktadır. Ana faaliyet konusu İngiltere'deki futbol bahis havuzlarının işletilmesidir. Şirket bu faaliyetlerine ek olarak poker, bingo ve gazino gibi oyunların çevrimiçi oynanmasına yönelik faaliyetler ile iştirak etmektedir. Dosya mevcudu bilgilerde, teşebbüsün Türkiye'de herhangi bir faaliyetinin bulunmadığı bilgisine yer verilmiştir.

H.2.2. Devreden Taraf: SGC

SGC, dünya genelindeki şans oyunları pazarında teknoloji temelli sistemlerin ve hizmetlerin sağlayıcısı konumundadır. SGC'nin ana faaliyet konusunu loto sistemleri oluşturmaktadır. Dosya mevcudunda yer alan bilgilerde SGC'nin, müşterek (*pari-mutuel*) bahis¹ sistemlerine ilişkin faaliyetlerini SGR aracılığı ile yürüttüğü ifade edilmektedir. Bu faaliyetlere ek olarak SGC, ön ödemeli cep telefonu kartlarının da üreticisidir.

H.2.3. Devredilen Taraf: SGR

60 Bildirim konusu işlem ile SGR adı altında toplanan çok sayıdaki teşebbüsün devri öngörülmektedir². SGR, SGC'nin at yarışı ve gelir yönetimi birimini oluşturmaktadır. Önceki bölümde de belirtildiği üzere SGR, müşterek bahis sistemleri tedariki ile iştirak etmektedir. Bu sistemler müşterek bahis için, bahislerin kabulünden kazançların ödenmesine kadar gerekli tüm işlemlerin gerçekleştirilebildiği entegre yazılım-donanım çözümlerini içermektedir. SGR, Türkiye'deki satışlarını Scientific Games Racing Limited ve iştiraki Scientific Games Racing Elektronik ve Bilgisayar Hizmetleri Sanayi Ticaret Limited Şirketi (SG TR) aracılığı ile gerçekleştirmektedir. SG TR, Türkiye Jokey Kulübü (TJK)'nün müşterek bahis sistemleri ve donanımlarının tek tedarikçisidir.

¹ Tüm bahislerin bir havuzda toplanması ve kazananlara yapılacak ödemelerin bahis havuzu kapandıktan gerçekleştirilmesi esasına dayalı bir bahis sistemidir. En önemli özelliği kazanan bahisçilere ödenecek tutarın havuz kapanana kadar belli olmamasıdır.

² SGR şirketlerinin tam listesine Bölüm H.1.'de yer verilmektedir.

70 **H.3. İlgili Pazar****H.3.1. İlgili Ürün Pazarı**

Bildirim konusu işlemin taraflarının ana faaliyet konusunu, şans oyunları pazarında yer alan oyunlar için gerekli teknolojilerin ve terminallerin sağlanması oluşturmaktadır. Dolayısıyla söz konusu ürünleri/hizmetleri alt pazarda yer alan ürünlerden bağımsız olarak ele almanın mümkün olmadığı kanaatine varılmıştır.

80 Şans oyunları temel olarak çekiliş sistemi ile oynananlar ve bahis sistemi ile oynananlar olarak ikiye ayrılmaktadır. Ülkemizde Milli Piyango İdaresi tarafından oynatılan oyunları çekiliş sistemi ile oynananlar grubuna, Spor Toto Teşkilatı Başkanlığı ve TJK tarafından oynatılan oyunları ise bahis sistemi ile oynananlar grubuna dahil etmek mümkündür.

Dosya mevcudunda SGR'nin TJK'ya sağladığı bahis sisteminin, bahislerin bir havuzda toplanması ve daha sonra kazananlara ödenmesi esasına dayalı bir sistem olan müşterek bahis sistemi olduğu ifade edilmektedir. Bu bahis sistemi genellikle at/tazı yarışları vb. oyunlarda katılanların belli bir sıralama içerisinde yer almasının sağlandığı diğer tüm spor müsabakalarında kullanılabilir. SGR dışında da Türkiye'de şans oyunları pazarına teknoloji ve terminal sağlayan teşebbüsler bulunmaktadır. Bunlardan ilki Milli Piyango İdaresine hizmet sağlayan GTECH Corporation (GTECH)³'dür. İkincisi ise Spor Toto Teşkilatına İnteltek İnternet Teknoloji Yatırım ve Danışmanlık A.Ş. (İnteltek) aracılığı ile hizmet veren Intralot S.A. (Intralot)⁴'dür.

90 Türkiye pazarında faaliyet gösteren Intralot, GTECH gibi teşebbüslerin ve içerisinde buldukları grupların global ölçekteki faaliyetlerine bakıldığında, hemen hemen her türlü şans oyunu sistemi teknolojisi ile ilgili faaliyetlerinin bulunduğu görülmektedir. Global pazarda yer alan diğer teşebbüslerin de benzer bir şekilde farklı alanlarda faaliyetleri bulunmaktadır. Malezya kökenli E-Sky System Technology Sdn Bhd (E-Sky)'nin internet sitesinde, bu teşebbüsün spor, çekiliş ve gazino oyunlarına yönelik olarak faaliyetlerinin bulunduğu, özellikle sundukları ürünlerin basit, güçlü ve tüm kanallara uygun bir yapıda olmasına özen gösterdikleri ifade edilmektedir. Intralot'un 100 2006 yıllık raporunda ise tümleşik sistemlerin önemine vurgu yapılmakta, bu sistemlerin kişisel müşteri tercihlerine ve gelişen pazar yapısına uygun çözümler sunmada ön plana çıktığı ifade edilmektedir. Bu noktada GTECH'in, Finlandiya'da at yarışlarına yönelik olarak sağladığı bir sistem örneğine değinmenin faydalı olacağı düşünülmektedir. Söz konusu ürün esasen çekiliş sistemleri için tasarlanmıştır; ancak bahis sistemi temeline dayalı at yarışlarında kullanılmıştır.

110 Yukarıda yer verilen bilgiler neticesinde ilgili ürün pazarının “şans oyunları teknolojileri ve terminalleri pazarı” olarak tanımlanabileceği; ancak bu pazarın yanı sıra, daha riskli durumu yansıtması bakımından, “çekiliş sistemi ile oynanan şans oyunları teknolojileri ve terminalleri pazarı” ve “bahis sistemi ile oynanan şans oyunları teknolojileri ve terminalleri pazarı” olarak tanımlanabilecek ilgili ürün pazarlarının da incelemeye dahil edilmesi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

³ Bkz. Lottomatica Group (2008), Annual Report, s.1-40.

⁴ Bu teşebbüs 05-87/1201-349 sayılı Rekabet Kurulu kararı ile İnteltek hisselerinin bir bölümünü almış ve hissedarlık kompozisyonundaki bu değişim sonucu İnteltek'in kontrolüne ortak olmuştur

H.3.2. İlgili Coğrafi Pazar

Devralma işlemi açısından, ilgili ürün pazarında, ülkenin herhangi bir bölgesindeki rekabet koşullarının diğer bölgelerden farklılık göstermemesi, rekabet koşullarının ülkenin tamamında homojen bir yapı sergilemesi nedeniyle dosya kapsamında ilgili coğrafi pazar “Türkiye” olarak belirlenmiştir.

H.4. Değerlendirme

H.4.1. 1997/1 Sayılı Tebliğ’in 2. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

120

Bildirim konusu işlem sonucunda Sportech, SGC’ye ait birtakım teşebbüsleri ve hakları satın alacaktır. Kısaca SGR olarak adlandırılan bu varlıklar üzerindeki kontrolün Sportech’e geçecek olması nedeniyle söz konusu işlem, 1997/1 sayılı Tebliğ bakımından bir devralma niteliğindedir.

H.4.2. 1997/1 Sayılı Tebliğ’in 4. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

Dosya mevcudunda, Sportech’in Türkiye pazarından herhangi bir ciro elde etmediği bilgisine yer verilmektedir. SGC ise hem Turkcell’e olan birtakım satışlarından, hem de SGR vasıtasıyla ilgili pazarlarda ciro elde etmiştir. Söz konusu cirolar⁵ aşağıdaki şekilde gerçekleşmiştir:

	SGC		SGR		Sportech	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Bahis sistemi ile oynanan şans oyunları teknolojileri ve terminalleri pazarı	-	-	(....)	(....)	-	-
Çekiliş sistemi ile oynanan şans oyunları teknolojileri ve terminalleri pazarı	-	-	-	-	-	-
Şans oyunları teknolojileri ve terminalleri pazarı	-	-	(....)	(....)	-	-
Diğer	(....)	(....)	-	-	-	-

Tabloda yer verilen ciro bilgileri incelendiğinde, bildirim konusu işlemin taraflarının Türkiye pazarında elde ettikleri toplam cironun, 1997/1 sayılı Tebliğ ile öngörülen eşiği aşmadığı kanaatine varılmıştır.

130

Yapılan incelemeler esnasında taraflar, ilgili pazardaki pazar paylarının 2008 yılı için yaklaşık %(....), 2009 yılı için ise yaklaşık %(....)-(....) düzeylerinde gerçekleştiğini beyan etmişlerdir. Tarafların bu beyanları dikkate alınarak yapılan değerlendirmede 1997/1 sayılı Tebliğ ile öngörülen eşiğin aşılmadığı kanaatine varılmıştır.

⁵ Tarafların 2008 ve 2009 yılı ciroları Bildirim Formu’nda ABD Doları olarak verilmiştir. Söz konusu ciroların TL’ye çevrilmesi işleminde, TCMB’nin ortalama döviz alış kuru esas alınarak, 2008 yılı için 1ABD Doları=1,2929 TL ve 2009 yılı için 1ABD Doları=1,5471 TL pariteleri kullanılmıştır.

1997/1 sayılı Tebliğ'de öngörülen eşikleri aşmayan işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ gereğince izne tabi olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

H.4.3. Yan Sınırlamalar Açısından Yapılan Değerlendirme

140 Dosya konusu işlemi düzenleyen Satın Alma Sözleşmesi'nin 5.15. maddesinde istihdam etmeme taahhütleri, 5.16. maddesinde rekabet etmeme taahhütleri ve 5.17. maddesinde ilgili ticari faaliyetlere ilişkin kısıtlamalar bulunmaktadır. Ayrıca 24 Eylül 2008 tarihinde imzalanan ve iki yıllık bir geçerlilik süresi bulunan "Karşılıklı Gizlilik Anlaşması" uyarınca da taraflara birtakım yükümlülükler getirilmiştir.

Bildirim konusu işlemle taraflara getirilen bu yükümlülükler incelenmiş olup, söz konusu yükümlülüklerin "yoğunlaşma ile doğrudan ilgili ve gerekli olma", "sadece taraflar açısından kısıtlayıcı olma", "orantılılık" kriterlerini sağladığı ve yan sınırlama olarak değerlendirilebileceği sonucuna ulaşılmıştır.

I. SONUÇ

150 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında olduğuna; ancak tarafların toplam pazar payları ve cirolarının aynı Tebliğ'de öngörülen eşikleri aşmaması nedeniyle izne tabi olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.