

Rekabet Kurumu Başkanlığından,
REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2008-2-57 (Devralma)
Karar Sayısı : 08-29/354-115
Karar Tarihi : 17.4.2008

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Tuncay SONGÖR, Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN,
Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

B. RAPORTÖRLER : E. Ebru ÖZTÜRK, Hüseyin ORMAN

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20 : - Flextronics Logistics B.V.
Temsilcisi: Av. Alev TOPSAKAL
Ahi Evran Cad., Polaris Plaza, K: 25, D: 89,
34398, Maslak / İstanbul

D. TARAFLAR : - Flextronics Logistics B.V.
Spurkterweg 81 5408 AP Venray / HOLLANDA

- CEAG AG
Von-Liebig-Str. 11, 48346 Obstbevern / ALMANYA

E. DOSYA KONUSU: CEAG AG'nin FRIWO Mobile Power GmbH, FRIWO do Brasil Ltd. ve FRIWO India Private Ltd. şirketlerindeki hisselerinin Flextronics Logistics B.V. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

30 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 21.3.2008 tarih, 1781 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucu düzenlenen 8.4.2008 tarih ve 2008-2-57/Öİ-08-EÖ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 11.4.2008 tarih ve REK.0.06.00.00-120/105 sayılı Başkanlık Önergisi ile 08-29 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

40 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Raporda, bildirim konusu devralma işleminin, 4054 sayılı Kanun ve 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir işlem olduğu; ancak işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi anlamında hakim durum yaratan veya mevcut bir hakim durumu güçlendiren ve bunun sonucunda ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir işlem olmadığı, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili İşlem ve Taraflar

H.1.1. İşlemin Niteliği

50 Bildirim konusu işlemle üç şirkette hisse devri gerçekleşecektir. Bunlardan FRIWO Mobile Power GmbH (FMP), Almanya kanunları uyarınca kurulmuş bir şirkettir ve tek

hissedarı CEAG AG'dir. FRIWO do Brasil Ltd. (Friwo Brasil), FMP'nin iştirakidir; hissedarları CEAG AG ve FMP'dir. FRIWO India Private Ltd. (Friwo India) de aynı şekilde CEAG AG ve FMP'nin hissedar olduğu FMP'nin bir iştirakidir.

60 Flextronics Logistics B.V. (Flextronics BV) ve CEAG AG arasında 7.2.2008 tarihinde imzalanan Hisse Alım Sözleşmesine göre, Flextronics BV, CEAG AG'nin FMP'de sahip olduğu tüm hisseleri devralacak; FRIWO Brasil ve FRIWO India'nın da kontrolü dolaylı olarak Flextronics BV'ye geçecektir. Bununla birlikte anılan iştiraklerde CEAG AG'ne ait olarak kalan hisseler de (FRIWO Brazil'de %0,14, FRIWO India'da %0,1) bildirim konusu işlem kapsamında devredilmektedir. Dolayısıyla üç şirketin de tam kontrolü Flextronics BV'ye geçecektir.

70 Halihazırda FMP, CEAG AG'nin, işlemin bir parçası olmayan FRIWO Power Solutions birimine elektronik imalat hizmeti (EMS) sağlamaktadır. İşlemin tamamlanmasını takiben Flextronics'in iştiraki olan ve FMP'nin bir parçası olacağı Vista Point Technology Inc., söz konusu EMS hizmetlerini FRIWO Power Solutions'a sağlayacaktır. CEAG AG, işlemin tamamlanmasından sonra da FRIWO markasının kullanım haklarını elinde tutacaktır.

70 H.1.2. Taraflar

H.1.2.1. Devralan Taraf: FLEXTRONICS LOGISTICS B.V. (Flextronics B.V.)

80 Flextronics BV, merkezi Hollanda'da bulunan bir limited şirkettir ve Flextronics International Ltd.'nin (Flextronics) bir iştirakidir. Flextronics'in hisseleri borsada işlem görmektedir; 31.12.2007 itibariyle şirketin en büyük hissesi %11,53 ile FMR Corp.'a aittir. Flextronics, orijinal ekipman imalatçılarında (OEM) EMS hizmeti veren küresel ölçekli bir tedarikçidir. Hizmetleri baskılı devre ve esnek devre üretimi, sistem montajı ve imalatı, lojistik, satış sonrası hizmetler, tasarım ve mühendislik hizmetleri, orijinal tasarım üretim hizmetleri, parça tasarım ve üretimini kapsamaktadır.

90 Flextronics'in OEM müşterileri için ürettiği ürünler arasında masaüstü, portatif ve diz üstü bilgisayarlar, elektronik oyunlar ve sunucular; mobil iletişim araçları; set top box, ev eğlence ekipmanları, yazıcılar, kopya makineleri ve kameralar gibi ürünleri kapsayan tüketici dijital cihazları; ev aletleri; sanayi sayaçları; barkod okuyucuları; test ekipmanları; yol bulma araçları; radar; gösterge paneli, radyolar; kablolu modem, cep telefonu baz istasyonu, dağıtım soketleri (hubs) ve anahtarlar (switches); ilaç dağıtım aletleri, tıbbi teşhis aletleri ve telemedicine aletleri gibi aletler bulunmaktadır. Flextronics OEM'ler için plastik oyuncak tuğlaları, tıbbi inhaler ve cerrahi ekipmanlar için plastik kalıp parçaları da dahil olmak üzere az sayıda elektronik olmayan ürün de üretmektedir.

Solectron'un Türkiye'de Solectron Elektronik Üretim ve Pazarlama Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Solectron Türkiye) ünvanlı bir iştiraki bulunmaktadır. Solectron Türkiye'nin ana faaliyet konusu her çeşit elektronik, elektrikli makine malzemeleri ve elektrik devrelerinin doğrudan ya da fason imalat yolu ile imalatı ve montajı; bunların ithalat ve ihracatı; tamir, bakım, test, danışma ve her türlü teknik hizmetin verilmesidir.

100 H.1.2.2. Devreden Taraflar: ADMG Finans International B.V. ve Enver Eren

FRIWO Grubu'nun mali ve idari holding şirketi olan CEAG AG'nin merkezi Almanya'dadır. CEAG AG; FRIWO Mobile Power (FMP) ve FRIWO Power Solutions

ünvanlı iki stratejik faaliyet biriminden oluşmaktadır. CEAG AG, FMP vasıtası ile telekomünikasyon sektöründeki mobil uygulamalar ve özellikle cep telefonları için kapasitesi 10 watt'a kadar olan güç kaynak ünitelerinin ve şarj cihazlarının tasarımı, üretimi ve satışı ile iştirak etmektedir. FMP'nin tek hissedarı CEAG AG'dir.

110 FMP'nin iştiraklerinden biri olan FRIWO Brasil'in %99,86'sına FMP, kalan hisseler CEAG AG; FRIWO India'nın %99,9'una FMP, kalan hisseler CEAG AG sahiptir. CEAG AG'nin en büyük hissedarı %77'lik hisse oranı ile DELTON AG'dir. CEAG AG'nin Türkiye'de herhangi bir hukuki varlığı ve cirosu bulunmamaktadır.

H.2. İlgili Pazar

120 Devre konu şirket FMP, cep telefonları, kablosuz telefonlar, CD/MD/DVD oynatıcılar ve dijital fotoğraf makineleri dahil olmak üzere, telekomünikasyon sektöründeki mobil uygulamalar için kapasitesi 10 watt'a kadar olan güç kaynak ünitelerinin ve şarj cihazlarının tasarımı, üretimi ve satışı ile iştirak etmektedir. Halihazırda FMP sadece cep telefonları için şarj cihazları ve Siemens'in DECT (dijital geliştirilmiş kablosuz teknoloji) telefonları için az miktarda şarj cihazı satmaktadır.

Rekabet Kurulu'nun Solectron'un Flextronics tarafından devralınmasına ilişkin 2.8.2007 tarih ve 07-63/780-286 sayılı kararında ilgili ürün pazarı "orijinal ekipman imalatçılarının elektronik imalat hizmetleri tedariki pazarı" olarak belirlenmiştir. Önceki Kurul kararlarında da belirtildiği üzere, EMS'ler bakımından yüksek arz ikamesi bulunmaktadır. Bildirim formunda da EMS sağlayıcılarının endüstriye özgü olmayan standart ekipmanlar kullandıkları ve bu sektörde birçok müşteriye hizmet verebilmenin anahtar iş stratejisi olduğu ifade edilmektedir.

130 Bu nedenle devre konu FMP sadece şarj cihazları üretimi yapıyor olmasına rağmen, bu ürünü esas alarak pazarı dar tanımlamak uygun olmayacaktır. Pazar bu şekilde dar tanımlansa dahi devir işleminin her halükarda, pazardaki yoğunlaşma üzerinde herhangi bir etkisi olmayacağından, burada kesin bir pazar tanımı yapılmasına gerek görülmemiştir.

H.3. Değerlendirme

H.3.1. 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 2. ve 4. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

140 Bildirim konusu işlemlerle FMP ve iki iştirakinin kontrolü CEAG AG'den Flextronics'e geçecektir. İlgili devralma işlemi, FMP'nin kontrolünde değişiklik yaratması nedeniyle 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesinin "herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi" şeklindeki (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir.

150 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesi "Bu Tebliğ'in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının 25 milyon YTL'yi aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur" hükmü ile hangi tür birleşme ya da devir işlemlerinin Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğunu belirlemektedir.

Yukarıda da belirtildiği gibi işlemin niteliği gereği kesin bir ilgili ürün pazarı tanımlanmasına gerek görülmemiştir. Ancak işlemin bildirim tabi olup olmadığını belirlemek bakımından tarafların EMS pazarında elde ettiği cirolar ve pazar paylarının belirtilmesi gerekmektedir. Flextronics'in Türkiye'de 2006 yılında EMS işinden elde ettiği ciro yaklaşık (.....) YTL'dir. Devre konu FMP'nin Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Flextronics'in Türkiye'de EMS pazarındaki pazar payının ise %(...) olduğu bildirilmektedir.

160 Bu bilgilerden anlaşıldığı üzere işlem, Flextronics'in Türkiye cirosunun 25 milyon YTL'lik ciro eşliğini aşması nedeniyle, Rekabet Kurulu'ndan izin alınması gereken bir devralma işlemi niteliğindedir.

Bildirim formunda FMP'nin Türkiye'de herhangi bir cirosu olmaması nedeniyle işlemin ilgili pazarda herhangi bir etkisinin olmayacağı ifade edilmektedir. FMP cep telefonu şarj cihazlarını doğrudan Türkiye'de yerleşik müşterilere satmamaktadır. Buna karşın Türkiye dışında yerleşik cep telefonu üreticilerine tedarik ettiği şarj cihazlarının Türkiye'de bulunan müşterilere cep telefonu ve şarj cihazından müteşekkil bir paketin parçası olarak satılmış olabileceği bildirilmektedir.

170 Yukarıda da belirtildiği gibi Flextronics'in EMS pazarındaki pazar payı %(...)’dir. Flextronics'in bu pazarın cep telefonu şarj cihazları bölümünde ise faaliyeti bulunmamaktadır. Bu bilgiler çerçevesinde, başvuru konusu devralma işlemi sonucunda bir hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

H.3.2. “Rekabet Etmeme” ve “Ayartmama” Hükümlerinin Değerlendirilmesi

180 Taraflar arasında imzalanan “Hisse Alım Sözleşmesi”nin 15.8. maddesinde “rekabet sınırlaması” düzenlenmektedir.

“Hisse Alım Sözleşmesi”nin 15.9. maddesinde “Personele Teklif Götürmeme” başlığı altında istihdam etmeme yükümlülüğü düzenlenmektedir. Buna göre Kapanış’ı izleyen iki yıl boyunca, satıcı, alıcının yazılı onayını önceden almaksızın, mevcut personeline iş teklifi götürmeyecektir.

190 Bilindiği gibi rekabet yasakları, alıcıların yaptıkları yatırımların karşılıklarını tam olarak almalarının bir aracı olarak görülmektedir. Genel olarak rekabet yasaklarının yan sınırlama olarak değerlendirilebilmesi için “yoğunlaşma ile doğrudan ilgili ve gerekli olma”, “sadece taraflar açısından kısıtlayıcı olma” ve “orantılılık” kriterlerini sağlaması gerekmektedir. Bildirim konusu işlemde yer alan rekabet yasağı, yoğunlaşma işlemi ile doğrudan ilgili ve gereklidir. Söz konusu yükümlülüklerin üçüncü kişilerin ticari faaliyetlerini sınırlayıcı bir yönü bulunmadığı görülmektedir. Getirilen rekabet yasağı devre konu şirketlerin faaliyet alanı ile sınırlıdır. Dolayısıyla rekabet yasağı kapsam bakımından da orantılıdır. Orantılılık kriterine süre yönünden bakıldığında da, kapanıştan itibaren üç yıl boyunca getirilen rekabet yasağının ve iki yıl boyunca getirilen istihdam etmeme yükümlülüğünün makul olduğu kanaatine varılmıştır.

200 I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı

08-29/354-115

“Rekabet Kurulu’ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ” kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.