

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2016-3-68 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 16-45/720-325  
**Karar Tarihi** : 28.12.2016

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. Ömer TORLAK  
**Üyeler** : Arslan NARİN, Fevzi ÖZKAN,  
Adem BİRCAN, Şükran KODALAK

**B. RAPORTÖRLER** : Nesrin ATA, Ömer Volkan YAZAR, Mehmet GERÇEK

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - Rönesans Sağlık Yatırım A.Ş.  
Temsilcisi: Av. Serdar Bezen  
Sultan Selim Mah. Lalegül Sok. NEF 09 Plaza A Blok Kat. 12  
4. Levent, İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Sojitz Hospital PPP Investment B.V.'nin, İstanbul PPP Sağlık Yatırım A.Ş.'nin %30 oranındaki hissesini Rönesans Sağlık Yatırım A.Ş.'den devralması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 28.11.2016 tarihinde giren bildirim üzerine düzenlenen 21.12.2016 tarih ve 2016-3-68/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Bildirim konusu işlem, Rönesans Sağlık Yatırım A.Ş.'nin (RÖNESANS SAĞLIK) tek kontrolünde bulunan İstanbul PPP Sağlık Yatırım A.Ş.'nin (İSTANBUL PPP) %30 oranındaki hissesinin Sojitz Hospital PPP Investment B.V'ye (SOJİTZ HOSPITAL) devredilmesine ilişkindir. RÖNESANS SAĞLIK, Rönesans Holding A.Ş.'nin (RÖNESANS HOLDİNG); SOJİTZ HOSPITAL ise Sojitz Corporation'ın (SOJİTZ CORPORATION) kontrolü altındadır.
- (5) Bir ortak girişimin 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde devralma sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık olarak ortaya çıkması şeklinde iki unsurun birlikte gerçekleşmesi gerekmektedir.
- (6) Taraflar arasında imzalanan ön protokolün (Sözleşme) 10. maddesine göre İSTANBUL PPP'nin dört yönetim kurulu üyesi olacak ve RÖNESANS SAĞLIK ile SOJİTZ HOSPITAL yönetim kuruluna ikişer üyeyi aday gösterme hakkına sahip olacaktır. SOJİTZ HOSPITAL tarafından atanan üyeler finansman ve yapım işlerinden, RÖNESANS SAĞLIK tarafından atanan üyeler ise işletme operasyonlarından ve hukuk işlerinden sorumlu olacaktır.

- (7) Sözleşme'nin 10. maddesine göre, RÖNESANS SAĞLIK ilk yönetim kurulu başkanını atama yetkisine sahip olacak, sonraki yıllar için yönetim kurulu başkanı ortak girişim tarafları arasında el değiştirecek, yönetim kurulu başkanının üstün oy hakkı olmayacak, kararlar basit çoğunlukla alınacaktır.
- (8) Sözleşme'nin 11. maddesine göre, her yıl iki hissedarlar toplantısı yapılacak, toplantı nisabı SOJİTZ HOSPITAL ve RÖNESANS SAĞLIK hissedarları temsilcilerinin katılımı ile sağlanabilecek, hissedarlara mahfuz konularda karar alınabilmesi için de taraflarca görevlendiren yönetim kurulu üyesinin olumlu oyu gerekecektir.
- (9) Yukarıda yer verilen, Sözleşme'nin yönetim kurulu yapısını ve karar alma süreçlerini düzenleyen hükümleri çerçevesinde, işleme İSTANBUL PPP'nin RÖNESANS SAĞLIK'ın tek kontrolünden, RÖNESANS SAĞLIK ve SOJİTZ HOSPITAL'ın ortak kontrolüne geçeceği, ana teşebbüslerin İSTANBUL PPP'nin organlarının oluşumunda ve kararları üzerinde belirleyici etki uygulama imkânına sahip olacağı, böylece şirketi ortaklaşa kontrol edecekleri değerlendirilmektedir.
- (10) Ortak girişimler bakımından aranan kriterlerden bir diğeri de, işletmenin bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşımasıdır. Bu kriter ile ifade edilen temel amaç ortak girişimin, kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini kalıcı olarak sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olarak tanımlanabilmesini sağlamaktır.
- (11) İSTANBUL PPP, "İstanbul İkitelli Entegre Sağlık Kampüsü Yapım İşleri ile Ürün ve Hizmetlerin Temin Edilmesi İşine Ait Tadil Sözleşmesi" ile kamu-özel işbirliği modeli çerçevesinde söz konusu hastane projesinin tasarımı, yapımı, işletmesi, ürün/hizmet temininin gerçekleştirilmesi amacıyla kurulmuştur. İSTANBUL PPP'nin gerçekleştirilmesi planlanan her türlü sağlık yatırımları için finansman sağlanması, yatırım döneminde idare tarafından belirlenen ihtiyaçlar ve yönlendirmeler çerçevesinde tasarım, mühendislik ve inşaat süreçlerinin tamamlanması, gerekli tıbbi ekipman ile donatılması ve işletme dönemi boyunca işletilmesi faaliyetlerinde bulunacağı, bu faaliyetleri tek başına yürütebilmesi için gerekli olan sermaye, personel ve varlıklar ile operasyonlarını yönetmek için bağımsız bir yönetime sahip olacağı bilgileri çerçevesinde, İSTANBUL PPP'nin bağımsız bir iktisadi varlık olarak faaliyet göstereceği, bir başka ifadeyle tam işlevsel bir ortak girişim niteliğini taşıdığı sonucuna ulaşılmıştır.
- (12) Dolayısıyla bildirim konusu işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Öte yandan, tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan ciro eşiklerini aştığı, dolayısıyla işlemin Rekabet Kurulunun iznine tabi olduğu anlaşılmaktadır.
- (13) 2010/4 sayılı Tebliğ ekinde yer alan Bildirim Formunun 5. maddesinde etkilenen pazarlar, bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında veya taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyette bulunduğu bir ürün pazarının alt veya üst pazarında faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları olarak tanımlanmıştır.
- (14) Ortak girişim taraflarından RÖNESANS HOLDİNG'in Türkiye'de inşaat, gayrimenkul, enerji ve sağlık alanında faaliyeti bulunmaktadır. SOJİTZ CORPORATION'ın Türkiye'de RÖNESANS HOLDİNG ile yatay anlamda örtüşen bir faaliyeti bulunmamasıyla birlikte, dikey anlamda örtüşme olması muhtemel görülen faaliyet alanları; kaynak robotları tedariği, sıvı kimyasalların (çözücü ve yalıtım kimyasalları) Türkiye'ye tedariği, organik olmayan kimyasalların (antimuan, alumin) ithalat ve ihracatıdır.

## 16-45/720-325

- (15) Söz konusu ürün gruplarının inşaat sektöründe girdi olarak kullanılması sebebiyle dikey bir örtüşme meydana gelse dahi, Bildirim Formunda yer alan bilgi ve açıklamalar doğrultusunda, söz konusu ürün gruplarının hiçbirinde SOJİTZ CORPORATION'ın pazar payının %25'in üzerinde olmaması nedeniyle, bildirim konusu işlem neticesinde herhangi bir hâkim durumun oluşması ya da mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.
- (16) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 13. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca, teşebbüsler arasında rekabeti sınırlayıcı amacı ya da etkisi olan tam işlevsel bir ortak girişim oluşturulması 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 4. ve 5. maddeleri çerçevesinde de değerlendirilir. 2010/4 sayılı Tebliğ'in anılan hükmü ile esasen ortak girişimin tarafları arasında ortaya çıkabilecek herhangi bir koordinasyon riskinin bulunup bulunmadığının araştırılması amaçlanmaktadır. Hedeflenen hastane inşası tamamlandıktan sonra İSTANBUL PPP esas olarak tıbbi ekipman tedariki ve hastane işletmeciliği alanında faaliyette bulunacaktır. SOJİTZ CORPORATION ise küresel olarak dahi bu faaliyetlerde bulunmamaktadır. Bu nedenle, işlem çerçevesinde koordinasyon riskinden söz edilemeyeceği kanaatine ulaşılmıştır.

## H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.