

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-6-036 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 21-49/699-346
Karar Tarihi : 14.10.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER : Özgür BAL, Alican KORKMAZ, Merve KIZILYAR

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - Global Infrastructure Management LLC ve Meridiam SAS
Temsilcileri: Mustafa AYNA, Dr. M. Fevzi TOKSOY,
Bahadır BALKI, Özlem BAŞIBÖYÜK,
Burak Buğrahan SEZER
Arnavutköy Çamlıca Köşkü Tekkeci Sokak No:3 D:5 34345
Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Suez S.A.'nın ve iştiraklerinin belirli hisseleri ve varlıkları üzerindeki ortak kontrolün Global Infrastructure Management LLC ve Meridiam SAS tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 13.09.2021 tarih ve 21101 sayı ile giren ve eksiklikleri 29.09.2021 tarih ve 21561 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 12.10.2021 tarih ve 2021-6-036/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, hisselerinin tamamı SUEZ SA'ya (SUEZ) ait olan NEW SUEZ'in Global Infrastructure Management, LLC (GIP), Meridiam SAS (MERIDIAM) ve CDC Group tarafından kurulan bir konsorsiyum aracılığıyla devralınıp NEW SUEZ üzerinde bir ortak kontrol kurulması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir. Konsorsiyuma taraf olan GIP ve MERIDIAM'ın NEW SUEZ üzerinde ortak kontrole sahip olacağı belirtilirken konsorsiyumun diğer tarafı olan CDC Group'un ise NEW SUEZ üzerinde kontrol sahibi olmayacağı belirtilmiştir.
- (5) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrasında; *"Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Bu tür işlemlerde, işlem taraflarının her biri devralan olarak kabul edilir."* hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm çerçevesinde, ortak girişimler bakımından aranan koşullar; kurulan ortak girişim şirketinin, kurucu teşebbüsler tarafından ortak kontrol altında tutulması ve kurulan şirketin, bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsellik) niteliği taşımasıdır.
- (6) Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un (Kılavuz) 48. maddesinde iki ya da daha fazla teşebbüs ya da kişinin başka bir

teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama imkânına sahip olması durumunda ortak kontrolden söz edileceği ifadelerine yer verilmiş, ortak kontrole örnek olarak da; oy haklarında ya da karar alma organlarına atamada eşitlik, veto hakları ve oy haklarının ortaklaşa kullanılması sayılmıştır.

- (7) Bildirim Formu'nda; NEW SUEZ üzerinde GIP'nin yaklaşık % (.....) ve MERIDIAM'ın da yaklaşık % (.....) pay hakkına sahip olacakları, ayrıca her birinin NEW SUEZ'in bütçesi, iş planı, başkanın atanması veya görevden alınması gibi stratejik ticari kararları üzerinde tek taraflı veto hakkına sahip olacakları belirtilmiştir. İlaveten, Denetleme Kurulu'nun (.....) üyeden oluşacağı ve GIP ve MERIDIAM'ın her birinin (.....) üyeden toplam (.....) üyeyi atama hakkına sahip olacağı, Denetim Kurulu üyelerinin sahip olduğu oy haklarının % (.....) fazla bir çoğunlukla elde edileceği, GIP ve MERIDIAM'ın nitelikli çoğunluk ile alınan Denetim Kurulu kararlarında veto hakkının bulunduğu, devralma işleminde hissedar olan CDC Group'un ise veto hakkının azınlık hissedarlarının haklarının korunmasına dair olduğu fakat stratejik karar niteliğinde olmadığı ifade edilmiştir. Bildirim Formu'nda sunulan bilgilerden GIP ve MERIDIAM'ın her birinin hedef şirket üzerinde belirleyici etkisinin olacağı ve böylece ortak kontrol hakkına sahibi olacakları anlaşılmıştır.
- (8) Bir ortak girişimin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir yoğunlaşma olarak kabul edilmesi için aranan kriterlerden bir diğeri de, kurulacak işletmenin bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşımasıdır. Söz konusu kriter ile kurulacak olan ortak girişimin kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini kalıcı olarak sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olarak tanımlanıp tanımlanamayacağını tespit etmek amaçlanmaktadır.
- (9) Verilen bilgilerde; NEW SUEZ'i oluşturan varlık ve teşebbüslerin hâlihazırda kendi kaynakları ve yönetimiyle bağımsız olarak üçüncü taraflara hizmet sağlayan ve ciro elde eden iş kolları olduğu ifade edilmiştir. Ayrıca hâlihazırda NEW SUEZ'in bünyesinde bulunan birbirinden farklı, bağımsız ve kendi personeline sahip mevcut tüzel kişiliklerden oluştuğu ve işlemin gerçekleşmesinin ardından maddi ve gayri maddi varlıkları, Ar-Ge faaliyetleri ve personeli ile birlikte pazarda faaliyet göstermeye devam edeceği belirtilmiştir. Bu bilgiler ışığında, işlem sonrasında NEW SUEZ'in bağımsız olarak faaliyet göstermek için yeterli kaynağa sahip olduğu ve operasyonel olarak bağımsız hareket edebilme kabiliyetinin bulunduğu; bu doğrultuda bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşıyacağı anlaşılmıştır.
- (10) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, NEW SUEZ'in işlem sonrasında tam işlevsel bir ortak girişim niteliğini haiz olacağı ve bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi anlamında bir devralma işlemi olduğu anlaşılmıştır. Bununla birlikte, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasındaki eşikler aşılmış olduğundan, söz konusu işlem izne tabidir.
- (11) GIP küresel düzeyde; altyapı yönetimi alanında faaliyet gösteren bağımsız bir teşebbüs olup ulaşım, enerji, gaz şebekesi altyapısı, boru hattı ile petrol taşımacılığı ve depolama hizmetleri ve atık ve su sektörlerinde, Türkiye'de ise Terminal Investment Limited aracılığıyla liman işletmeciliği sektöründe faaliyet göstermektedir. MERIDIAM ise Türkiye'de iştirakleri aracılığıyla belirli illerdeki sağlık tesisleri ve hastane kampüslerinde faaliyet göstermektedir.

Bildirilen işlem kapsamında üzerinde ortak kontrol sağlanacak NEW SUEZ'in faaliyetleri küresel düzeyde, SUEZ'in Ar-Ge ve inşaat faaliyetleri de dâhil olmak üzere Fransa'daki tüm su atık ve yönetim faaliyetlerinden ve ayrıca SUEZ'in çeşitli ülkelerdeki su faaliyetlerinden; Türkiye'de ise iştirakleri aracılığıyla tehlikesiz atık

yönetimi, kâğıt, karton ve selüloz pazarlarındaki faaliyetlerden oluşmaktadır. Bu kapsamda teşebbüslerin yukarıda ifade olunan faaliyet alanları dikkate alındığında ortak girişim kurulması planlanan teşebbüs ile işlem taraflarının faaliyetleri arasında Türkiye’de yatay veya dikey seviyede örtüşme bulunmadığı anlaşılmıştır.

- (12) Yapılan değerlendirmeler ışığında, dosya konusu işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı ve işleme izin verilmesi gerektiği kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.