

Yaptığı yeniden değerlendirme sonucunda Rekabet Kurulu, 07.11.2019 tarih ve 19-38/563-232 sayılı kararı ile değişik 30.05.2019 tarih ve 19-20/291-126 sayılı kararının kaldırılmasına, 18.06.2020 tarih ve 20-29/369-166 sayı ile, karar vermiştir.

19-38/563-232

İşbu Kurul Kararı ile 30.05.2019 Tarih, 19-20/291-126 Sayılı Kurul Kararında Değişiklik Yapılmıştır.

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-4-051
Karar Sayısı : **19-38/563-232**
Karar Tarihi : 07.11.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

B. RAPORTÖRLER: Dr. Hakan BİLİR, Buket ARI, Cüneyd DAL
Noyan DELİBAŞI, Elif Nurdan ŞARBAK

C. BAŞVURUDA

BULUNAN

: - Bankalararası Kart Merkezi A.Ş.
Temsilcileri: Av. Dr. H. Ercüment ERDEM, Av. Piraye ERDEM
Valikonağı Caddesi, Başaran Apt. No: 21/1 Nişantaşı
34367, İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Bankalararası Kart Merkezi A.Ş. tarafından sunulan BKM Express hizmetine ilişkin 30.05.2019 tarih ve 19-20/291-126 sayılı Kurul kararının yeniden değerlendirilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 18.09.2019 tarih, 6240 sayı ve 23.10.2019 tarih, 7268 sayı ile giren başvurular üzerine hazırlanan 08.10.2019 tarihli, 2018-4-051/BN-01 sayılı ve 01.11.2019 tarihli, 2018-4-051/BN-02 sayılı Bilgi Notları görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notunda; Rekabet Kurulunun (Kurul) 30.05.2019 tarih ve 19-20/291-126 sayılı kararının kaldırılmasına, geri alınmasına, değiştirilmesine veya yeni bir işlem tesis edilmesine yer olmadığı ifade edilmektedir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Kurulun 12.06.2018 tarihli toplantısında; Bankalararası Kart Merkezi A.Ş.'nin (BKM) kart verisi saklama hizmetine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 5. maddesinin birinci fıkrasında sayılan koşulları sağlamaması nedeniyle bireysel muafiyet tanınamayacağına, BKM'nin kart verisi saklama hizmetine son vermesine, BKM tarafından sunulan kart verisi saklama hizmetinin pazardaki rekabete olumsuz etkilerinin kaynağı olan BKM ile bankalar arasındaki entegrasyonun, BKM Express sistemi kapsamında tesis edilmesi nedeniyle Rekabet Kurulunun 23.09.2016 tarih ve 16-31/525-236 sayılı kararı ile süresiz muafiyet tanınan "BKM Express" uygulamasının da 4054 sayılı Kanun'un 13. maddesinde yer verilen "Muafiyet ve Menfi Tespit Kararlarının Geri Alınması" hükmü kapsamında muafiyet şartlarını taşıyıp taşımadığının yeniden incelenmesi için BKM tarafından muafiyet başvurusu yapılmasına 18-19/337-167 sayı ile karar verilmiştir.
- (5) Söz konusu karar üzerine Kurum kayıtlarına 05.10.2018 tarih ve 7210 sayı ile intikal eden ve BKM tarafından yapılan bildirimde, BKM bünyesindeki BKM Express markası altında sunulan elektronik ödeme hizmeti uygulamasına, 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesi uyarınca bireysel muafiyet tanınması talep edilmiştir.
- (6) Anılan bildirim üzerine hazırlanan muafiyet raporu Kurulun 30.05.2019 tarihli toplantısında görüşülmüş ve 19-20/291-126 sayı ile;

- BKM tarafından sunulan BKM Express hizmetinin 4054 sayılı Kanunun 4. maddesi kapsamında olduğuna,
- BKM tarafından sunulan BKM Express hizmetinin, 4054 sayılı Kanunun 5. maddesinde yer alan koşulları sağlamaması nedeniyle söz konusu faaliyete muafiyet tanınamayacağına ve bu nedenle BKM'ye, Kurulun 23.09.2016 tarih ve 16-31/525-236 sayılı kararı ile tanınan muafiyetin 4054 sayılı Kanunun 13. maddesi çerçevesinde geri alınmasına,
- BKM'nin, gerekçeli kararın tebliğ tarihinden itibaren 60 gün içinde BKM Express hizmeti sunmayı sonlandırmasına ve kararın gereğinin yerine getirildiğini Kurumumuza tevsik etmesine, söz konusu uygulamanın devam etmesi halinde 4054 sayılı Kanunun 41. maddesi uyarınca hem BKM hem de BKM'nin ortakları olan Akbank T.A.Ş., Finansbank A.Ş., T. Halk Bankası A.Ş., T.C. Ziraat Bankası A.Ş., T. Garanti Bankası A.Ş., T. İş Bankası A.Ş., T. Vakıflar Bankası T.A.O., Yapı ve Kredi Bankası A.Ş., ING Bank A.Ş. ve Türk Ekonomi Bankası A.Ş. hakkında soruşturma açılacağına BKM'ye bildirilmesini teminen Başkanlığın görevlendirilmesine,
- BKM Express hizmetine yönelik bireysel muafiyet incelemesinde yapılan değerlendirmeler neticesinde; Kurulun 08.06.2017 tarih ve 17-19/294-130 sayılı kararı ile kredi kartı takas komisyon oranının çeşitli esaslara göre belirlenmesi uygulamasına yönelik 3 yıl süre ile tanınan ve yine Kurulun 26.02.2015 tarih ve 15-09/129-58 sayılı kararı ile banka kartlarına ilişkin ortak takas komisyonu oranı belirlenmesine yönelik 5 yıl süre ile tanınan muafiyet için geçerli sürenin bitmesi beklenmeksizin kısa kararın bildirimini takip eden 60 gün içerisinde her iki konu için ayrı ayrı bireysel muafiyet formu doldurularak yeniden muafiyet başvurusu yapılmasına,
- BKM tarafından gerçekleştirilen faaliyetlerin -en geç 01.10.2019 tarihinden itibaren- hesap ayırtırmasına tabi tutularak tüm iş birimlerinin gelir ve giderlerinin ayırtırılmasına

karar verilmiştir.

- (7) Kurum kayıtlarına 18.09.2019 tarih ve 6240 sayı ile intikal eden başvuruda, BKM Express hizmetine son verme süresinin uzatılması talep edilmiş ve bir çözüm planı önerilmiştir. BKM tarafından, süre uzatım talebine ilişkin olarak 23.10.2019 tarihinde ikinci bir başvuru yapılmıştır. İkinci başvuruda ilkinden farklı olarak, 16.10.2019 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulan Ödeme ve Menkul Kıymet Mutabakat Sistemleri, Ödeme Hizmetleri ve Elektronik Para Kuruluşları Hakkında Kanun ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun teklifi ile ilgili bilgi sunulmuştur.
- (8) İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun (İYUK) 11. maddesinin birinci fıkrası "*İlgililer tarafından idari dava açılmadan önce, idari işlemin kaldırılması, geri alınması değiştirilmesi veya yeni bir işlem yapılması üst makamdan, üst makam yoksa işlemi yapmış olan makamdan, idari dava açma süresi içinde istenebilir. Bu başvurma, işlemeye başlamış olan idari dava açma süresini durdurur*" şeklindedir. 4054 sayılı Kanunun 54. maddesinde de "*Rekabet Kurulu kararlarında süreler gerekçeli kararın taraflara tebliğ tarihinden itibaren başlar*" ifadesi yer almaktadır.
- (9) BKM tarafından yapılan başvurunun konusunu esas olarak, Kurul'un 30.05.2019 tarih ve 19-20/291-126 sayılı kararında BKM Express hizmetinin sonlandırılması için tanınan sürenin uzatılması talebi oluşturmaktadır.

- (10) İYUK'un 11. maddesi kapsamında bir başvuruda bulunabilmek için başvurunun idari dava açma süresi içinde yapılması gerekmekte olup bu süre Danıştay ve idare mahkemelerinde açılacak iptal davaları için 60 gün olarak belirlenmiştir. Başvuru sahibi teşebbüsün idari dava açma süresi Kurul kararının gerekçesinin kendileri tarafından tebellüğ edildiği tarihten itibaren işlemeye başlamaktadır. İlgili gerekçeli karar BKM tarafından 03.09.2019 tarihinde tebellüğ edilmiş olup, BKM'nin İYUK'un 11. maddesi kapsamında 18.09.2019 tarihinde, diğer bir deyişle anılan maddede belirtilen süre içinde başvuru yaptığı anlaşılmıştır.
- (11) Gerekçeli karar BKM tarafından 03.09.2019 tarihinde tebellüğ edildiğinden, BKM Express hizmetine son vererek Kuruma tevsik etmesine ilişkin BKM'ye tanınan 60 günlük süre bu tarihten itibaren işlemeye başlamıştır. BKM'nin BKM Express hizmetini sunmaya son verme süresinin yetersiz olduğuna ve uzatılması ihtiyacına yönelik ilk başvurusu bu süre içerisinde 18.09.2019 tarihinde Kurum kayıtlarına intikal etmiştir. Bununla beraber ilgili konu 07.11.2019 tarihine kadar toplantı yeter sayısının sağlanamaması nedeniyle Kurul toplantısında görüşülememiştir. 07.11.2019 tarihli Kurul toplantısında konunun görüşülmesi sonucu, BKM'ye BKM Express hizmetini sunmayı sonlandırması ve bunu Kurumumuza tevsik etmesi için tanınan sürenin yetersiz olduğu anlaşıldığından, İYUK'un 11. maddesi çerçevesinde Kurulun 30.05.2019 tarih ve 19-20/291-126 sayılı kararında geçen "*Bankalararası Kart Merkezi A.Ş.'nin, işbu kararın gerekçesinin tebliğ tarihinden itibaren 60 gün içinde BKM Express hizmeti sunmayı sonlandırmasına ve kararın gereğini yerine getirildiğini Kurumumuza tevsik etmesine...*" ifadesinin "*Bankalararası Kart Merkezi A.Ş.'nin, 30 Haziran 2020 tarihine kadar BKM Express hizmeti sunmayı sonlandırmasına ve kararın gereğinin yerine getirildiğini Kurumumuza tevsik etmesine...*" şeklinde değiştirilmesi uygun görülmüştür.

H. SONUÇ

- (12) Yapılan yeniden değerlendirme sonucunda; 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 11. maddesi çerçevesinde Rekabet Kurulunun 30.05.2019 tarih ve 19-20/291-126 sayılı kararında geçen "*Bankalararası Kart Merkezi A.Ş.'nin, işbu kararın gerekçesinin tebliğ tarihinden itibaren 60 gün içinde BKM Express hizmeti sunmayı sonlandırmasına ve kararın gereğinin yerine getirildiğini Kurumumuza tevsik etmesine...*" ifadesinin "*Bankalararası Kart Merkezi A.Ş.'nin, 30 Haziran 2020 tarihine kadar BKM Express hizmeti sunmayı sonlandırmasına ve kararın gereğinin yerine getirildiğini Kurumumuza tevsik etmesine...*" şeklinde değiştirilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.