

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-4-062 (Devralma)
Karar Sayısı : 19-41/679-293
Karar Tarihi : 22.11.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Arslan NARİN (İkinci Başkan)
Üyeler : Adem BİRCAN, Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ

B. RAPORTÖRLER : Metin HASSU, Hatice CESUR, Alican KORKMAZ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Brookfield Asset Management Inc
Temsilcileri: Av. Zümrüt ESİN, Av. Sinan DİNİZ,
Av. G. Ceren SEYMENOĞLU, Av. Ceren GÖKTÜRK,
Av. İsmail ÖZGÜN
Ebulula Mardin Cad. Gül Sok. No:2 Maya Park Tower 2
Akatlar, Beşiktaş/İSTANBUL

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Johnson Controls Autobatterie GmbH & Co. KgaA'nın tek kontrolünün nihai olarak Brookfield Asset Management Inc. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 02.10.2019 tarih ve 6626 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 18.11.2019 tarih ve 2019-4-062/Ö sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) İlgili başvuruda Johnson Controls Autobatterie GmbH & Co. KgaA'nın (JC AUTOBATTERIE) %(...) oranındaki hisselerinin ve tek kontrolünün Brookfield Asset Management Inc. (BROOKFIELD) tarafından bağlı şirketleri olan Clarios International LP (CLARIOS) ve Clarios Deutschland Holding GmbH aracılığıyla devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Devre konu JC AUTOBATTERIE'nin %(...) oranındaki hissesi CLARIOS ve Clarios Deutschland Holding GmbH aracılığıyla BROOKFIELD'e, kalan %(...) oranındaki hisse ise Robert Bosch GmbH'ye (BOSCH) aittir. BOSCH %(...) oranında azınlık hissesine sahip olmakla birlikte, hâlihazırda kontrol ve veto haklarıyla JC AUTOBATTERIE üzerinde ortak kontrolü haizdir. Dosya konusu işlemin gerçekleşmesi halinde BROOKFIELD, JC AUTOBATTERIES'in hisselerinin tamamına ve tek kontrolüne sahip olacağından, işlem 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralmadır. Ayrıca tarafların ciroları aynı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aştığından işlemin izne tabi olduğu anlaşılmaktadır.
- (6) Bildirimde ifade edildiği üzere; BROOKFIELD'in ortak kontrolünde bulunan Karat Güç Sistemleri San. Tek ve Tic. A.Ş.(KARAT) ve tek kontrolünde bulunan Johnson Controls Delkor Battery Corporation (JC DELKOR) aracılığıyla Türkiye'de sadece küresel araba

üreticileri ve satış sonrası dağıtıcılara ve perakendecilere yönelik olarak hibrid ve elektrikli modeller de dâhil olmak üzere bütün araç tiplerinde kullanılan akülerin üretimi faaliyetinden ciro elde ettiği anlaşılmaktadır.

- (7) BROOKFIELD'in yanı sıra hedef şirket JC AUTOBATTERIE'nin de Türkiye'deki otomotiv marş aküleri tedariki konusunda faaliyet gösterdiği bildirilmektedir. Öte yandan başvuru sahibi tarafından,
- BROOKFIELD'in JC AUTOBATTERIE üzerinde ortak kontrole sahip olmasını sağlayan Johnson Controls International PLC'nin (JCI) güç çözümleri iş kolunu devralmadan önce bu sektörde faaliyet göstermediği,
 - 2019 yılında sözü edilen iş kolunu devralmasından sonra bu alanda faaliyet göstermeye başladığı, ikinci işlem olan işbu bildirim konusu işlemin, anlaşmanın yapısından kaynaklanan sebepler nedeniyle JCI'nin güç çözümleri iş kolunun tek kontrolünün devralınması (ve dolayısıyla JC AUTOBATTERIE'nin dolaylı ortak kontrolünün devralınması) işleminden ayrı olarak değerlendirilmesi gerektiği,
 - Nitekim işlemlerin farklı satıcılarla müzakere edildiği ve bu nedenle farklı zamanlamalarda gerçekleştirildiği; dahası, ilk işlem olmasa idi, BROOKFIELD'in, JC AUTOBATTERIE'de azınlık hissesini satın alma işlemini de gerçekleştirmeyeceği,
 - Dolayısıyla, bildirilen işlemde etkilenen pazar bulunmadığının kabul edilmesinin işlemin yapısına ve ticari gerçekliğe daha uygun olacağı

ifade edilmektedir.

- (8) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin 4. fıkrasında, şartla birbirine bağlı olduğu için birbirleriyle yakın ilişkili olan işlemlerin tek bir işlem olarak kabul edileceği düzenlenmektedir. Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un 29. paragrafında işlemlerin birbirine bağlı olmasına ilişkin olarak, işlemlerin temelini oluşturan gerekçe ve tarafların ekonomik amacı dikkate alındığında, söz konusu işlemlerin, biri olmadan diğeri gerçekleşemeyecek şekilde birbirine bağlı olması anlamına geldiği, nitekim bu işlemlerin pazar yapısını birlikte değiştirdiği, diğer yandan, farklı işlemler birbirine bağlı değilse ve taraflar diğer işlemler yapılmadan bir işleme devam edecekse Tebliğ'e göre bu işlemlerin birbirlerinden ayrı değerlendirileceği belirtilmektedir.
- (9) Bildirimde ve başvuru sahibi tarafından gönderilen bilgilerde, iki işlemin bağlı işlemler olduğunu ya da ilk işlem sonrasında ikinci işlemin gerçekleşeceğine dair bir belirlilik olduğunu gösterir bir bilgiye rastlanmamıştır. Bunun yanında, her iki işlemin de kontrol değişikliğine yol açtığı, ciro eşiklerinin aşıldığı ve her iki işlem için ayrı başvurma iradesi gösterildiği dikkate alındığında, başvuru sahibi tarafından da işlemlerin ayrı işlemler olarak kabul edildiği anlaşılmaktadır. Dolayısıyla, bildirilen işlem bakımından Türkiye'de BROOKFIELD'in dolaylı olarak, hedef şirket olan JC AUTOBATTERIE'nin faaliyet gösterdiği otomotiv marş aküleri alanında faaliyet gösterdiği, taraflar arasında otomotiv marş aküleri tedarikinde yatay örtüşmenin bulunduğu sonucuna varılmaktadır.
- (10) BROOKFIELD, JC AUTOBATTERIE dışında, Türkiye'de ortak kontrolüne sahip olduğu KARAT ve tek kontrolüne sahip olduğu JC DELKOR aracılığıyla otomotiv marş aküleri alanında faaliyet göstermektedir. Bu kapsamda, aşağıdaki tabloda otomotiv marş

aküleri alanında faaliyet gösteren şirketlerin bu alandaki pazar paylarına yer verilmektedir¹:

Tablo 1- Türkiye’de Otomotiv Marş Aküleri Alanında Faaliyet Gösteren Şirketlerin Pazar Payları²

Yıl	Pazar Payı (%)		
	2016	2017	2018
Mutlu Akü ve Malzemeleri Sanayii A.Ş.	(.....)	(.....)	(.....)
İnci GS Yuasa Akü Sanayi ve Ticaret A.Ş.	(.....)	(.....)	(.....)
KARAT	(.....)	(.....)	(.....)
Yiğit Akü Malzemeleri Sanayi ve Ticaret A.Ş.	(.....)	(.....)	(.....)
Esan Akümülatör ve Malzemeleri Sanayi Tic. A.Ş.	(.....)	(.....)	(.....)
Bülbül Akü ve Malzemeleri Sanayi Ticaret A.Ş.	(.....)	(.....)	(.....)
Kaynak: BROOKFIELD’den elde edilen bilgiler			

- (11) Yukarıdaki tablo incelendiğinde, BROOKFIELD’in ortak kontrolüne sahip olduğu KARAT’ın otomotiv marş aküleri satışında üçüncü sırada yer aldığı, ilk üç şirketin payının toplam otomotiv marş aküleri satışının %60’ından fazlasını teşkil ettiği görülmektedir. Başvuru sahibinden elde edilen bilgiye göre, BROOKFIELD’in tek kontrolüne sahip olduğu JC DELKOR’un satış değeri bakımından toplam otomotiv marş aküleri satışı içerisindeki payı % (.....)’tür. Devre konu JC AUTOBATTERIE’nin satışının büyük bir kısmı ortak kontrolüne sahip olan BOSCH’un Türkiye’deki iştirakine ve BROOKFIELD’in ortak kontrolünde bulunan KARAT’a yapılmaktadır.

Tablo 2- Türkiye’de JC AUTOBATTERIE’nin Otomotiv Marş Aküleri Alanında KARAT’a Yaptığı Satışların Toplam Otomotiv Aküleri Satışları İçerisindeki Payı

Yıl	Pazar Payı (%)		
	2016	2017	2018
Satış Miktarı Bazında	(.....)	(.....)	(.....)
Satış Değeri Bazında	(.....)	(.....)	(.....)
Kaynak: BROOKFIELD’den elde edilen bilgiler			

Tablo 3- Türkiye’de JC AUTOBATTERIE’nin, Otomotiv Marş Aküleri Alanında BOSCH’a Yaptığı Satışlarının Toplam Otomotiv Aküleri Satışları İçerisindeki Payı

Yıl	Pazar Payı (%)		
	2016	2017	2018
Satış Miktarı Bazında	(.....)	(.....)	(.....)
Satış Değeri Bazında	(.....)	(.....)	(.....)
Kaynak: BROOKFIELD’den gelen bilgiler			

¹ Tablolardaki pazar payları yaklaşık değerleri göstermektedir.

² Pazar payları satış miktarı bazında hesaplanmış olup, tabloda %5’ten fazla paya sahip olan şirketlere yer verilmiştir.

Tablo 4- Türkiye’de JC AUTOBATTERIE’nin Otomotiv Marş Aküleri Alanında OEM’lere³ Yaptığı Satışların Toplam Otomotiv Aküleri Satışları İçerisindeki Payı

Yıl	Pazar Payı (%)		
	2016	2017	2018
Satış Miktarı Bazında	(.....)	(.....)	(.....)
Satış Değeri Bazında	(.....)	(.....)	(.....)
Kaynak: BROOKFIELD’den gelen bilgiler			

- (12) Bu bağlamda, tarafların faaliyetlerinin yatay olarak örtüştüğü alanda JC AUTOBATTERIE’nin tüm satışları içinde üçüncü kişilere yönelik satış payının görece düşük olması, dolayısıyla devralma işlemi sonucunda gerçekleşecek yoğunlaşma artışının çok sınırlı kalması ve güçlü rakiplerin varlığı gibi özellikler dikkate alındığında, devralma işleminin rekabetçi endişeye yol açmayacağı değerlendirilmektedir.
- (13) Yapılan açıklamalar çerçevesinde, mevcut işlem kapsamında 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

³ Orijinal ekipman üreticileri (*original equipment manufacturers*).

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.