

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2014-1-126 (Devralma)  
Karar Sayısı : 15-03/30-15  
Karar Tarihi : 15.01.2015

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
Üyeler : Kenan TÜRK, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR,  
Fevzi ÖZKAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ

**B. RAPORTÖRLER** : M. Selim ÜNAL, Emre GÜLER

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : General Electric Company  
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Ayşe GÜNER  
Çitlenbik Sok. No:12 Yıldız Mah. Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** General Electric Company tarafından Alstom S.A. bünyesinde bulunan termal enerji, yenilenebilir enerji ve grid iş birimlerinin kontrolünün devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 23.12.2014 tarihinde giren bildirim üzerine düzenlenen 06.01.2015 tarih ve 2014-1-126/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Bildirim konusu işlem, General Electric Company'nin (GE), ALSTOM S.A.'nin (ALSTOM) termal enerji, yenilenebilir enerji ve grid iş birimlerinin (ALSTOM ENERJİ) kontrolünü tek başına devralmasına ilişkindir.
- (5) Dosyada, GE'nin ABD'de kurulu halka açık bir şirket olduğu, hisselerinin geniş bir şekilde dağıldığı ve herhangi bir kişi veya kuruluş tarafından kontrol edilmediği belirtilmektedir. Devreden teşebbüs olan ALSTOM'un ise Fransa'da Paris Menkul Kıymetler Borsası'nda işlem gören bir şirket olduğu, herhangi bir hissedarı tarafından kontrol edilmediği; ana hissedarının, sermayesinin ve oy haklarının %29,3 oranını elinde bulunduran Fransız şirketi Bouygues S.A. olduğu ifade edilmiştir.
- (6) Dosyadaki bilgi ve belgelerden, ALSTOM ENERJİ'nin, hâlihazırda muhtelif iştirakleri vasıtasıyla doğrudan ve dolaylı olarak ALSTOM'un tek başına kontrolü altında olduğu anlaşılmaktadır. Taraflar arasındaki anlaşma uyarınca işlemin ilk aşamasında GE, ALSTOM ENERJİ ve iş birimlerinin %100 payına ve tek başına kontrolüne sahip olacaktır. İşlemin ikinci aşamasında, taraflar ve Fransa Devleti arasında yapılmış olan anlaşma kapsamında ALSTOM, devre konu bazı şirketlerde azınlık hisselerine sahip olacaktır. Azınlık hisselerinin ALSTOM'a söz konusu şirketlerde kontrol imkanı tanımadığı ve işlem neticesinde GE'nin, ALSTOM ENERJİ'nin kontrolüne tek başına sahip olacağı belirtilmektedir.
- (7) Anılan işlem, ilgili teşebbüslerin kontrol yapısında kalıcı olarak değişiklik meydana getireceğinden dolayı, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Ayrıca, tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin (a) ve

(b) bendlerinde belirtilen eşikleri aşması nedeniyle ilgili işlem izne tabi bir devralma niteliğindedir.

- (8) Devre konu teşebbüslerin Türkiye’de termal enerji, yenilenebilir enerji ve grid üst başlıkları altında faaliyet gösterdikleri dikkate alındığında, ilgili ürün pazarı genel olarak, buhar türbinleri, rüzgâr türbinleri, hidroenerji ekipmanları ve grid ürünleri (elektrik iletimi); ilgili coğrafi pazar ise Türkiye olarak tanımlanabilir. Bununla beraber, yapılacak tanımın esasa ilişkin değerlendirmeyi değiştirmeyecek olması sebebiyle kesin bir pazar tanımına gerek duyulmamıştır. Bu itibarla, ilgili teşebbüslerin Türkiye’deki faaliyetleri dikkate alındığında yatay ve dikey yönden işlemin etkilemesi mümkün olabilecek pazarlar aşağıda değerlendirilmiştir.
- (9) Dosya mevcudunda; buhar türbinleri pazarında GE’nin ve ALSTOM ENERJİ’nin Türkiye’deki faaliyetleri arasında sınırlı ölçüde yatay örtüşme bulunduğu; GE’nin, Türkiye’de son beş yıldır düzenli olarak buhar türbinleri satmakta olduğu, fakat ALSTOM’un belirtilen yıllar içerisinde Türkiye’de buhar türbini satışının bulunmadığı belirtilmiştir. Bununla birlikte, ALSTOM’un geleceğe dönük olarak buhar türbini ihalesi kazanması ve sözleşmeler akdetmesi sebebiyle bu pazarın işleminden etkilenmesi mümkündür.
- (10) Rüzgâr türbinleri pazarı, kara rüzgâr türbinleri ve deniz üstü rüzgâr türbinleri olarak iki ayrı etkilenen pazar şeklinde tanımlanabilir. Ancak, işlem taraflarının faaliyetlerinin sadece karaya yönelik rüzgâr türbinleri pazarında yatay olarak örtüştüğü anlaşılmaktadır. Bu itibarla işlemin etkilerinin değerlendirilmesi bakımından karaya yönelik rüzgâr türbinleri pazarının ele alınmasının dosya özelinde yeterli olacağı kanaatine ulaşılmıştır.
- (11) Dosya mevcudu belgelerde, işlem taraflarının Türkiye’de yatay olarak örtüşen grid faaliyetleri ise, kondansatörler, trafo otomasyon ekipmanları, yüksek gerilim hava izoleli şalter ekipmanları ile gaz izoleli şalter (GIS) ekipmanları pazarı olduğu belirtilmiştir.
- (12) Son olarak işlemin yatay olarak etkilemesi mümkün olabilecek pazarlardan hidroenerji pazarına ilişkin olarak, Türkiye’de ALSTOM’un faaliyet gösterdiği, ancak GE’nin faaliyetinin bulunmadığı anlaşılmaktadır. Dolayısıyla, hidroenerji pazarı etkilenen pazarlar kapsamında değerlendirilmemiştir.
- (13) İşlemin dikey olarak etkileyebileceği pazarlar açısından; tarafların termal enerji, yenilenebilir enerji ve grid ile ilgili faaliyetleri arasındaki olası dikey örtüşmelerin, sürücüler, rüzgar jeneratörleri, rüzgar konvertörleri ile düşük ve orta gerilim grid ürünleri pazarında olabileceği görülmektedir. Bunlardan sürücüler ve rüzgar jeneratörleri ile rüzgar konvertörleri pazarında GE’nin Türkiye’de faaliyetinin bulunmadığı ve bu sebeple anılan pazarlarda dikey örtüşmenin yaşanmayacağı ifade edilmektedir.
- (14) Düşük ve orta gerilim grid ürünleri pazarı bakımından ise, GE’nin bu pazarda faal olduğu, ancak söz konusu faaliyetin ALSTOM’un termal enerji faaliyetleri ile herhangi bir dikey örtüşmeye sebebiyet vermediği iddia edilmektedir. GE’nin, Türkiye’de termal enerji adalarında ve/veya bir enerji üretim tesisinde enerji üreten ana sistem dışındaki tüm diğer sistemler ve bileşenlerinde kullanılan düşük ve orta gerilim grid ürünleri sağlamış olsa da, bu ürünlerin ALSTOM Enerji’nin termal enerji ürünlerinin veya yenilenebilir enerji türbinlerindeki türbinlerin üretilmesine ve sağlanmasına ilişkin faaliyetlerinin üst pazarı olarak değerlendirilmemesi gerektiğini, ilaveten GE ve ALSTOM arasında herhangi bir tedarik ilişkisi olmadığını belirtmişlerdir. Dosyada yer verilen bilgiler doğrultusunda, GE’nin düşük ve orta gerilim grid ürünleri pazarı bakımından her hâlükârda küresel ölçekte %10’un altında pazar payına sahip olduğu anlaşılmaktadır. ALSTOM’un da Türkiye’de termal enerji veya yenilenebilir enerji başlığı altında ilgili pazar olarak tanımlanabilecek buhar türbinleri ve rüzgar türbinleri pazarlarında oldukça düşük pazar paylarına sahip olduğu görülmektedir.

## 15-03/30-15

- (15) Dosyadaki bilgiler çerçevesinde, işlem taraflarının söz konusu pazarlardaki pazar paylarının düşük olduğu; rakiplere ilişkin olarak dosyada yer alan pazar payları incelendiğinde, işlem taraflarının pazar payları ile rakiplerinin pazar paylarının birbirlerine yakın olduğu, işlem sonucunda etkilenen pazarların tamamında güçlü rakiplerin mevcudiyetini koruyacağı, dolayısıyla anılan pazarlar açısından bildirim konusu işlemin herhangi bir rekabetçi endişe yaratmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

### H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.