

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2018-3-41 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 18-15/292-145  
**Karar Tarihi** : 22.05.2018

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. Ömer TORLAK  
**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN,  
Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

**B. RAPORTÖRLER:** Necla SÜMER ÖZDEMİR, Çiğdem Gizem OKKAOĞLU,  
Cansu TOPAK KORKMAZ

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : Turkcell Ödeme ve Elektronik Para Hizmetleri A.Ş.  
Turkcell Tepebaşı Plaza Meşrutiyet Cad.  
No:71 Beyoğlu İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Turkcell Ödeme ve Elektronik Para Hizmetleri A.Ş., Posta ve Telgraf Teşkilatı A.Ş. ve Belbim Elektronik Para ve Ödeme Hizmetleri A.Ş. tarafından Sofra Kurumsal ve Ödüllendirme Hizmetleri A.Ş. unvanlı bir ortak girişim şirketi kurulması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 04.05.2018 tarih ve 3573 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 22.05.2018 tarih ve 2018-3-41/Öİ sayılı Devralma Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, söz konusu devralma işlemine izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) İlgili başvuruda; Turkcell Ödeme ve Elektronik Para Hizmetleri A.Ş. (TÖHAŞ), Posta ve Telgraf Teşkilatı A.Ş. (PTT) ve Belbim Elektronik Para ve Ödeme Hizmetleri A.Ş. (BELBİM) tarafından Sofra Kurumsal ve Ödüllendirme Hizmetleri A.Ş. (SOFRA A.Ş.) unvanlı ortak girişim şirketinin kurulması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrasında, "*Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Bu tür işlemlerde, işlem taraflarının her biri devralan olarak kabul edilir.*" hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm çerçevesinde ortak girişimlerde aranan birinci koşul, işleme konu şirketin kurucu firmalar tarafından ortak kontrol altında tutuluyor olmasıdır.

- (6) İşlem kapsamında; kurulacak olan ortak girişim şirketinde tüm pay sahipleri eşit pay oranlarına sahip olacaktır. SOFRA A.Ş.'nin yönetim kurulu (.....) üyeden oluşacaktır. Şirket; A, B ve C grubu pay sahipleri tarafından ayrı ayrı aday gösterilecek kişiler arasından seçilecek (.....) üyeden oluşan yönetim kurulu tarafından idare edilecektir. Yönetim kurulu, üye tam sayısının çoğunluğunun hazır bulunmasıyla toplanacak ve kararları her bir grup pay sahibi tarafından aday gösterilmiş kişiler arasından seçilmiş en az birer yönetim kurulu üyesinin olumlu oyları alınmak şartıyla toplantıda hazır bulunan üyelerin çoğunluğu ile alınacaktır. Bildirim kapsamında yer verilen Pay Sahipleri Sözleşmesi incelendiğinde; TURKCELL, PTT ve BELBİM tarafından belirlenen üyelerden en az birinin mevcudiyeti olmadıkça SOFRA A.Ş.'nin yönetim kurulunun karar alamayacağı ve karar alması için işlem taraflarının mutabakata varmak zorunda kalacağı anlaşıldığından söz konusu teşebbüs üzerinde ortak kontrol sağlanacağı anlaşılmıştır.
- (7) Ortak girişimler bakımından aranan kriterlerden bir diğeri de, söz konusu işletmenin bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşımasıdır. Bu kriter ile ifade edilen temel amaç, kurulacak olan ortak girişimin kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olarak tanımlanabilmesini sağlamaktır.
- (8) Dolayısıyla, bir ortak girişim olan SOFRA A.Ş.'nin kendi yönetimi, personeli, satış ve dağıtım ağına sahip olarak pazarda faaliyet göstermesi beklenmektedir. Ek olarak, SOFRA A.Ş.'nin ana grupların faaliyetleri ile çakışan bir faaliyet alanı bulunmadığından, ana teşebbüslerin faaliyetlerinin ötesinde faaliyet gösterecek ve bu yönüyle ana teşebbüslerden bağımsız olacaktır. İşlemin tamamlanmasının akabinde, SOFRA A.Ş.'nin tüm işlevlerini bağımsız bir iktisadi varlık olarak yerine getirebilecek yeterli kaynaklara sahip olacağı, ayrıca Pay Sahipleri Sözleşmesi'nde faaliyetlerine ilişkin herhangi bir süre kısıtı olmadığından kalıcı olarak faaliyet göstereceği anlaşılmıştır. Dolayısıyla başvuru konusu işlem bakımından tam işlevsellik şartı da sağlanmaktadır.
- (9) Bu itibarla bildirim konu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi niteliğindedir. Tarafların 2017 yılı ciroları incelendiğinde; söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülen eşiklerin aşıldığı, dolayısıyla işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (10) Bildirim Formunda belirtildiği üzere; SOFRA A.Ş. ;

*“Hizmet kuponları, yemek çeki, yemek kartı, elektronik kupon/akıllı kart taşımatik, akıllı anahtar gibi sistemlerle üye kuruluşların tedarik ihtiyaçlarını karşılamak, müşteri, yönetici ve ücretli çalışanlarının yaşamını kolaylaştırmak ve yönetim ve operasyonel giderlerini kontrol altına almaya yönelik hizmet ve hizmet ürünleri sunmak,*

*Üye kuruluşlar vasıtasıyla nihai tüketiciye mal ya da hizmet alımı sağlayan hediye çeki, alışveriş kuponu veya manyetik ya da çipli program yüklenebilir akıllı kart veya diğer her türlü servis fişleri alım satım işlemleri düzenlemek, akıllı kartların satışı, tüketimi ve dağıtımını amacıyla ticaretini yapmak,*

*İndirimli akaryakıt alımı, konaklama, hava, deniz ve karayolu taşımacılığında yararlanmasını sağlayan biletleme hizmetleri de dâhil olmak üzere kupon veya kart sistemi vasıtasıyla hizmet sunmak ve ilgili firmalarla işbirliği yapmak”*

üzere faaliyetlerde bulunacaktır.

- (11) TÖHAŞ, 20.07.2017 tarih ve 7433 sayılı Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurulu Kararı ile 6493 sayılı Ödeme ve Menkul Kıymet Mutabakat Sistemleri, Ödeme Hizmetleri ve Elektronik Para Kuruluşları Hakkında Kanununun 12.1 (e) maddesi uyarınca fatura ödemelerine aracılık edilmesi hizmetinin sunulması konusunda yetkilendirilmiştir. PTT'nin de faaliyet gösterdiği fatura tahsilat hizmetleri alanına TÖHAŞ yeni girmiştir ve halen kurumlarla sözleşme yapma aşamasındadır.
- (12) Taraflardan TURKCELL, iştiraki Superonline İletişim Hizmetleri A.Ş. (SUPERONLINE) aracılığıyla 5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanunu kapsamında, sabit telefon, uydu haberleşme hizmetleri, kablolu ve kablosuz internet servis sağlayıcılığı, kablolu yayın ve sanal mobil şebeke hizmetleri işletmeciliği ve altyapı hizmetleri işletmeciliği konusunda yetkilendirilmiş bir işletmecidir. Benzer şekilde, İSTTELKOM da Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumundan (BTK) altyapı işletmeciliği alanında yetki almış bir işletmecidir.
- (13) Ortak girişim taraflarının örtüşen faaliyetleri olsa da TÖHAŞ, PTT ve BELBİM'in SOFRA A.Ş.'nin faaliyet gösterdiği ürün pazarlarında veya alt veya üst pazarlarında herhangi bir faaliyetlerinin bulunmadığı tespit edilmiştir. Dolayısıyla bildirim konusu işlemin hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

#### **H. SONUÇ**

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.