

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2009-2-293 (Devralma)
Karar Sayısı : 10-29/443-167
Karar Tarihi : 8.4.2010

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof.Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, Mehmet Akif ERSİN,
İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY,
Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER : Evrim Özgül KAZAK, Hatice YAVUZ

C. BİLDİRİMDE BULUNAN : - Çimbeton Hazırbeton ve Prefabrik Yapı Elemanları San. ve Tic. A.Ş.
Temsilcileri: Av. Kayhan KARABAYIR, Av. Pınar PARLAK
KOYUNCU
Kemalpaşa Caddesi No: 4 Işıkkent/İzmir

D. TARAFLAR : - Çimbeton Hazırbeton ve Prefabrik Yapı Elemanları San. ve Tic. A.Ş.
Kemal Paşa Cad. No:4 Işıkkent/İzmir
- Merve İnşaat Taahhüt Müh. Nak. Ltd. Şti.
Maraş Cad. İpekyolu İş Merkezi Kat:6 No:108-109 Trabzon

E. DOSYA KONUSU: Merve İnşaat Taahhüt Müh. Nak. Ltd. Şti.'ye ait hazır beton tesisinin Çimbeton Hazırbeton ve Prefabrik Yapı Elemanları San. ve Tic. A.Ş. tarafından kiralama yoluyla devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 14.12.2009 tarih ve 8789 sayılı ile giren ve eksiklikleri en son 26.03.2010 tarih ve 2588 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 30.03.2010 tarih ve 2009-2-293/Öİ-10-EÖK sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 01.04.2010 tarih ve REK.0.06.00.00-120/163 sayılı Başkanlık Önergisi ile 10-29 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da, söz konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı *Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ* kapsamında izne tabi bir devralma işlemi olduğu, söz konusu devir işleminin ilgili pazarlarda hâkim durum yaratmaya veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirmeye yol açacak bir işlem olmadığı ve bu sebeple 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde bildirim konusu işleme izin verilmesinde bir sakınca olmadığı ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İşlemin Kapsamı

50 Bildirimin konusunu, Merve İnşaat ile Çimbeton arasında imzalanan 22.03.2010 tarihli Kira Sözleşmesi (Sözleşme) uyarınca, Merve İnşaat'ın kontrolünde bulunan Edirne Tayakadın mevkiindeki hazır beton üretim tesisi ve bu tesisin üzerinde bulunduğu taşınmaz ile ekipman, makine ve sair her türlü taşınır ve taşınmaz varlığın Çimbeton tarafından kiralanması sureti ile devralınması işlemi oluşturmaktadır¹.

İşlem sonucunda Merve İnşaat'ın hâlihazırda kontrol ettiği Edirne'deki tesis, beş yıllık süre boyunca anlaşılan bedel üzerinden Çimbeton'a kira yoluyla devredilecektir.

H.2. Taraflar

H.2.1. Merve İnşaat

Merve İnşaat'ın, ana faaliyet konularını müteahhlik ve inşaat oluşturmaktadır. Merve İnşaat'a ait ortaklık yapısı aşağıdaki tabloda yer almaktadır:

60 **Tablo 1:** Merve İnşaat'ın Ortaklık Yapısı

Şirket Ortakları	Pay Oranı (%)
Azmi KUVVETLİ	(....)
Mustafa ERGÜN	(....)

Devre konu tesisin bulunduğu arazinin mülkiyeti de Merve İnşaat'a aittir. Merve İnşaat'ın 2008 yılı net cirosu (....) TL'dir.

H.2.2. Çimbeton

Çimbeton; İzmir, Aydın, Manisa, Balıkesir ve Malatya'da kurulu toplam 14 adet hazır beton üretim tesisi ile hazır beton sektöründe faaliyette bulunmaktadır. Çimbeton halka açık bir şirket olup, şirketin hisse senetleri İstanbul Menkul Kıymetler Borsası (İMKB)'de işlem görmektedir. Çimbeton'un ortaklık yapısı aşağıdaki tabloda yer almaktadır:

Tablo 2: Çimbeton'un Ortaklık Yapısı

Hissedarın Unvanı	Hisse Oranı (%)
Çimentaş İzmir Çimento Fabrikası Türk A.Ş.	(....)
Yapitek A.Ş.	(....)
Diğer ²	(....)
Toplam	100,00

70 Tablo'dan da görüleceği üzere Çimbeton'un çoğunluk hissesi (%....) Çimentaş İzmir Çimento Fabrikası Türk A.Ş. (Çimentaş)'in elinde bulunmaktadır. Dolayısıyla Çimbeton, Çimentaş tarafından kontrol edilmektedir. Çimentaş; Kars Çimento A.Ş., Elazığ Çimento A.Ş., Yapitek A.Ş., Destek A.Ş. ve Bakırçay Çimento A.Ş. firmalarının da hakim ortağı konumunda bulunmaktadır. Çimentaş'a ait hissedarlık yapısı aşağıdaki tabloda sunulmaktadır:

¹ Sözleşme'de Bölüm IV, 2. madde uyarınca taraflar kira süresinin, Rekabet Kurulu'nun vereceği izni müteakip teslim tarihiyle başlayacağını belirtmektedir. Bu çerçevede, devralma işleminin Rekabet Kurulu'na zamanında bildirildiği anlaşılmaktadır.

² İMKB'de işlem gören hisselerdir.

Tablo 3: Çimentaş'ın Hissedarlık Yapısı

Hissedarın Unvanı	Hisse Oranı (%)
Intercem S.A.	(....)
Cementir Holding S.p.A. ³	(....)
Simest S.p.A.	(....)
Diğer ⁴	(....)
Toplam	100,00

80 Tablodan da görüldüğü üzere Çimentaş'ın çoğunluk hisseleri Intercem S.A. firmasının elinde bulunmaktadır.

Dosya mevcudu bilgilere göre, Çimentaş'ın hazır beton sektöründe faaliyet gösteren tek iştirakinin Çimbeton olduğu bildirilmiştir. Çimbeton'un sahip olduğu hazır beton tesisleri ve bu tesislerin kurulu buldukları yerler aşağıdaki gibidir:

Tablo 4: Çimbeton'un Kontrolünde Bulunan Hazır Beton Tesisleri

Tesisin Bulunduğu İl	Tesis Adı	Tesisin Bulunduğu İlçe
İZMİR	Işıkkent	Bornova
	Çiğli	Çiğli
	Urla	Urla
	Torbalı	Torbalı
	Koyundere	Menemen
	Çeşme	Çeşme
	Zeytindağ	Bergama
AYDIN	Aydın	Merkez
	Nazilli	Nazilli
	Kuşadası	Kuşadası
MANİSA	Manisa	Merkez
	Akhisar	Akhisar
BALIKESİR	Burhaniye	Burhaniye
MALATYA	Malatya	Merkez

Tablodan da görüldüğü üzere, Çimbeton halihazırda, İzmir, Aydın, Manisa, Balıkesir ve Malatya'da bulunan 14 adet hazır beton tesisini kontrol etmektedir. Çimbeton'un 2009 yılında Ege Bölgesi'nde yürüttüğü hazır beton faaliyetinden elde ettiği toplam ciro (....) TL'dir.

90 H.3. İlgili Pazar

H.3.1. İlgili Ürün Pazarı

Bildirime konu işlem, Merve İnşaat'a ait hazır beton tesisi ve bu tesisin üzerinde bulunduğu taşınmaz ile bu taşınmaz üzerinde ekipman, makine ve sair her türlü taşınır ve taşınmaz varlığın Çimbeton tarafından kiralanmasına ilişkindir. Bu nedenle, ilgili ürün pazarının "hazır beton pazarı" olarak belirlenmiştir.

H.3.2. İlgili Coğrafi Pazar

Hazır beton; çimento, agrega, belli katkı malzemeleri ve suyun karıştırılması yöntemiyle üretilen bir inşaat malzemesidir. Hazır beton, üretildikten sonra yaklaşık 1 saat içinde tüketilmesi gereken, bu nedenle stoklanamayan ve üretildiği tesisten belli

³ İMKB'de işlem gören hisselerdir.

⁴ İMKB'de işlem gören hisselerdir.

100 bir mesafeden daha uzak bölgelere taşınması teknik ve ekonomik açıdan mümkün olmayan bir üründür. Hazır beton hem yukarıda sayılan özellikleri hem de yüksek taşıma maliyetlerinin varlığı nedeniyle üretildiği tesisten en fazla yaklaşık 50 km uzaklığa götürülebilmektedir.

Devralma işlemine konu Merve İnşaat'a ait hazır beton tesisi Edirne ili Tayakadın mevkiinde bulunmaktadır. Hazır beton ürünlerinin taşınmasına ilişkin yukarıda yer verilen bilgiler göz önünde bulundurulduğunda, ilgili coğrafi pazarın "Edirne ili" olarak belirlenmiştir.

H.4. Değerlendirme

H.4.1. 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 2. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

110 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in 2 (b) maddesine göre "*Herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi*" teşebbüsler arası birleşme ve devralma olarak kabul edilmiştir.

Aynı maddenin ikinci fıkrasında "*Bu Tebliğ bakımından kontrol, ayrı ayrı ya da birlikte, fiilen ya da hukuken bir teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama olanağı sağlayan haklar, sözleşmeler veya başka araçlarla ve özellikle bir teşebbüsün malvarlığının tamamı veya bir kısmı üzerinde mülkiyet veya işletilmeye müsait bir kullanma hakkıyla veya bir teşebbüsün organlarının oluşumunda veya kararları*
120 *üzerinde belirleyici etki sağlayan haklar veya sözleşmelerle meydana getirilebilir.*" hükmü yer almaktadır.

Devralma işlemi sonrasında Çimbeton, Merve İnşaat'ın Edirne'de bulunan tesisini kiralayarak, tesis üzerinde Sözleşme ile kurulan kullanım hakkı dolayısı ile 5 yıllık bir kontrol hakkına sahip olacaktır. İlgili devralma işleminin, Merve İnşaat'a ait söz konusu tesisin kontrolünde değişiklik yaratması nedeniyle 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

H.4.2. 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 4. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

130 1997/1 sayılı Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinde; "*Bu Tebliğ'in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmi beş trilyon Türk Lirasını aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur.*" ifadeleri yer almaktadır.

Dosya mevcudu bilgilere göre, Merve İnşaat'ın 2009 yılı tahmini pazar payı % (...)'dir. Bu nedenle bildirim konusu devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ'de belirlenen pazar payı eşiğini aştığı ve dolayısıyla Rekabet Kurulu'nun iznine tabi bir işlem olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

H.4.3. Devralma İşleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. Maddesi Açısından Değerlendirilmesi

140 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinin "*Bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durum yaratmaya veya hakim durumlarını daha da güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü yahut bir kısmında rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak şekilde birleşmeleri veya herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün mal varlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine*

yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları, miras yoluyla iktisap durumu hariç olmak üzere, devralması hukuka aykırı ve yasaktır” hükmü uyarınca bir pazarda hâkim durum doğuran ya da mevcut bir hâkim durumu güçlendiren ve bunun sonucunda rekabetin önemli ölçüde azalmasına yol açan birleşme ve devralmalar yasaklanmaktadır.

- 150 Bildirime tabi işleminin konusunu Merve İnşaat’ın Edirne ilinde bulunan hazır beton tesisinin Çimbeton tarafından devranılması oluşturmaktadır. Devralan konumunda bulunan Çimbeton’un Edirne ili sınırları içerisinde veya komşu olan Kırklareli, Tekirdağ ve Çanakkale illeri sınırları içerisinde herhangi bir hazır beton tesisi bulunmamaktadır. Çimbeton; İzmir, Aydın, Manisa, Balıkesir ve Malatya illerinde kurulu tesisler ile faaliyette bulunmaktadır. Devralan taraf Çimbeton’un, Merve İnşaat’ın faaliyet bölgesi olan Edirne ili ve (en riskli durumlar bakımından) Edirne ili çevresindeki illerde herhangi bir faaliyeti bulunmaması nedeniyle, bildirim konusu işlem sonrasında mevcut pazar paylarında herhangi bir değişme/artış yaşanmayacak, yalnızca Merve İnşaat’a ait tesis üzerindeki kontrol değişikliğe uğrayacaktır. Bu nedenle, başvuru konusu devralma işlemi neticesinde bir hâkim durum yaratılarak veya hâkim durumun güçlendirilmesiyle rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

I. SONUÇ

- 170 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı “Rekabet Kurulu’ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ” kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.