

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : D3/1/Ş.YA.-00/4 (Menfi Tespit)

Karar Sayısı : 00-41/446-244

Karar Tarihi : 24.10.2000

A- TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. M. Tamer MÜFTÜOĞLU

Üyeler : Dr.Kemal EROL, Sadık KUTLU, İsmet CANTÜRK,
Nejdet KARACEHENNEM, Mustafa PARLAK, R. Müfit SONBAY,
Kubilay ATASAYAR, Murat GENCER

B- RAPORTÖRLER: Şahin YAVUZ, A. İhsan ÇAĞLAYAN

C- BAŞVURUDA BULUNAN: - Beretta Holding S.p.A.
Temsilcisi Av. Gülperi YÖRÜKER
M.Fadlullah CERRAHOĞLU Avukat Bürosu Güllü
Sok. No:1 80630 3.Levent/İSTANBUL

D- TARAFLAR: - Beretta Holding S.p.A.
Via P.Beratta 18 25063 Gardone V.T. (BS) İtalya
- Vursan Tüfek ve Kalıp Sanayi Ticaret A.Ş.
Yukarı Dudullu Organize San. Böl. Ümraniye-İstanbul
- Vursan Tüfek Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi
Yukarı Dudullu Organize San. Böl. Ümraniye – İstanbul
- Celal YOLLU
Yukarı Dudullu Organize San. Böl. Ümraniye – İstanbul
- Muzaffer ARTKIN
Yukarı Dudullu Organize San. Böl. Ümraniye – İstanbul
- Fahri ARTKIN
Yukarı Dudullu Organize San. Böl. Ümraniye – İstanbul

E- DOSYA KONUSU: Beretta Holding S.p.A., Vursan Tüfek ve Kalıp Sanayi Ticaret A.Ş., Vursan Tüfek Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi, Celal Yollu, Muzaffer Artkin ve Fahri Artkin arasında imzalanan "Hissedarlar Sözleşmesi"ne menfi tespit belgesi verilmesi talebi.

F- DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 5.9.2000 tarih ve 3719 sayı, 19.9.2000 tarih ve 3901 sayı ile giren başvuru üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4, 6 ve 8. maddeleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 13.10.2000 tarih, D3/1/Ş.YA.-00/4 sayılı Menfi Tespit İnceleme Raporu 19.10.2000 tarih, REK.0.07.00.00/105 sayılı Başkanlık önergesi ile 00-41 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G- RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: Beretta Holding S.p.A. ile Vursan Tüfek ve Kalıp Sanayi Ticaret A.Ş., Vursan Tüfek Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi, Celal Yollu, Muzaffer Artkin ve Fahri Artkin arasında kurulacak "Vursan Silah Sanayi Anonim

Şirketi" unvanlı ortak girişimin, 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ bakımından birleşme/devralma sayılan hallerden olmakla birlikte, tarafların ilgili ürün piyasasında sahip oldukları toplam ciro ve pazar paylarının Tebliğ'de öngörülen eşiklerin altında kalması nedeniyle izne tabi olmadığı, ayrıca taraflar arasında imzalanan "Hissedarlar Sözleşmesi"nin "Rekabet Yasağı" başlıklı 9. maddesiyle öngörülen rekabet kısıtlamasının işlemin yürütülmesi bakımından zorunlu ve işlemle doğrudan ilgili olması yanında makul sürede olması nedeniyle, anılan sözleşmenin 4054 sayılı Kanun'un 4 ve 6. maddelerine aykırı olmadığına ilişkin talep edilen menfi tespit belgesinin verilmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

H- İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

1. Taraflar

1.1. Beretta Holding S.p.A

Beretta ailesi tarafından kontrol edilen İtalya menşeli Beretta Holding S.p.A.'nın (Beretta), Türkiye'de doğrudan faaliyeti bulunmamakla birlikte, ürünleri ihraç yoluyla gelmektedir. Beretta grubu, hafif silahların, aksesuarlarının ve spor giyimün üretimi ve satımı ile iştigal etmektedir

1.2. Vursan Grubu

1.2.1. Vursan Tüfek ve Kalıp San. Tic. A.Ş.

Şirket, savunma sanayi için her türü silah (tabanca), silah parçaları ve yedeklerinin üretimi, ithalatı, ihracatı ve pazarlaması alanında faaliyet göstermekte olup, 1999 yılı cirosu TL.'dir.

Hissedarlar ve yönetim kurulu üyeleri aşağıda verilmiştir:

Hissedarlar	Hisse Oranı (%)	Yönetim Kurulu
Celal Yollu	45	Başkan
Fahri Artkın	25	Başkan Yard.
Muzaffer Artkın	20	Üye
Yavuz Yollu	5	Üye
Hasan Artkın	5	

1.2.2. Vursan Tüfek Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi

Şirket, yalnızca Vursan Tüfek ve Kalıp San. ve Tic. A.Ş. için fason üretim yapmakta olup, 1999 yılı cirosu TL.'dir.

Hissedarlar ve yönetim kurulu aşağıda sunulmuştur:

Hissedarlar	Hisse Oranı (%)	Yönetim Kurulu
Celal Yollu	50	Başkan
Fahri Artkın	25	Üye
Muzaffer Artkın	25	Üye

Vursan Tüfek ve Kalıp San. Tic. A.Ş. ve Vursan Tüfek San. ve Tic. Ltd., Vursan Grubu'na bağlı şirketlerdir. Bu iki şirketten başka faal olmayan ancak, gruba bağlı olan Vursan Pazarlama ve Ticaret A.Ş. bulunmaktadır.

2. İlgili Pazar

Ürün Pazarı: Türkiye'de üretilen ya da ülkeye ithal edilen tabancaların sivil pazarda satış hakkına sahip tek kuruluş Makina Kimya Endüstrisi Kurumu (MKEK)'dur.

Türkiye'de silah pazarında üretim yapılabilmesi için Milli Savunma Bakanlığı'ndan (MSB) izin alınması gerekmektedir. Üretilen silahlar ise, sivil pazara ancak MKEK aracılığıyla satılabilmektedir. Sivil pazar için ithalata yetkili tek kurum MSB olmakla birlikte, bu yetkisini MKEK aracılığıyla kullanmaktadır.

Bu bilgiler çerçevesinde, sözleşmenin etkili olacağı "Yarı Otomatik Av Tüfeği ve Yarı Otomatik Tabanca" pazarları ilgili ürün pazarları olarak belirlenmiştir.

Coğrafi Pazar: Bölgeler arası belirgin farklılıkların olmadığı ve tarafların dağıtım faaliyetlerinin tüm Türkiye'de olduğu dikkate alındığında, ilgili coğrafi pazar Türkiye Cumhuriyeti sınırları olarak tespit edilmiştir.

3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

Başvuruya konu olan "Hissedarlar Sözleşmesi", sivil ve askeri silah endüstrisi için, özellikle tabanca, av tüfeği, sportif giyim, av teçhizat ve aksesuarları dahil olmak üzere, ateşli silah ürünlerinin imalatı, dağıtımı, pazarlaması, satışı ve geliştirilmesiyle iştigal edecek olan bir ortak girişimin kuruluşuna ilişkin olup, 25.7.2000 tarihinde Beretta Holding S.p.A. ile Vursan Tüfek ve Kalıp San. Tic. A.Ş., Vursan Tüfek San. ve Tic. Ltd. Şirketi, Celal Yollu, Muazaffer Artkin ve Fahri Artkin (Vursan grubu) arasında imzalanmıştır.

Kurulacak şirketin %51 oranındaki hissesine Beretta doğrudan veya bağlı kuruluşları aracılığıyla, geri kalan % 49 oranındaki hisseye ise Vursan grubu sahip olacaktır.

1997/1 sayılı Tebliğ'in 2(c) maddesinde "*Amaçlarını gerçekleştirmek üzere işgücü ve malvarlığına sahip olacak şekilde bağımsız bir iktisadi varlık olarak ortaya çıkan ve taraflar arasındaki veya taraflarla ortak girişim arasındaki rekabeti sınırlayıcı amacı veya etkisi olmayan ortak girişimler*" birleşme veya devralma halleri arasında sayılmıştır.

Bildirime konu ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında değerlendirilebilmesi için ortak kontrolün yanısıra iki hususu daha taşıması gerekmektedir: Bağımsız iktisadi varlık olması, rekabetçi davranışların koordinasyonuna yol açmaması. Dosya mevcudu bilgi ve belgelerden, tarafların faaliyet alanlarındaki işlerini sadece ortak girişim şirketi aracılığıyla gerçekleştirecekleri ve ortak girişimle doğrudan veya dolaylı olarak rekabete girmeyecekleri, dolayısıyla ortak girişim şirketinin, gerekli işgücü ve mali kaynaklara sahip bağımsız bir iktisadi varlık olarak ortaya çıkacağı, ana şirketlerin ilgili piyasadan çekilmeleri nedeniyle taraflar arasındaki ya da taraflarla ortak girişim arasındaki rekabeti engelleme amacı veya etkisinin bulunmayacağı anlaşılmıştır.

Bu çerçevede, bildirim konusu olan işlem sonucunda 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2(c) maddesinde belirtilen unsurları taşıyan bir ortak girişim oluşturulacağından, işlem Tebliğ kapsamında birleşme veya devralma sayılan hallerdendir.

İşlemin taraflarının 1999 yılı ciro ve pazar payı bilgileri aşağıdaki şekildedir:

	Toplam ciroları (milyar TL.)	Toplam pazar payları (%)	
		Yarı Otom. Tabanca	Yarı Otom. Av Tüfeği
Beretta Grubu	ihmal edilebilir.
Vursan Grubu	15

Söz konusu işlem, Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında 1997/1 sayılı Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinin; *"Bu Tebliğ'in 2 nci maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmişbeş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur."* hükmü ile getirilen pazar payı ve ciro eşikleri açısından değerlendirildiğinde, söz konusu ortak girişim işleminin, belirtilen eşikleri aşmaması nedeniyle, anılan Tebliğ kapsamında izne tabi bir işlem olmadığı kanaatine ulaşılmaktadır.

Hissedarlar Sözleşmesi'nin 9. maddesi, ana şirketlerin sözleşmede tanımlanan işlerin tamamını ortak girişim aracılığıyla gerçekleştireceklerini, ortak girişimle Türkiye'de kendi adlarına ve/veya başka bir kişi, firma, ortaklık veya şirket aracılığıyla yönetim kurulu üyesi, yönetici, temsilci, personel, danışman olarak veya diğer herhangi bir sıfatla veya şekilde ve/veya herhangi bir yan kuruluş aracılığıyla doğrudan veya dolaylı olarak rekabete girmeyeceklerini öngörmektedir. Ayrıca, rekabet yasağının, sözleşme sona erdikten veya hissedarlardan birinin doğrudan veya dolaylı olarak şirketteki hissedarlığının sona ermesinden sonra üç yıl boyunca yürürlükte kalacağı da aynı maddede yer almaktadır.

Taraflara getirilen bu tür rekabet yasakları, zorunlu, objektif ve makul olmaları koşuluyla birleşme veya devralma işleminin gerçekleştirilmesi için gerekli "yan sınırlamalar" olarak kabul edilmekte ve 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde değerlendirilmektedirler. Ancak yan sınırlamalar, kapsam, süre ve coğrafi alan açısından amacını aşar nitelikte olmamalı, özellikle kısıtlamanın süresi kabul edilebilir bir dönemi kapsmalıdır. Söz konusu sürenin belirlenmesinde işin teknolojisi, devredilen faaliyetin know-how seviyesi ve müşteri portföyünün devri gibi hususlar göz önünde bulundurulmaktadır.

Bu açıklamalar çerçevesinde, marka imajı, müşteri portföyü ve know-how da dahil olmak üzere tarafların ilgili ürünler bakımından tüm mal varlıklarının kurulacak ortak girişime devredecekleri de dikkate alınarak, rekabet yasağı maddesinin işlemin gerçekleştirilmesi bakımından zorunlu, objektif ve makul bir sınırlama olduğu, dolayısıyla menfi tespit alabilecek nitelikte bulunduğu kanaatine ulaşılmıştır.

İ- SONUÇ

Yukarıda yer verilen değerlendirmeler ve tespitler doğrultusunda;

- Beretta Holding S.p.A., Vursan Tüfek ve Kalıp Sanayi Ticaret A.Ş., Vursan Tüfek Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi, Celal Yollu, Muzaffer Artkın ve Fahri Artkın arasında kurulacak "Vursan Silah Sanayi A.Ş." unvanlı ortak girişim işleminin, tarafların sahip olduğu toplam pazar payı ve ciroları yönüyle, 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi bir işlem olmadığına,
- Taraflar arasında imzalanan "Hissedarlar Sözleşmesi"nin, 9. maddesinin 4054 sayılı Kanun'un 4. ve 6. maddelerine aykırı olmadığına ilişkin olarak talep edilen menfi tespit belgesinin verilmesine,

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.