

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2020-3-018
Karar Sayısı : **20-38/528-236**
Karar Tarihi : 20.08.2020

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER : Gözde MAVİ, Beyza AĞVAZ ERBAYAT,
Osman Can AYDOĞDU, Berkay KURDOĞLU

C. İLGİLİ TARAF : - Apex Teknik Tekstil ve Sağlık Ürünleri San. Tic. Ltd. Şti.
Hacı Sabancı Organize Sanayi Bölgesi Ordu Caddesi No: 23
Yüreğir/Adana

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 07.05.2020 tarih ve 20-23/299-M sayılı kararı uyarınca yürütülen soruşturma kapsamında Apex Teknik Tekstil ve Sağlık Ürünleri San. Tic. Ltd. Şti.'den talep edilen bilgi ve belgelerin eksik gönderilmesi sebebiyle uygulanacak süreli para cezasının belirlenmesi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 27.02.2020 tarih ve 2018 sayı ile giren ve gizlilik talebi bulunan başvuruda özetle; virüs koruyucu yüz maskesi fiyatlarının bir hafta içerisinde fahiş oranlarda arttığı ifade edilerek konu hakkında gereğinin yapılması talep edilmiştir. Anılan başvuru hakkında yapılan önaraştırma neticesinde, Rekabet Kurulunun 07.05.2020 tarih ve 20-23/299-M sayılı kararı ile Sağlık Market Sağlık Ürünleri İth. Paz. San. ve Tic. Ltd. Şti., Körfez İş Güvenliği Ekipmanları San. Tic. Ltd. Şti., Avon İş Güvenliği Malz. San. ve Tic. Ltd. Şti., Sier Sağlık Ürünleri ve Tekstil San. Tic. Ltd. Şti., Ossa Medikal ve Bilgisayar Tic. Ltd. Şti., Honnes Sağlık ve Endüstriyel Ürünleri A.Ş., Atos Sağlık Ürün. Teks. San. ve Tic. Ltd. Şti., M.F.A. İş Güvenliği Medikal Tekstil İmalat Tic. ve San. Ltd. Şti., Başaran İş Elbiseleri ve İş Güvenliği Ekipmanları San. ve Tic. Ltd. Şti., Akyel Medikal İth. İhr. San. Tic. Ltd. Şti. hakkında 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) ihlal edilip edilmediğinin tespitine yönelik olarak soruşturma açılmasına karar verilmiştir. Soruşturma süreci devam ederken elde edilen bilgiler çerçevesinde Rekabet Kurulunun 18.06.2020 tarih ve 20-29/378-M sayılı kararı ile SBS Medikal Sağlık Malz. Paz. San. Tic. Ltd. Şti., Karakaya İş Güvenliği Kişisel Koruma Donanımları San. ve Tic. Ltd. Şti. ve Merve Medikal San. Tic. Ltd. Şti. hakkında soruşturma açılarak 07.05.2020 tarih ve 20-23/299-M sayılı Kurul kararı uyarınca başlatılan soruşturma ile birleştirilmesine karar verilmiştir.
- (3) Soruşturma kapsamında değerlendirilmek üzere başta maske üreticileri, maske ithalatı gerçekleştirenler ve maske kumaşı üreticileri olmak üzere birçok teşebbüs ile kamu kurumlarından bilgi talep edilmiştir. Bu kapsamda hem maske kumaşı hem de maske üreticisi olan Apex Teknik Tekstil ve Sağlık Ürünleri San. Tic. Ltd. Şti.'den (APEX) talep edilen bilgi ve belgelerin eksik gönderilmesi sebebiyle Rekabet Kurulu'nun 17.07.2020 tarih ve 20-34/451-199 sayılı kararı ile teşebbüse, bilgi belge talebine cevap için öngörülen son günü takip eden iş günü olan 09.07.2020 tarihinden başlamak ve talebe konu bilgi ve belgelerin Rekabet Kurumu kayıtlarına eksiksiz şekilde girmesine kadar yürütülmek üzere her gün için 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının

(c) bendi uyarınca 2019 yılı gayrisafi gelirinin on binde beşi oranında idari para cezası uygulanmasına karar verilmiştir.

- (4) Gelineen noktada teşebbüsten talep edilen bilgi ve belgelere ihtiyaç kalmamış olup bu doğrultuda APEX hakkında verilen süreli para cezasının belirlenmesi gerekmiştir. Bunun üzerine düzenlenen 13.08.2020 tarih ve 2020-3-018/BN-4 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (5) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notunda; 07.05.2020 tarih ve 20-23/299-M sayılı Kurul kararı uyarınca yürütülen soruşturma kapsamında APEX'ten talep edilen bilgi ve belgelere ihtiyaç kalmadığının anlaşılması nedeniyle teşebbüse, 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca her gün için 2019 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirinin on binde beşi oranında olmak üzere 30 günlük para cezası verilmesi gerektiği kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (6) 4054 sayılı Kanun'un 14. maddesinde "*Kurul, bu Kanun'un kendisine verdiği görevleri yerine getirirken, gerekli gördüğü her türlü bilgiyi tüm kamu kurum ve kuruluşlarından, teşebbüslerden ve teşebbüs birliklerinden isteyebilir. Bu makamlar, teşebbüsler ve teşebbüs birliklerinin yetkilileri istenen bilgileri Kurulun belirleyeceği süre içinde vermek zorundadır.*" hükmüne yer verilmiştir.
- (7) Bunun yanı sıra Kanun'un 17. maddesi ile 14. ve 15. maddenin uygulanmasında istenen bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde verilmemesi durumunda her gün için ilgili teşebbüsler ile teşebbüs birlikleri ve/veya bu birliklerin üyelerinin karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan, bunun hesaplanması mümkün olmazsa karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin on binde beşi oranında idarî para cezası verileceği düzenlenmiştir.
- (8) Soruşturma kapsamında; ihlal şüphesi taşıyan eylemlerin detaylı olarak ortaya konulabilmesi için 27.05.2020 tarih 6657 sayılı yazı ile APEX'ten öncelikle kumaş üreticisi sıfatıyla maske üretiminde kullanılan kumaşlar hakkında bilgi, maske üreticilerine sattıkları kumaşların miktarı ve bu üreticilerin ticaret unvanı, COVID-19 salgını döneminde kumaşlar ile ilgili resmi/yasal düzenleme yapılıp yapılmadığı konularında bilgi talep edilmiştir. Bilgi isteme yazısı aynı gün teşebbüse e-posta yoluyla da gönderilmiştir. Resmi yazı teşebbüsçe 28.05.2020 tarihinde tebellüğ edilmiştir.
- (9) APEX temsilcisi tarafından 01.06.2020 tarihinde gönderilen e-postada zarfın üzerinde kendi ticaret unvanlarının yazmasına karşın zarfın içerisinden çıkan yazının kendilerine hitaben yazılmadığı ifade edilmiştir. Tarafımızca, çok sayıda teşebbüsten bilgi talep edilmesinden kaynaklanan bir karışıklık yaşanmış olabileceği ve kendilerinden de aynı bilgilerin talep edilmesi nedeniyle ilgili bilgilerin gönderilmesi istenmiştir. Cevaben teşebbüs temsilcisi tarafından 03.06.2020 tarihinde gönderilen e-postada kendilerine ait olmayan resmi evrakın işleme alınmadığı belirtilmiştir. Akabinde teşebbüse aynı bilgileri içeren 03.06.2020 tarih ve 6976 sayılı yazı çıkarılarak bilgilerin gönderilmesi gereken son tarih 10.06.2020 olarak belirlenmiştir. Bilgi isteme yazısı aynı gün teşebbüse e-posta yoluyla da iletilmiştir. Resmi yazı teşebbüsçe 06.06.2020 tarihinde tebellüğ edilmiştir.
- (10) Devam eden süreçte dosya kapsamında elde edilen bilgilerden APEX'in aynı zamanda maske üreticisi olduğu anlaşılmalı ve bu sefer maske üreticisi sıfatıyla 12.06.2020 tarih ve 7515 sayılı yazı ile ilgili teşebbüsten bilgi talep edilmiştir. Bilgi isteme yazısı aynı

gün teşebbüse e-posta yoluyla da gönderilmiştir. Resmi yazı teşebbüsçe 17.06.2020 tarihinde tebellüğ edilmiştir.

- (11) APEX'e gönderilen bilgi isteme yazıları teşebbüs tarafından sırasıyla 06.06.2020 ve 17.06.2020 tarihlerinde tebellüğ edilmesine ve birçok kez telefon/e-posta yoluyla teşebbüs yetkililerine hatırlatma yapılmasına rağmen cevabi yazılar 23.06.2020 tarihinde e-posta yoluyla gönderilmiştir. Söz konusu cevabi yazıların incelenmesinden maske üretimine ilişkin cevaplarda eksiklik bulunduğu tespit edilmiştir. Teşebbüs, üretimini ve satışını gerçekleştirdiği maske miktarı ve maske satış tutarı verisinin haftalık bazda istendiği soruya cevaben herhangi bir gerekçe göstermeksizin haftalık bilgi veremediğini; istenilir ise aylık bilgi verebileceğini ifade etmiştir.
- (12) Akabinde teşebbüse gönderilen 24.06.2020 tarihli e-posta ile söz konusu verilerin aylık bazda olacak şekilde 26.06.2020 tarihine kadar gönderilmesi istenmiştir. Teşebbüs yetkilisi 29.06.2020 tarihinde gönderdiği e-posta ile cevabi yazının 02.07.2020 tarihinde sunulacağını ifade etse de, 06.07.2020 tarihindeki e-postası ile cevabi yazıyı sunmuştur. Cevabi yazının incelenmesinden sunulan bilgi ve belgelerin tekraren eksik olduğu, teşebbüsün üretimini gerçekleştirdiği cerrahi maskelerin bilgi isteme yazısında istendiği şekilde iki ve üç katlı olacak¹ şekilde ayrıştırılmadığı ve üretim miktarı ile satış miktarının bulunmadığı anlaşılmıştır. Akabinde telefon ve e-posta aracılığıyla yeniden teşebbüs ile iletişim kurulmaya çalışılmıştır. 07.07.2020 tarihinde teşebbüse tam olarak ne yönde bilgi ve belge talep edildiğini açıklayacak biçimde detaylı bir e-posta gönderilmiş ve cevabi yazının belirtilen formata uygun şekilde 08.07.2020 tarihine kadar iletilmesi gerektiği belirtilmiştir. Söz konusu e-postada APEX'ten talep edilen verilerin daha iyi anlaşılabilmesi amacıyla teşebbüsten doldurması istenen tablonun varsayımsal verilerle oluşturulmuş bir örneğine de yer verilmiştir. Teşebbüs tarafından 09.07.2020 tarihinde gönderilen e-postada "(.....)." ifadelerine yer verilerek iki ve üç katlı maske türlerinin ayrıştırılamayacağı belirtilmiştir.
- (13) Yukarıda özetine yer verilen sürecin incelenmesinden teşebbüsün birçok kez kendisiyle iletişime geçilmesi neticesinde gönderdiği cevapların eksik olduğu görülmüştür. Gerek kumaş üretimine yönelik gerek maske üretimine yönelik istenilen bilgiler teşebbüs tarafından zamanında sunulmadığı gibi maske üretimine ilişkin eksik gönderilen bilgiler tamamlanmamıştır. Bu doğrultuda ilk olarak APEX'in hem kumaş üretimine hem de maske üretimine ilişkin talep edilen bilgileri süresi içerisinde sunmaması sebebiyle teşebbüse 02.07.2020 tarih ve 20-32/410-187 sayılı Kurul kararı ile idari para cezası uygulanmıştır. İkinci olarak ise APEX'in maske üretimiyle ilgili eksik bilgi göndermesi sebebiyle Kurulun 17.07.2020 tarih ve 20-34/451-199 sayılı kararı ile teşebbüse, bilgi belge talebine cevap için öngörülen son günü takip eden iş günü olan 09.07.2020 tarihinden başlamak ve talebe konu bilgi ve belgelerin Kurum kayıtlarına eksiksiz şekilde girmesine kadar yürütölmek üzere her gün için 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca 2019 yılı gayrisafi gelirinin on binde beşi oranında idari para cezası uygulanmasına karar verilmiştir.
- (14) Söz konusu Kurul kararı teşebbüse 24.07.2020 tarihinde tebliğ edilmiştir. Akabinde APEX'in 28.07.2020 tarih ve 7885 sayı ile gönderdiği yazıda Kurumumuzca talep edilen bilgi ve belgeleri eksik göndermedikleri ve cezai bedeli kabul etmedikleri ifade edilmiştir. İlgili yazıda teşebbüs tarafından istenen bilgi ve belgelerin 2020-5-024 numaralı dosya kapsamında yapılan önaraştırmada görevli raportörlerin e-posta adreslerine gönderildiği belirtilmiştir. Söz konusu dosya maske kumaşı üreticileri

¹ İki ve üç katlı cerrahi maskelerin verileri her iki maske türünü içerir şekilde toplu olarak gönderilmiştir.

hakkında yapılan önaraştırmaya ilişkin olmakla birlikte APEX'in bu dosya kapsamında istenen bilgi ve belgeleri tam olarak sağlaması işbu dosya kapsamındaki eksik bilgi vermeme yükümlülüğünü değiştirmemektedir. Netice itibarıyla teşebbüsün eksik gönderdiği bilgiler tamamlanmamıştır.

- (15) APEX'ten bilgi talep edilmesinde dosya konusunun tam olarak ortaya konulabilmesi amaçlanmıştır. Maske üreticileri hakkında yürütölen soruşturma kapsamında 07.08.2020 tarih ve 2020-3-018/SR sayılı soruşturma raporu hazırlanmıştır. Söz konusu raporda gerek soruşturma tarafları ve diğer maske üreticileri gerek maske ithalatı ile iştiğal eden teşebbüsler gerekse kumaş üreticilerinden bilgiler elde edilerek analizler yapılmıştır. Bir diğer deyişle APEX'ten talep edilen bilgiler ilgili pazarlarda faaliyet gösteren çeşitli teşebbüslerden elde edilen bilgilerle karşılanarak analizler tamamlanmıştır. Ancak bu durum APEX'in eksik bilgi verme eyleminin 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesi kapsamında değerlendirilmesine engel teşkil etmemektedir. Bu doğrultuda soruşturma raporunun tarihi itibarıyla APEX'ten talep edilen bilgi ve belgelere ihtiyaç kalmamıştır.
- (16) Yukarıda yer verilen bilgiler ışığında; 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesi uyarınca APEX'ten talep edilen bilgilere cevap için öngörölen son günü takip eden iş günü olan 09.07.2020 tarihinden başlamak ve söz konusu bilgilere ihtiyaç kalmadığının tespit edildiği soruşturma raporunun tarihi olan 07.08.2020 tarihine kadar yürütölmek üzere 30 gün x (.....) TL idari para cezası verilmesi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, Rekabet Kurulunun 07.05.2020 tarih ve 20-23/299-M sayılı kararı uyarınca yürütülen soruşturma kapsamında Apex Teknik Tekstil ve Sağlık Ürünleri San. Tic. Ltd. Şti.'den talep edilen bilgi ve belgelere cevap için öngörülen son günü takip eden iş günü olan 09.07.2020 tarihinden başlamak ve söz konusu bilgilere ihtiyaç kalmadığının tespit edildiği soruşturma raporunun tarihi olan 07.08.2020 tarihine kadar yürütülmek üzere, anılan teşebbüse, 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca her gün için 2019 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirin on binde beşi oranında oranında olmak üzere 30 gün x (.....) TL idari para cezası verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir