

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-1-25 **(Devralma)**
Karar Sayısı : 19-26/381-176
Karar Tarihi : 24.07.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Adem BİRCAN (Başkan V.)
Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

B. RAPORTÖRLER: Çağlar Deniz ATA, Dilan TOPRAK, Emine HARMANKAYA,
Ömer Mert AKÇİL

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Sandflower S.a.r.l.
Temsilcileri: Av. Ahmet Levent ÇELEPÇİ, Av. Begüm KOÇAK
Esentepe Mah. Kore Şehitleri Cad. 16-1 İstanbloom Rezidans
Kat:11 Daire:76-77 Şişli/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Fupa Asansör İnşaat Pazarlama Sanayi Ticaret A.Ş.'nin ortak kontrolünün Sandflower S.a.r.l. tarafından devralınması.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 31.05.2019 tarih ve 3716 sayı ile giren ve en son 02.07.2019 tarih, 4336 sayılı yazıyla tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 16.07.2019 tarih ve 2019-1-25/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(4) Başvuru; Sandflower S.a.r.l (SANDFLOWER) tarafından Fupa Asansör İnşaat Pazarlama San. ve Tic. A.Ş'nin (FUPA) %(.....) oranında hissesinin devralınmasına ve FUPA üzerinde ortak kontrol tesis edilmesine ilişkindir.

(5) Bildirim konusu işlemin temelini, 29.04.2019 tarihinde imzalanan Hissedarlar Sözleşmesi oluşturmaktadır. FUPA'nın hâlihazırdaki hissedarları LATİF ailesidir ve onlar tarafından kontrol edilmektedir. Bildirime konu işlemle birlikte SANDFLOWER FUPA'nın (.....)'sini satın alacak ve FUPA bir ortak girişim haline gelecektir. Aşağıda yer alan tabloda FUPA'nın işlem öncesi ve sonrasında hissedarlık yapısı gösterilmektedir:

Tablo 1: İşlem Öncesi ve Sonrası FUPA'nın Hissedarlık Yapısı (%)

Hissedar	İşlem Öncesi Hisse Oranı	İşlem Sonrası Hisse Oranı
Rıza LATİF	(.....)	(.....)
Şehrazat LATİF	(.....)	(.....)
Can LATİF	(.....)	(.....)
Rüya LATİF	(.....)	(.....)
SANDFLOWER	(.....)	(.....)
TOPLAM	100,00	100,00

Kaynak: Bildirim Formu

(6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası hükmü çerçevesinde, bir ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında devralma işlemi

sayılabilmesi için i) ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ii) ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.

- (7) *i) Ortak kontrolün bulunması:* SANDFLOWER B grubu, diğer hissedarlar ise A grubu hissedarlardır. FUPA'nın devir sonrası yapısına bakıldığında yöneticilerden (.....) B grubu hissedar tarafından; (.....) ise A grubu hissedarlar tarafından aday gösterilmekte, bu adaylar oylanarak seçilmekte ve seçilen adaylar ana şirketlerden emir ve direktif almaksızın şirket hakkında şirketin faaliyetlerine yönelik karar almaktadır. A ve B grubu hissedarların yönetim kurulunda eşit temsil yetkileri olması ve stratejik kararların her iki tarafın da onayına tabi olması sebebiyle FUPA'nın ortak kontrol edileceği anlaşılmaktadır.
- (8) *ii) Bağımsız iktisadi varlık olarak kurulması:* Hissedarlar Sözleşmesi'nin (.....) başlıklı maddelerinde FUPA'nın, ilgili pazarlarda bağımsız olarak faaliyette bulunmak için yeterli kaynaklara (kendi yönetimi ve çalışanları), kendisine ait geliştirme, üretim, pazarlama ve satış kapasitesi ve muhasebeye sahip olacağı, ana şirketlerden bağımsız olarak pazarda aktif ve kalıcı olarak faaliyet göstereceği ifade edilmektedir. Planlanan işlemin gerçekleşmesi halinde ortak girişim anlaşmasında öngörülen alandaki işlerini kalıcı olarak yürütmek üzere günlük faaliyetleriyle ilgilenen bir yönetiminin olacağı, ana şirketlerin belirli bir işlevi ötesinde faaliyet göstereceği, satış ve satın alma ilişkilerinde ana şirketlere bağımlı olmayacağı dikkate alındığında, FUPA'nın tam işlevsel bir ortak girişim özelliğine sahip olacağı görülmektedir.
- (9) Sonuç itibarıyla başvuru konusu işlemin, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi olduğu kanaatine varılmıştır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.
- (10) Bildirime konu işlemin gerçekleşeceği pazara bakıldığında tarafların cevabi yazısında, asansörün bir bütün olarak tedarik edilemediği ithal edilen ya da Türkiye'den temin edilen farklı komponentlerin (makine, kapı, halat, kabin vb.) birleştirilerek asansör montaj işleminin yapıldığı, bu kapsamda asansör makine motorları, asansör kapıları, çelik halatları, asansör kılavuz rayları, asansör güvenlik tertibatları, asansör fleksi kabloları, asansör mekanik aksamları, asansör kabinleri, asansör kabin karkasları, asansör kuyu ekipmanı, asansör ölçüm cihazları, asansör hidrolik sistemleri vb. ürünlerin tamamının asansör komponentleri pazarını oluşturduğu ifade edilmiştir.
- (11) SANDFLOWER, 2011 yılında Luxemburg'da kurulmuş bir yatırım fonu olup, yurtdışındaki iştirakleri aracılığıyla asansörler için üretilen otomatik kapı, aksam parçaları, şanzıman ve tertibatsız kaldırma makinalarını Türkiye'ye dolaylı olarak satmaktadır. Türkiye'de bu teşebbüs tarafından kontrol edilen yerleşik herhangi bir şirket bulunmamaktadır. SANDFLOWER üzerinde kontrol sahibi olan Metablue Investments Ltd (METABLUE), Güney Kıbrıs Rum Yönetimi'nde kayıtlı bulunan bir şirket olup faaliyet alanlarını yatırım fonu sağlamak, inşaat ve çevre mühendisliği, şehir planlama ve bu alanlarla ilgili olarak makine ekipmanı üretimi, alımı, satımı, ithalatı ve satışı oluşturmakla birlikte, SANDFLOWER çoğunlukla yatırım fonu alanında iştigal etmektedir. Bir holding şirketi olan METABLUE, nihai olarak hisselerinin %(.....)'ünü elinde bulunduran Juan Ramon Gomis Rabassa'nın tek kontrolündedir.
- (12) 1995 yılında kurulan FUPA'nın faaliyet alanlarını her çeşit asansör ve malzemelerin montajı, imalatı, alımı, satımı, bakımı, onarımı, revizyon ve yenileme çalışmaları,

arıza giderme hizmetleri oluşturmakla birlikte hâlihazırda üretimini yaptığı ürünler; otomatik asansör kapıları, yarı otomatik kapılar, katlanır kapılar ve kabinler, kabin/karşı ağırlık süspansiyonları, kat ve kabin kasetleri, kapı kilitleri, kapı amortisörleri, kapı açma manyetikleri, kat ve limit şalterler ve bunun gibi bir takım asansör yedek parçalarıdır. FUPA sattığı ürünlere ilişkin olarak satış sonrası arıza giderme faaliyetlerinde de bulunmaktadır. FUPA esas olarak Avrupa ve Amerika Birleşik Devletleri gibi ülkelerden asansör komponentlerini ithal edip yurt içi ve yurt dışı piyasalarda satmaktadır. Mevcut durumda FUPA'nın hisselerini elinde bulunduran LATİF ailesinin FUPA dışında Futaş Asansör San. ve Tic. A.Ş. isimli bir şirkette hissedarlıkları bulunmakta olup bu şirket FUPA'ya bazı metal hammaddeler sağlama amaçlı ithalat yapıp, FUPA'ya satmakta ve bunun dışında faaliyeti bulunmamaktadır.

- (13) İşlem yoğunlaşma açısından değerlendirildiğinde, SANDFLOWER'ın asansör komponentlerinin üretim ve satışı pazarlarında faaliyette bulunduğu ve yurtdışında kontrol ettiği şirketler aracılığıyla Türkiye'ye bu ürünlerin satışını gerçekleştirdiği FUPA'nın ise asansör komponentlerinin satışı alanında faaliyette bulunduğu görülmektedir. Bildirim Formu ve cevabi yazılarda FUPA'nın ihmal edilecek seviyede bir imalatının olduğu ifade edilmiş olup FUPA esas olarak bu ürünlerin distribütörlüğünü yapmaktadır. SANDFLOWER mevcut durumda FUPA'ya ve rakip teşebbüslere satış gerçekleştirmekte, FUPA da yalnızca SANDFLOWER'ın ürününü değil; diğer tedarikçilerin ürünlerini de satmaktadır. Bu nedenle FUPA ve SANDFLOWER'ın faaliyetleri arasında asansör komponentleri pazarında yatay ve dikey olarak bir ilişki bulunmaktadır. Dosyadaki bilgilere göre, asansör komponentleri pazarında SANDFLOWER'ın 2018 yılında satış değeri bazında tahmini pazar payı yaklaşık olarak %(.....), FUPA'nın ise yaklaşık %(.....)'dir. Planlanan işlemin gerçekleşmesi halinde etkilenen pazarlarda SANDFLOWER ve FUPA'nın toplam pazar payının satış değeri bazında yaklaşık olarak %(.....) seviyesinde olacağı anlaşılmaktadır.
- (14) Rakip teşebbüslere bakıldığında ise Wittur Asansör San. ve Tic. A.Ş. %(.....), Kleeman Asansör San. ve Tic. A.Ş. %(.....), Buga Otis Asansör San. Tic. A.Ş. %(.....), Schindler Türkeli Asansör San. A.Ş. %(.....), Thyssenkrupp Asansör San. ve Tic. A.Ş. %(.....), Kone Asansör San. ve Tic. A.Ş. %(.....), Has Asansör Yapı Malzemeleri Turizm Tic. Ltd. Şti. %(.....) ve Merih Asansör San. ve Tic. A.Ş.'nin %(.....) pazar payı ile piyasada faaliyette buldukları görülmektedir.
- (15) Yukarıdaki yer verilen bilgiler doğrultusunda, tarafların pazar paylarının düşük olması, rakiplerinin konumu ve pazarın rekabetçi bir yapıda olması birlikte değerlendirildiğinde, bildirim konu işlem ile herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60

19-26/381-176

gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.