

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2016-5-36 (Devralma)
Karar Sayısı : 16-42/693-311
Karar Tarihi : 06.12.2016

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Fevzi ÖZKAN, Adem BİRCAN,
Şükran KODALAK

B. RAPORTÖRLER: Erdem AKTEKİN, Halil İbrahim GÜLEROĞLU,
Esra KÜÇÜKİKİZ

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: Labelon Group Limited
Temsilcileri: Av. İtir ÇİFTÇİ ve Av. Cansu ARAS
Kanyon Ofis Binası Kat 10 Büyükdere Cad.
No:18 Levent/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: A-TEX Holding A/S'nin kontrolünün Labelon Group Limited tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 30.09.2016 tarih ve 5765 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 17.11.2016 tarihinde tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 29.11.2016 tarih ve 2016-5-36/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ancak bahse konu işlemin Rekabet Kurulunun izni olmaksızın gerçekleştirilmesi nedeniyle devralan teşebbüse 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 16. maddesinin birinci fıkrası uyarınca 2015 yılı gayri safi gelirlerinin binde biri oranında idari para ceza verilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. GENEL DEĞERLENDİRME

- (4) İlgili başvuruda A-TEX Holding A/S'in (A-TEX) kontrolünün Labelon Group Limited (LABELON) vasıtasıyla dolaylı olarak Partners Group (PARTNERS) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir. Bildirim Formunda ilgili işlemin taraflar arasında 21 Ağustos 2015 tarihinde imzalanan "Hisse Devir Sözleşmesi"ni takiben 27 Ağustos 2015 tarihinde tamamlandığı, ancak tarafların devralma işlemine ilişkin ciro eşiklerinin aşıldığını fark edemedikleri belirtilmiştir. Bunun yanı sıra tarafların bildirim yükümlülüğünü göz ardı etmek gibi bir niyetleri olmadığı, ilgili ciro eşiklerinin aşıldığını fark etmelerinden sonra bildirim en kısa sürede yaptıkları ifade edilmiştir.
- (5) Bildirilen işlem sonrası, A-TEX'in hisselerinin bir kısmının doğrudan ve bir kısmının dolaylı olarak LABELON'un kontrolüne geçmesiyle LABELON, A-TEX üzerinde tek başına kontrole sahip olmuştur. İşlem neticesinde LABELON'un hissedarlık yapısında herhangi bir değişim olmamıştır.

- (6) Bildirim konusu işlem, kontrolde kalıcı bir değişiklik meydana getirmesi sebebiyle 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi niteliği taşımaktadır.
- (7) Buna ek olarak, tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde belirtilen eşikleri aştığı ve dolayısıyla bildirim konusu işlemin Rekabet Kurulundan izin alınması gereken bir devralma işlemi niteliğinde olduğu tespit edilmiştir.
- (8) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca, bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında faaliyette bulunduğu ya da taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları etkilenen pazarları oluşturmaktadır.
- (9) İşlem taraflarından A-TEX Türkiye'de ve dünyada dokuma etiketleri, bakım etiketleri, satış etiketleri ve paketleme ürünleri gibi süsleyici/açıklayıcı/tanıtıcı materyalin tasarlanması, üretilmesi ve satılması ile iştigal etmektedir. Türkiye'de, A-TEX Tekstil Ticaret Limited Şirketi unvanlı iştiraki vasıtasıyla, müşterilerine, tedarikçilerine veya diğer lojistik merkezlerine tedarik, depolama, ambalajlama ve nakliyat hizmetleri sunmaktadır. Şirketin Türkiye'de herhangi bir tasarım veya üretim faaliyeti bulunmamaktadır.
- (10) Diğer işlem tarafı PARTNERS ise özel sermaye, gayrimenkul, altyapı ve borç yönetimi alanlarındaki yatırım programlarıyla özel piyasalarda faaliyet gösteren uluslararası bir yatırım yönetimi şirkettir. PARTNERS da Trimco International Holdings Ltd. unvanlı yatırım şirketi ve iştirakleri vasıtasıyla fiyat etiketi, dokuma etiketi, barkod ve paketleme ürünleri tasarlamakta, üretmekte ve satmaktadır. LABELON, Trimco International Holdings Ltd.'nin bu alanda faaliyet gösteren iştirakidir. LABELON Türkiye'de Labelon Etiket ve Aksesuar Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. aracılığıyla faaliyet göstermektedir.
- (11) Dosya mevcudu bilgi ve belgelerden anlaşıldığı üzere, tarafların hazır giyim sektörüne yönelik süsleyici/açıklayıcı/tanıtıcı materyal ve ambalajlama ürünleri üretimi ve satışı alanlarındaki faaliyetleri yatay bir örtüşme içermekle birlikte A-TEX'in Türkiye'de hazır giyim sektörüne yönelik süsleyici/açıklayıcı/tanıtıcı materyal ve ambalajlama ürünleri üretimi ve satışı pazarına ilişkin toplam pazar payı (.....) iken, LABELON'un Türkiye'de söz konusu pazara ilişkin toplam pazar payı (.....) civarında olup, devralma işlemi sonrası tarafların toplam pazar payı sadece (.....)'e yükselmiştir. Tarafların işlem sonrasında elde ettiği toplam pazar payının oldukça düşük kaldığı göz önüne alındığında işlem sonucunda rekabeti kısıtlayıcı bir yoğunlaşma meydana gelmeyeceği anlaşılmış ve bahse konu devralma işlemi sonucunda etkilenen pazarda rekabet açısından herhangi bir risk tespit edilmemiştir.

G.2. 4054 SAYILI KANUN'UN 16. MADDESİ BAKIMINDAN DEĞERLENDİRME

- (12) 4054 sayılı Kanun'un 11. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde "Kurul, birleşme veya devralmanın 7 nci maddenin birinci fıkrası kapsamına girmediğine karar vermesi durumunda birleşme veya devralmaya izin verir, ancak ilgililere bildirimde bulunmadıkları için para cezası uygular" hükmü yer almaktadır.
- (13) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 10. maddesinin beşinci fıkrasında bildirilmesi zorunlu olan birleşme veya devralma işlemlerinin Kurula bildirilmemesi veya işlem gerçekleştirildikten sonra bildirilmesi halinde Kanun'un 11. maddesinin uygulanacağı ifade edilmektedir.

- (14) Bu kapsamda, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasında, izne tabi devralmaların Kurul izni olmaksızın gerçekleştirilmesi halinde, devralan teşebbüse karardan bir önceki mali yılsonunda oluşan veya bunun hesaplanması mümkün olmazsa karar tarihine en yakın mali yılsonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan gayri safi gelirlerinin binde biri oranında para cezası verileceği belirtilmiştir.
- (15) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 10. maddesinin yedinci fıkrasında birleşme veya devralma işlemlerinde gerçekleştirilme tarihinin kontrolün değiştiği tarih olduğu ifade edilmiştir. Dosya mevcudundan hisse devrinin, 21 Ağustos 2015 tarihindeki "Hisse Devir Sözleşmesi"nin imzalanmasını takiben, 27 Ağustos 2015 tarihinde tamamlandığı tespit edilmiştir. Kontrol değişikliği gerçekleştirildikten sonra bildirim yapılmış olması nedeniyle Kanun'un 11. maddesinin uygulanması gerekmiştir.
- (16) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 10. maddesinin altıncı fıkrasında "*İzne tabi birleşme veya devralma işlemlerinin Kurulun izni olmaksızın gerçekleştirilmesi halinde Kanunun 16 ncı maddesi uyarınca idari para cezası uygulanır. İdari para cezası birleşme işlemlerinde tarafların herbirine, devralma işlemlerinde ise sadece devralana verilir.*" hükmü yer almaktadır. Bildirim konusu işlem bir devralma işlemi niteliği taşıdığından 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca devralan teşebbüse idari para cezası verilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,
- Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine,
 - Bahse konu işlemin Rekabet Kurulunun izni olmaksızın gerçekleştirilmesi nedeniyle Labelon Group Limited'e 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi uyarınca 2015 yılı gayri safi gelirlerinin binde biri oranında olmak üzere (.....) TL idari para cezası verilmesine

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.