

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-5-40 (Devralma)
Karar Sayısı : 18-37/595-290
Karar Tarihi : 04.10.2018

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN,
Mehmet AYAN, Ahmet ALGAN, Şükran KODALAK

B. RAPORTÖRLER : Ayşe Özlem UZUN, Esra KÜÇÜKİKİZ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - The Walt Disney Company
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK,
Av. Hakan ÖZGÖKÇEN, Av. Zeynep BUHARALI
Yıldız Mah. Çitlenbik Sok. No:12 Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** The Walt Disney Company'nin Twenty-First Century Fox, Inc.'in bazı iş kollarının tek kontrolünü devralmasına izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 17.08.2018 tarih ve 5862 sayı ile giren ve eksiklikleri 14.09.2018 tarihinde tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 27.09.2018 tarih ve 2018-5-40/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Bildirim konusu işlem; Twenty-First Century Fox, Inc.'nin (21CF) sinema ve televizyon stüdyoları, eğlence konulu kablolu ağları ve uluslararası televizyonculuk işini içerecek şekilde bazı iş kollarının tek kontrolünün The Walt Disney Company (TWDC) tarafından devralınmasına ilişkindir.
- (5) Dosyada yer alan bilgilere göre; işlem öncesinde 21CF'nin haber, spor ve yayın işlerine ilişkin iş kolu ayrılarak, borsaya kote yeni bir şirket altında gruplandırılacak ve 21CF'nin hissedarlarına devredilecektir. Dolayısıyla; Fox News Channel, Fox Business Network, Fox Broadcasting Company, Fox Sports, Fox Television Stations Group, FS1, FS2, Fox Deportes ve Big Ten Network bildirim konu işlem kapsamında bulunmamaktadır.
- (6) Bildirim konusu işlem ile 21CF'nin devre konu işkollarının kontrolünde kalıcı bir değişiklik meydana geleceğinden işlem, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralmadır. Ayrıca, tarafların ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında belirtilen eşikleri aştığından, işlemin izne tabi devralma işlemi olduğu tespit edilmiştir.
- (7) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca, bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında faaliyette bulunduğu ya da taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları etkilenen pazarları oluşturmaktadır. Bu çerçevede, dosya kapsamında etkilenen pazarların

tanımlanabilmesi amacıyla TWDC ve 21CF'nin faaliyet alanlarının incelenmesi gerekmektedir.

- (8) İşlem taraflarından TWDC, New York Borsası'nda işlem gören ABD menşeli halka açık bir şirkettir. Türkiye'de The Walt Disney Company Medya Eğlence ve Tic. Ltd. Şti., Disney Televizyon Yayıncılık A.Ş. ve Disney XD Televizyon Yayıncılık A.Ş. unvanlı iştirakleri aracılığıyla faaliyet göstermektedir.¹ Bunun yanı sıra, Türkiye'de doğrudan satış ve tedarik/lisanslama aracılığıyla da ciro elde etmektedir. TWDC'nin faaliyetleri temel olarak medya alanında olmakla birlikte reklamcılık, marka, logo vb. unsurların kullanımına dayanan ürünlerin satışı ve çeşitli kitap ve dergilerin yayınlanması amacıyla lisans hakkı tanımlanması gibi geniş bir alana yayılmıştır.
- (9) TWDC sinemalarda veya diğer mecralarda gösterilmek üzere Disney filmlerinin dağıtım haklarını elinde bulundurmakta ve United International Pictures Filmcilik ve Tic. Ltd. Şti.'ye filmlerin Türkiye'de dağıtımını için alt lisans vermektedir. Ayrıca, film içeriklerini sinemalarda gösterim sonrası ekranda yayınlanması amacıyla medya hizmet sağlayıcılarına ve platform işletmecilerine lisanslamaktadır. TWDC'nin film içeriği haricinde ev eğlencesi ve spor içeriğinin² Türk yayıncılara lisanslanması alanında da faaliyetleri bulunmaktadır.
- (10) TWDC'nin Türkiye'de DC, DXD ve Disney Junior adında üç adet televizyon kanalı bulunmaktadır. DC ücretsiz olarak yayınlanmakta, DXD ve Disney Junior ise ücretli olarak belirli televizyon platformlarına dağıtılmaktadır. Öte yandan, TWDC'nin perakende tedarik alanındaki faaliyeti ise bireysel abonelikler aracılığıyla hizmet alınabilen ve dijital spor oyunları sunan ESPN Player ile sınırlıdır. TWDC söz konusu kanalları aracılığıyla reklam yeri tedariki sağlamaktadır.
- (11) TWDC'nin Türkiye'de faaliyet gösterdiği bir başka alan ise toptan satıcılara, perakendecilere veya üreticilere Disney lisanslı ürünlerin satışının gerçekleştirilmesi ve yayın evlerine çeşitli kitap ve dergilerin basılması için lisans verilmesidir. TWDC ayrıca Türkiye dışında üretilen video oyunlarının dağıtımını da gerçekleştirmektedir.
- (12) Diğer işlem tarafı 21CF, NASDAQ Global Select borsasında işlem gören ABD menşeli bir medya şirketidir. Türkiye'de iştirakleri Fox Networks Group Yapım Ltd. Şti. (21CF TÜRKİYE), Alliance Yapım Ltd. Şti., Huzur Radyo TV A.Ş., FX Medya Hizmetleri A.Ş., Fox Life Medya Hizmetleri A.Ş., Fox Crime Medya Hizmetleri A.Ş., 24 Kitchen Medya Hizmetleri A.Ş., National Geographic Channel Medya Hizmetleri A.Ş., National Geographic Channel Wild Medya Hizmetleri A.Ş., National Geographic Channel Adventure Medya Hizmetleri A.Ş. ve Endemol Medya Prodüksiyon Tic. Ltd. Şti.³ aracılığıyla faaliyet göstermektedir.
- (13) 21CF, kendisine ait film stüdyosu 20 Century Fox aracılığıyla film üretimi alanında faaliyet göstermekte ve filmlerin sinemada gösterimi amacıyla dağıtımını TME İçerik Prodüksiyon A.Ş. vasıtasıyla gerçekleştirmektedir. Buna ek olarak, 21CF TÜRKİYE yerel düzeyde sinemalarda gösterim amacıyla film tedariki alanında faaliyet göstermektedir. 21CF ayrıca ödemeli TV, üyelik bazlı satış modeli ve ücretsiz TV kanallarında yayınlanması amacıyla film ve diğer TV içeriklerini sunmaktadır.
- (14) 21CF; bünyesinde bulunan FOX, National Geographic Channel, FOX LIFE, FOXCRIME, FOX SPORTS, FX, Baby TV, Nat Geo People, Nat Geo Wild, 24 Kitchen kanallarını

¹ TWDC'nin Türkiye'de Disney Stores Holding (Netherlands) B.V. İstanbul Şubesi unvanlı bir iştiraki daha bulunmaktadır. Ancak söz konusu iştirakin herhangi bir cirosu bulunmamaktadır.

² TWDC bu alanda The Hearst Corporation ile ortak girişimi olan ESPN aracılığıyla faaliyet göstermektedir.

³ 21CF ve Apollo Global Management LLC'nin ortak girişimidir. Teşebbüs hâlihazırda tasfiye sürecindedir.

Türkiye’de Tivibu TV, Kablo TV, Turksat, Digiturk ve D-Smart platformlarına lisanslamaktadır. Öte yandan, 21CF’nin perakende tedarik alanındaki faaliyeti ise FOX kanalının işletilmesinden ibarettir. 21CF son olarak ticari ürün haklarını, oyun haklarını ve National Geographic dergisi, Traveler dergisi, NG Kids dergisi ve NG kitaplarının yayım haklarını lisanslamaktadır.

- (15) Yukarıda yer alan bilgilere göre işlem taraflarının faaliyet gösterdiği alanlar incelendiğinde; “sinemalarda gösterim amacıyla filmlerin üretimi ve tedariki”, “TV ve ev eğlenceleri için görsel/işitsel içerik tedariki/lisanslanması”, “TV kanallarının işletilmesi ve toptan tedariki”, “TV hizmetlerinin perakende tedariki”, “reklam yeri tedariki”, “tüketici ürünleri”, “kitaplar ve dergilerin lisanslanması” alanlarında yatay bir örtüşmenin ortaya çıktığı ve söz konusu alanların işlemde etkilenen pazarlar olarak ele alınabileceği anlaşılmıştır. Bunun yanı sıra, her iki taraf da görsel-işitsel üretim zincirinin çeşitli kademelerinde faaliyet göstermektedir. Dolayısıyla tarafların görsel-işitsel içeriğin “TV kanallarının işletilmesi ve toptan tedariki” ve “TV hizmetlerinin perakende tedariki” sağlayıcılarına lisanslanması faaliyetleri arasında dikey bir ilişki ortaya çıkmaktadır.
- (16) 2017 yılı verilerine göre, işlem sonrasında tarafların “sinemalarda gösterim amacıyla filmlerin üretimi ve tedariki” pazarında (.....), “TV ve ev eğlenceleri için görsel/işitsel içerik tedariki/lisanslanması” pazarında en fazla (.....), “TV kanallarının işletilmesi ve toptan satışı” pazarında (.....), “TV hizmetlerinin perakende tedariki” pazarında (.....), “reklam yeri tedariki” pazarında (.....), “tüketici ürünleri” pazarında (.....), “kitaplar ve dergilerin lisanslanması” pazarında (.....) pazar payına sahip olacağı anlaşılmaktadır.
- (17) Sinema sektöründe filmin seyirciye ulaşması sürecinde; film üretimi (yapım), dağıtım ve sinema işletmeciliği (gösterim) olmak üzere üçlü bir aşama bulunmaktadır. Bu zincirin başlangıcını oluşturan film üretiminde Türkiye’de gerek yerli gerek yabancı oyuncular faaliyet göstermektedir. Öte yandan Bildirim Formunda, Türkiye’de toplam pazar ve satış hasılatının çoğunu yerli filmlerin oluşturduğu ve son beş yıldaki eğilimin de bu doğrultuda olduğu belirtilmektedir. Bu bağlamda, devralma işlemi sonrasında tarafların “sinemalarda gösterim amacıyla filmlerin üretimi ve tedariki” alanında gerek yabancı gerek yerli oyuncuların rekabetçi baskısına maruz kalacağı değerlendirilmektedir.
- (18) Görsel-işitsel içerik ilk etapta sinema izleyicilerinin gösterimine sunulan ve daha sonra TV kanallarına lisanslanan filmleri, TV için hazırlanmış filmleri, spor içeriklerini, TV dizilerini, çizgi filmleri, realite showları, oyun gösterilerini ve durum komedilerini (*sitcom*) kapsamaktadır. Bildirim Formunda yer alan bilgilere göre, işlem taraflarının “TV ve ev eğlenceleri için görsel/işitsel içerik tedariki/lisanslanması” pazarındaki paylarına ilişkin kesin bilgilerin mevcut olmadığı, ancak anılan pazarın film dışı içerikleri de kapsamı nedeniyle tarafların işlem sonrasında elde edecekleri pazar payının “sinemalarda gösterim amacıyla filmlerin üretimi ve tedariki” pazarında elde edecekleri pazar payından daha yüksek olmayacağı belirtilmektedir. Bu bağlamda, ilgili pazarda devralma işlemi sonrasında tarafların elde edecekleri pazar payının düşük kalacağı, pazardaki ürün çeşitliliğinin ve oyuncu sayısının fazlalığının taraflar üzerinde rekabetçi baskı yaratacağı kanaatine varılmıştır.
- (19) “TV kanallarının işletilmesi ve toptan tedariki”, “TV hizmetlerinin perakende tedariki” ve bu pazarlara bağlı olarak ortaya çıkan “reklam yeri tedariki” pazarlarında ise TWDC’nin işlem öncesinde (.....)’in altında ihmal edilebilir bir pazar payına sahip olduğu anlaşılmaktadır. Dolayısıyla işlem sonrasında TWDC’nin söz konusu pazarlarda elde edeceği toplam pazar payının hâlihazırda 21CF’nin sahip olduğu pazar payının el değiştirmesinden ibaret olacağını söylemek mümkündür. Bununla birlikte, ilgili pazarlarda TWDC’nin elde edeceği pazar payına sahip başka teşebbüslerin bulunması rekabetçi yapının devam edeceğine işaret etmektedir.

- (20) “Tüketici ürünleri” ile “kitaplar ve dergilerin lisanslanması” pazarlarında ise gerek TWDC gerek 21CF'nin oldukça sınırlı bir pazar payı bulunmaktadır. Kaldı ki her iki pazar da çok sayıda oyuncunun faaliyet gösterdiği ve tüketicilerin değişen tercihlerine göre farklılaştırılmış ürünlerin sunulduğu heterojen bir yapıya sahiptir.
- (21) Tüm bu hususlar birlikte değerlendirildiğinde, tarafların etkilenen pazarlarda işlem sonrasında elde edecekleri toplam pazar paylarının düşük kalacağı, dolayısıyla işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında rekabeti kısıtlayıcı bir yoğunlaşmanın meydana gelmeyeceği anlaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (22) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.