

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2007-2-172 (Devralma)  
Karar Sayısı : 07-79/987-382  
Karar Tarihi : 18.10.2007

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10 **Başkan** : Tuncay SONGÖR (İkinci Başkan)  
**Üyeler** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, Süreyya ÇAKIN,  
Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

**B. RAPORTÖRLER:** Ekrem KALKAN, Erdem AYGÜN, Evrim Özgül KAZAK

**C. BİLDİRİMDE**

20 **BULUNAN** : Flextronics International USA, Inc.  
Temsilcisi Av. Alev TOPSAKAL  
Ahi Evran Cad. Polaris Plaza, Kat:5, D:89  
34398 Maslakİstanbul

**D. TARAFLAR**

30 : - Flextronics International USA  
2090 Fortune Drive San Jose, CA 95131  
- Panther Merger Sub, Inc  
2090 Fortune Drive San Jose, CA 95131  
- Avail Medical Products  
201 Main Street, Suite 1600, Fort Worth, Texas 76102 ABD  
- UBS Capital Americas, LLC  
48 Signal Road Stamford, CT 06902 USA

**E. DOSYA KONUSU:** Avail Medical Products, Inc (Avail)'ın tam kontrolünün Flextronics International USA, Inc (Flextronics) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

40 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum Kayıtlarına 26.9.2007 tarih ve 6415 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 11.10.2007 tarih ve 2007-2-172/Öİ-07-EK sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 15.10.2007 tarih ve REK.0.06.00.00-120/302 sayılı Başkanlık önergesi ile 07-79 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

50 **G.RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işlemin; 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında bir işlem olduğu, dosya konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi anlamında hakim durum yaratan veya mevcut bir hakim durumu daha da güçlendiren ve bunun sonucunda ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir işlem olmadığı bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesinde bir sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

## H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

### H.1. İlgili Pazar

#### H.1.1. İlgili Ürün Pazarları

Bildirime konu işlem, Avail'in kontrolünün Flextronics tarafından devralınmasına ilişkindir. Her iki şirket de Orijinal Ekipman Üreticileri(OEM- Original Equipment Manufacturers) olarak adlandırılan teşebbüslere fason düzeyde tasarım ve üretim hizmetleri sağlamaktadır. Diğer bir ifadeyle, OEM'ler ürünlerinin bir kısmını kendi bünyelerinde üretirken, bir kısmını da Flextronics ya da Avail gibi fason üretim hizmetleri veren teşebbüslere yaptırmaktadırlar. Avail, tek kullanımlık hazır tıbbi ürünlerin tasarımı, geliştirilmesi ve üretimi alanında faaliyet göstermektedir. Avail'in imal ettiği ürünler arasında; deri kapamak için tek kullanımlık deri staplerler, kanayan yaralara müdahalede kullanılan tıbbi hemostaz tamponlar, sterilizasyon sırasında gerekli sterilizasyon koşullarının karşılandığını gösteren biyolojik göstergeler, stilet ve şırıngalar, stent işlemleri için kullanılan rehber kateterler, cerrahi sünger olarak ve endoskopik temizleme için kullanılan köpük gibi birçok tıbbi ürün ve cihaz yer almaktadır.

Tıbbi ürün ve cihaz OEM'leri elektronik olmayan imalat hizmetlerini değişik kaynaklardan tedarik etmektedir. Bunun en önemli kaynağını kendi bünyelerindeki üretim oluşturduğu gibi, ihtiyaçlarını diğer tıbbi ürün imalatçılarından da sağlamaktadırlar. Avail'in OEM müşterileri arasında 3M, Boston Scientific, Johnson&Johnson, Kinetic Concepts ve Medtronic yer almaktadır.

Flextronics ise elektronik imalat hizmetleri alanında faaliyet göstermektedir. Elektronik imalat hizmetleri; ürün tasarımı, parça seçimi ve tedarikini, prototip yapımını, ürün sigortasını, imalatı, montajı, test etmeyi, lojistik ve dağıtımını, hata analizlerini ve satış sonrası hizmetleri içine alan geniş bir hizmet alanını içermektedir. Flextronic'in imal ettiği ürünler arasında; mobil iletişim araçları, dekodör (set top box), ev eğlence ekipmanları, yazıcılar, kameralar, ev aletleri sanayi sayaçları, radar, kablolu modem, cep telefonu baz istasyonu gibi çok çeşitli elektronik ürünler yer almaktadır. Yukarıda değinildiği üzere Flextronics'in söz konusu ürünlere yönelik olarak sunduğu hizmet, ürünlerin fason, endüstriyel ve mekanik tasarımı da dahil olmak üzere tüm tasarımlarını, imalatını, montajını, bakımını, tamir ve garanti hizmetleri gibi satış sonrası hizmetlerini de kapsamaktadır.

Flextronics'in ana faaliyet konusunu elektronik ürün imalatı oluşturmaktadır. Elektronik bir ürünün imalatı, baskılı devre parçalarının birleştirilmesi ve daha sonra bu baskılı devre ve diğer parçaların metal veya plastik bir muhafazaya yerleştirilmesinden oluşmaktadır. Flextronics plastik oyuncak tuğlaları, tıbbi inhaler ve cerrahi ekipmanlar için plastik kalıp parçaları dahil olmak üzere az sayıda elektronik olmayan ürün de üretmektedir. Bildirim formunda devralma işlemi ile Flextronics'in Avail'in elektronik olmayan, tek kullanımlık tıbbi cihazlarını ürün yelpazesine katarak, kendi ürün yelpazesinde ve hizmet sunumunda daha fazla çeşitlilik sağlamayı amaçladığı bildirilmiştir.

Flextronics'in OEM müşterileri arasında Alcatel, Casio, Kodak; Ericson, Hewlett-Packard, Microsoft, Dell ve Xerox yer almaktadır.

Eldeki dosya bakımından yoğunlaşma hususunun değerlendirilmesi aşamasında bir farklılık yaratmayacağı düşünülmesi sebebiyle ilgili ürün pazarlarının fason üretimi söz konusu olan her ürün bazında ayrı ayrı tanımlanmasına gerek olmadığı ve "orijinal elektronik ürün üreticilerine yönelik fason seviyede elektronik ürün üretim hizmetleri sağlama pazarı" ve "orijinal tıbbi ürün üreticilerine yönelik fason seviyede

100 *tek kullanımlık tıbbi ürün üretim hizmetleri sağlama pazarı*” olarak tanımlanabileceği sonucuna varılmıştır.

### H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

İlgili coğrafi pazar, devralma işlemi açısından ilgili ürün pazarında ülkenin herhangi bir bölgesindeki rekabet koşullarının diğer bölgelerden farklılık göstermemesi, bir başka deyişle rekabet koşullarının ülkenin tamamında homojen bir yapı sergilemesi nedeniyle “*Türkiye Cumhuriyeti sınırları*” olarak belirlenmiştir.

## H.2. Taraflar

### H.2.1. Flextronics International USA Inc. (Flextronics)

110 Bildirim formunda belirtildiği üzere Flextronics, Kaliforniya’da (ABD) kurulmuş ve Flextronics International Ltd.’nin (Flextronics Singapur) bağlı ortaklığı olan bir şirkettir. Flextronics Singapur ise OEM’lere ve teknoloji şirketlerine eksiksiz ürün paketi tasarlayan, kuran, nakleden ve operasyonel hizmetler sağlama konusunda uzmanlaşmış olan ve fason üretim seviyesinde faaliyet gösteren bir “Elektronik İmalat Hizmetleri” (EMS- Equipment Manufacturer Services) sağlayıcısıdır. Şirket, çeşitli ülkelerde tasarım, mühendislik, imalat ve lojistik hizmetleri sunan, küresel ölçekli bir yapıya sahiptir. Flextronics’in ana faaliyet konusu her çeşit elektronik, elektrikli makine malzemeleri ve elektrik devrelerinin doğrudan veya fason imalat yolu ile imalatı ve montajı; bunların ithalat ve ihracatı ve faaliyet konusu ile ilgili olan konularda, tamir, bakım, test, danışma ve her türlü teknik hizmetlerin verilmesidir. Flextronics’in elektronik olmayan ürünlerin imalatı, montajı ve satışı gibi konularda da faaliyeti bulunmakla birlikte, bu faaliyetleri kendi üretimi içinde düşük paya sahiptir.<sup>1</sup>

Solectron Corporation, Flextronics’in Türkiye’de bulunan bağlı ortaklığıdır.<sup>2</sup>

Flextronics’in 2006 yılında Türkiye’de elde ettiği cironun (.....) YTL olduğu ve Flextronics’in bağlı ortaklığı olan Solectron’un 2006 yılında Türkiye’de elde ettiği cironun (.....) YTL olduğu beyan edilmektedir. Söz konusu ciro Solectron’un tamamen sahibi olduğu Solectron Türkiye şubesi aracılığı ile yapılan satışlardan elde edilmiştir.

### 130 H.2.2. Panther Merger Sub, Inc (Panther)

Panther, hisselerinin tamamına Flextronics’in sahip olduğu, sözleşmenin yürürlük zamanında Avail ile birleşerek hukuki varlığı devam edecek olan bir şirkettir.

### H.2.3 UBS Capital Americas, LLC. (UBS)

UBS, hisselerinin %58’ine UBS AG’nin sahip olduğu ve Avail’in %73,92 hissesine sahip olan bir şirkettir. Şirket, çeşitli endüstrilerde bulunan şirketlere sermaye yatırımı yapmaktadır.

<sup>1</sup> Bildirim formunda Flextronics’in 31.3. 2007’de sona ermiş olan 2007 mali yılında elektronik olmayan ürünlerden elde ettiği cironun toplam cironunun %(...)’inden daha az olduğunun beklendiği bildirilmiştir.

<sup>2</sup> Devralma işlemine 2.8.2007 tarih ve 780–286 sayılı Rekabet Kurulu Kararı ile izin verilmiş ancak henüz devralma işlemi gerçekleşmemiştir.

#### **H.2.4. Avail Medical Products, Inc. (Avail)**

140 Avail, tıbbi cihazlar üreten OEM'ler için steril ve tek kullanımlık medikal cihazlar imal eden ve 19 ülkede faaliyet gösteren bir şirkettir. Avail'in müşterileri için ürettiği ürünler arasında tek kullanımlık deri staplerlerden hemostaz tamponlara ve diagnostik kateterlerden venöz rezervuar torbalara kadar pek çok çeşit bulunmaktadır. Johnson&Johnson, 3M, Boston Scientific ve Medtronic gibi küresel ölçekte faaliyette bulunan OEM'ler Avail'in müşterileri arasında bulunmaktadır. Avail'in Türkiye'de herhangi bir hukuki varlığı bulunmamakla birlikte, müşterilerine yapmış olduğu satışlar sebebiyle 2006 yılında Türkiye'de (.....) YTL ciro elde etmiştir.

#### **H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme**

##### **H.3.1. 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 2. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme**

150 Devralma işlemi sonrasında Flextronics, Avail'in tam kontrolüne sahip olacaktır. İlgili devralma işlemi, Avail'in kontrolünde değişiklik yaratması nedeniyle 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesinin (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir.

##### **H.3.2. 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 4. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme**

Bildirim formunda yer alan bilgilere göre, bildirim konusu devralma işleminde devralan taraf olan Flextronics'in 2006 yılında Türkiye'de elde ettiği ciro, (.....) YTL'si bağlı ortaklığı olan Solectron'un olmak üzere toplam (.....) YTL'dir. Devralınan şirket olan Avail'in 2006 yılında Türkiye'de elde ettiği ciro (.....) YTL'dir.

160 Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde incelemeye konu devralma işleminde, tarafların toplam cirolarının 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ'de belirtilen ciro eşliğini (25 milyon YTL) aştığı ve bildirim konusu devralma işleminin Rekabet Kurulu'nun iznine tabi bir işlem olduğu anlaşılmaktadır.

##### **H.3.3 Devralma İşleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. Maddesi Açısından Değerlendirilmesi**

4054 Sayılı Kanun'un 7. maddesi hükmü uyarınca, bir pazarda hakim durum doğuran ya da mevcut bir hakim durumu güçlendiren ve bunun sonucunda rekabetin önemli ölçüde azalmasına yol açan birleşme ve devralmalar yasaklanmaktadır.

170 Dosya mevcudu bilgi ve belgelere göre, Avail hisselerini devralacak olan Flextronics'in Türkiye sınırları içinde Avail'in faaliyet gösterdiği orijinal tıbbi ürün üreticilerine yönelik fason seviyede tek kullanımlık tıbbi ürün üretim hizmetleri sağlama pazarında, bizzat veya bir teşebbüsü aracılığıyla herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Flextronics Türkiye'de bağlı ortaklığı olan Solectron aracılığı ile orijinal elektronik ürün üreticilerine yönelik fason seviyede elektronik ürün üretim hizmetleri sağlama pazarında faaliyet göstermektedir. Diğer bir ifadeyle devralan taraf olan Flextronics ve devralınan teşebbüs olan Avail çakışan bir pazarda faaliyette bulunmamaktadır. Bu sebeple devralma işleminin her iki ilgili ürün pazarında da yoğunlaşma bakımından herhangi bir değişiklik yaratmayacağı anlaşılmaktadır. Bu bilgiler ışığında başvuru konusu devralma işleminin ilgili pazarda tek başına veya birlikte hakim durum doğurmayacağı veya bir hakim durumun güçlendirilmesi yönünde herhangi bir sonuç yaratmayacağı kanaatine varılmıştır.

**I. SONUÇ**

190 Düzenlenen rapora, toplanan delillere ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.