

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-5-022

(Devralma)

Karar Sayısı : 21-22/269-118

Karar Tarihi : 15.04.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER: Ayşe Nur ÖZDEMİR, Serkan GÜMÜŞ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Eurasia Pearl Investment Holdings (Ireland) Limited

Temsilcileri: Av. İtir ÇİFTÇİ, Av. Aslı Ece KURAL

Büyükdere Cad. No:18 Kanyon Ofis Binası Kat:10 Levent
Beşiktaş/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** ICA IC İÇTAŞ ASTALDI Üçüncü Boğaz Köprüsü ve Kuzey Marmara Otoyolu Yatırım ve İşletme A.Ş. ile işletmenin destekleyici operasyon ve bakım hizmetleri faaliyetlerini yürüten iş kolunun, China Merchants Expressway Network & Technology Holdings Co., Ltd., China Merchants Union Limited, Jiangsu Expressway Company Limited, Zhejiang Expressway Co. Ltd., Anhui Expressway Company Limited ve Sichuan Expressway Co., Ltd.'den oluşan Çin Konsorsiyumu ve IC İçtaş İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin ortak kontrolüne geçmesi işlemi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 05.04.2021 tarih ve 16795 sayı ile giren ve 08.04.2021 tarih ve 16871 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 08.04.2021 tarih ve 2021-5-022/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(4) Başvuruda; IC İçtaş İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin (IC İÇTAŞ) tek kontrolünde bulunan ICA IC İÇTAŞ ASTALDI Üçüncü Boğaz Köprüsü ve Kuzey Marmara Otoyolu Yatırım ve İşletme A.Ş.'nin (ÜÇÜNCÜ KÖPRÜ VE KUZEY MARMARA) ve işletmenin temel faaliyetini destekleyici operasyon ve bakım hizmetleri faaliyetlerini yürüten iş kolunun (O&M ŞİRKETİ) %(.....)'lik hissesinin China Merchants Expressway Network & Technology Holdings Co., Ltd., China Merchants Union Limited, Jiangsu Expressway Company Limited, Zhejiang Expressway Co. Ltd., Anhui Expressway Company Limited ve Sichuan Expressway Co., Ltd.'den oluşan tarafından devralınması ve Hedef Şirketler Grubu'nun IC İÇTAŞ ile birlikte ÇİN KONSORSİYUMU'nun ortak kontrolüne geçmesi işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.

(5) Bildirim konusu işlem (.....).Bununla birlikte %(.....) hisse sahipliği yoluyla sağlanacak kalıcı kontrol devrinin, ÇİN KONSORSİYUMU'na sağlanacağı bildirilmiştir. Bu kapsamda Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz

uyarınca, ÇİN KONSORSİYUMU'na yapılan devir haricindeki işlemlerin, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) kapsamında bir kontrol devri olmadığı anlaşılmıştır.

- (6) Anılan işlemler neticesinde ÇİN KONSORSİYUMU tarafından %(.) hissenin devralınması neticesinde ÜÇÜNCÜ KÖPRÜ VE KUZEY MARMARA ile O&M ŞİRKETİ'nin hissedarlık yapısı değişmektedir. Taraflar arasında imzalanan ve hem ÜÇÜNCÜ KÖPRÜ VE KUZEY MARMARA hem de O&M ŞİRKETİ'nin kontrol yapısını yansıtacağı bildirilen Hissedarlar Sözleşmesi'nin (.)
- (7)(TİCARİ SIR).....
- (8) Bildirim Formunda aktarıldığı ve Hissedarlar Sözleşmesi'nden de görüldüğü üzere, ÜÇÜNCÜ KÖPRÜ VE KUZEY MARMARA ile O&M ŞİRKETİ'nin kontrolünün, kalıcı olarak ÇİN KONSORSİYUMU ile IC İÇTAŞ'ın ortak kontrolüne geçecek olması sebebiyle bildirilen işlem, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 5. maddesi anlamında bir devralmadır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde öngörülen eşiği aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (9) Dosyadaki bilgilere göre, ÜÇÜNCÜ KÖPRÜ VE KUZEY MARMARA'nın faaliyet alanı, Üçüncü Boğaz Köprüsü ve Kuzey Marmara Otoyolu Odayeri-Paşaköy bölümünün işletme ve bakımı ile sınırlıdır. Köprü'nün ve otoyolların işletimine 26.08.2016 tarihinde başlanmıştır ve bu hususta 2027 yılına kadar imtiyaz hakkına sahiptir. İmtiyaz süresinin sonunda, köprü ve otoyol Yap-İşlet-Devret modeli uyarınca Karayolları Genel Müdürlüğüne devredilecektir. Şirketin, Karayolları Genel Müdürlüğü tarafından kendisine verilen imtiyaz hakkı tahtında Üçüncü Boğaz Köprüsü'nün işletim ve bakımı dışında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Üçüncü Boğaz Köprüsü ve Kuzey Marmara Otoyolu Odayeri-Paşaköy bölümünün işletme ve bakımı kapsamında otoyol işletme ve bakımı hizmetleri hâlihazırda, IC Ekonomik Bütünlüğü'nün¹ kontrol ettiği IC Altyapı ve İşletme Ticaret A.Ş. tarafından yürütülmektedir. Devir sonrasında Türkiye'de O&M ŞİRKETİ'nin kurulmasıyla, anılan hizmetlerin O&M ŞİRKETİ tarafından da verilmesi planlanmaktadır. O&M ŞİRKETİ hâlihazırda kuruluş aşamasındadır.²
- (10) Üçüncü Boğaz Köprüsü ve Kuzey Marmara Otoyolu Odayeri-Paşaköy bölümünün işletme ve bakımı kapsamında otoyol işletme ve bakımı hizmeti ifade edildiği üzere, O&M ŞİRKETİ'nin Türkiye'de kuracağı iştirak aracılığıyla gerçekleştirilecektir. Bu kapsamda, yol ve otoyol işletmeciliği ve bakımı ile her türlü otoyol altyapı projesinin işletilmesi ve bakımı, otoyol kullanımı kapsamında elektronik geçiş ücreti tahsilatı ve bu konularla ilgili diğer tüm faaliyetler ve yol kenarı hizmetlerinin sağlanması amaçlanmaktadır. Bu amaçla, Pacific Motorway Operations³ Holding Limited'in iştiraki olan Eurasia Motorway Maintenance and Operations Limited Hong-Kong'da kurulmuş olup, Türkiye'de henüz bir faaliyeti bulunmamaktadır.

¹ IC Ekonomik Bütünlüğü, IC İbrahim Çeçen Yatırım Holding ve Çeçen Ailesi'nin oluşturduğu gerçek hissedarlardan müteşekkildir.

² (.)

³ Pacific Motorway Operations Holding Limited, IC Ekonomik Bütünlüğü tarafından kontrol edilmektedir.

- (11) Diğer taraftan ÇİN KONSORSİYUMU⁴ üyeleri, ağırlıklı olarak Çin'de bulunan büyük ölçekli altyapı, inşaat ve ulaştırma projelerinin yatırım ve geliştirilmesinde rol almaktadır. ÇİN KONSORSİYUMU üyelerinden hiçbiri Türkiye'deki herhangi bir pazarda faaliyet göstermemektedir.
- (12) Yapılan inceleme ve değerlendirmeler neticesinde, tarafların Türkiye'deki faaliyetleri arasında yatay ya da dikey herhangi bir örtüşme bulunmadığı anlaşıldığından, bildirim konu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında pazardaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

⁴ ÇİN KONSORSİYUMU üyelerinden; China Merchants Expressway Network & Technology Holdings Co.. Ltd. çoğunlukla otoyolların, köprülerin, terminallerin, limanların ve su yolu altyapısının işletmesi ve yönetimi; yatırım yönetimi; ulaşım altyapısı ve ürün satışı için yeni teknolojilerin, yeni ürünlerin ve yeni malzemelerin geliştirilmesi; inşaat malzemeleri, elektromekanik teçhizat, otomobil ve aksesuar, hırdavat ve elektrik teçhizat satışı ile genel mal satışında aktiftir. Jiangsu Expressway Company Limited., Çin'in Jiangsu Eyaleti'nde ücretli yolların ve köprülerin inşası ile işletilmesinde faaliyet göstermektedir. Zhejiang Expressway Co. Ltd.. esas olarak otoyolların yatırımı, geliştirilmesi ve işletilmesi ile uğraşan bir altyapı şirkettir. Anhui Expressway Company Limited, Çin'in Anhui Eyaleti'nde ağırlıklı olarak paralı yolların yatırım, inşaat, işletme ve yönetimini yapmaktadır. Sichuan Expressway Co., Ltd.. ağırlıklı olarak otoyol altyapı projelerinin yatırım, inşaat, işletme ve yönetimini yapmaktadır. China Merchants Union (BVI) Limited, İngiliz Virgin Adaları'nda kurulan bir yatırım holding şirketi olarak hareket etmekte ve altyapı projelerine özel olarak odaklanan çeşitli portföy şirketlerine yatırım yapmaktadır.