

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-6-005 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 21-15/187-79
Karar Tarihi : 18.03.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER : Özgür BAL, Elif Nurdan ŞARBAK, Yavuz Mahmut ŞİMŞEK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - FCA Italy S.p.A
Temsilcileri: Dr. Fevzi TOKSOY, Av. Bahadır BALKI,
Av. Mustafa AYNA, Av. Özlem BAŞIBÖYÜK,
Av. Nabi Can ACAR
Çamlıca Köşkü, Tekkeci Sok. No: 3-5, Arnavutköy, 34345,
Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: ENGIE EPS Italia S.r.l.'nin kontrolündeki EPS Emobility S.r.l.'nin ortak kontrolünün FCA Italy S.p.A. tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 11.02.2021 tarih ve 15048 sayı ile giren ve eksiklikleri 03.03.2021 tarih ve 15691 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 15.03.2021 tarih ve 2021-6-005/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, ENGIE EPS Italia S.r.l.'nin (EEPS) %100'üne sahip olduğu EPS Emobility S.r.l. (NEWCO) hisselerinin % (.....)'inin FCA Italy S.p.A (FCA) tarafından devralınması neticesinde EEPS ile FCA tarafından NEWCO üzerinde ortak kontrol sağlanması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Anılan hüküm çerçevesinde, ortak girişimler bakımından aranan koşullar, kurulan ortak girişim şirketinin, kurucu teşebbüsler tarafından "ortak kontrol" altında tutulması ve kurulan şirketin, "bağımsız bir iktisadi varlık" niteliği taşımasıdır.
- (6) Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un (Kılavuz) 48. paragrafında iki ya da daha fazla teşebbüs ya da kişinin başka bir teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama imkânına sahip olması durumunda ortak kontrolden söz edileceği belirtilmiş; ortak kontrole örnek olarak ise oy haklarında ya da karar alma organlarına atamada eşitlik, veto hakları ve oy haklarının ortaklaşa kullanılması sayılmıştır. İşlemin temelini oluşturan Yatırım ve Hissedarlar Sözleşmesi'nin (Sözleşme) (.....). Sözleşme'deki bu düzenlemeler çerçevesinde EEPS ile FCA'nın NEWCO üzerinde ortak kontrole sahip olacağı sonucuna varılmıştır.

- (7) Ortak girişime dair bir diğer kriter, bağımsız bir iktisadi varlığın bulunmasıdır. İktisadi bağımsızlık, ortak girişimin, stratejik kararların alınması bakımından taraflardan tamamen ayrı hareket etmesini değil, operasyonel anlamda bağımsız faaliyette bulunabilmesini ifade etmektedir. Zira ortak kontrol altındaki bir varlığın stratejik olarak ana teşebbüslerden tamamen bağımsız olması gerçekçi olmayacaktır. Bu sebeple ortak girişimin bağımsız iktisadi varlık olup olmadığı, pazarda aktif bir rol üstlenmeye hazır ve devamlılık arz edebilecek bir durumda olup olmadığıyla ilgilidir¹.
- (8) Dosya kapsamına göre işlem öncesinde EEPS, e-mobilite işine ilişkin tüm maddi ve gayri maddi varlıklarını NEWCO'ya devretmiş yahut lisanslamıştır. Öte yandan EEPS bünyesindeki e-mobilite işine ilişkin tüm personel de NEWCO'ya devredilerek yeterli insan kaynağı sağlanacaktır. Finansal bağımsızlık açısından, NEWCO'nun 2021 yılından itibaren (.....) Euro'dan fazla vergi sonrası kâr elde etmeyi beklediği ve öte yandan ek finansman gereksinimi duyulması durumunda NEWCO'nun yeni ihraç edilmiş hisselerinin FCA tarafından iktisap edileceği ifade edilmiştir. Diğer taraftan NEWCO'nun, 2020 yılında satışlarının büyük kısmı FCA'ya gerçekleştirilmiş olsa da 2021 yılı itibarıyla, iş planları çerçevesinde, satışların çoğunun doğrudan elektrikli araç sahiplerine gerçekleştirileceği kaydedilmiştir. Sözleşme beş yıllık bir süre için geçerli olsa da NEWCO'nun kalıcı olarak faaliyetlerini sürdürmeyi planladığı ve işlem taraflarından her birinin beş yıllık süre sonunda yenileme teklif etme hakkına sahip olduğu anlaşılmıştır. Bu kapsamda operasyonel ve finansal anlamda bağımsız davranma ve devamlılık arz etme yetilerini haiz olduğu kanaatine ulaşılmıştır.
- (9) Bu bilgiler kapsamında, bildirim konusu işlemin, bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişim kurulması niteliğini taşıdığı ve 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrası kapsamında bir devralma işlemi olduğu sonucuna ulaşılmıştır. İşlem taraflarının ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesi birinci fıkrasında öngörülen ciro eşiklerini aştığından, bildirim konu işlemin izne tabi olduğu tespit edilmiştir.
- (10) Ortak girişim taraflarından FCA, Fiat Chrysler Automobiles N.V. (FCA NV) ile Peugeot S.A'nın (PSA) birleşmesinin sonucu olan Stellantis'in İtalya merkezli bir iştirakidir. FCA NV/Stellantis (FCA GROUP) kitle pazarı ve çeşitli markalar altında lüks araçlar için araç dizaynı mühendisliği, üretimi, dağıtımını ve satışı alanlarında faaliyet göstermektedir.
- (11) Ortak girişimin diğer tarafı EEPS, Fransız menşeli ENGIE EPS SA tarafından kontrol edilen, enerji depolama sistemleri, mikro şebekeler ve e-mobilite hizmetlerine odaklanan, İtalyan menşeli bir limitet şirkettir. ENGIE SA ise doğal gaz, elektrik ve enerji sistemleri alanında faaliyet göstermektedir.
- (12) Ortak girişim olan NEWCO işlem öncesinde %100'üne EEPS'nin sahip olduğu bir şirkettir. NEWCO, elektrikli araçlar için şarj cihazlarının tedariki ve satışı alanlarında faaliyet göstermektedir. Öte yandan teşebbüsün iş planı dâhilinde yeni tür şarj cihazlarının geliştirileceği "Doğrudan Satış Modeli" ve abonelik, sabit ücret gibi hizmetler içeren "Abonelik Sistemi" olarak adlandırılan ve teşebbüsün büyüme stratejisinin temelini oluşturan iki ana iş kolu yer almaktadır. NEWCO Türkiye'de faaliyet göstermemekte ve ciro elde etmemektedir. Dolayısıyla Türkiye'de pazar payına sahip değildir.
- (13) FCA, FCA GROUP'un İtalya iştirakidir. FCA GROUP, elektrikli araçlar için şarj cihazlarının tedariki pazarında ve FCA, elektrikli araç şarj cihazlarının üretimi ve

¹ Kılavuz, para.80.

geliştirilmesi alanında faaliyet göstermemektedir. FCA, az miktarda şarj cihazı satın alarak, bayilerinin tesislerinde kurmakta veya nihai müşterilere yeniden satışını gerçekleştirmektedir². Dosya kapsamındaki bilgilerden, FCA GROUP'un elektrikli araç üretimi ve tedariki alanlarındaki faaliyetleri ile NEWCO'nun elektrikli araçlar için şarj cihazlarının tasarımı, üretimi ve tedarikine ilişkin faaliyetleri arasında küresel ölçekte dikey ilişki bulunmadığı ve şarj cihazlarının elektrikli araçlar için bir üretim girdisi olmadığı, NEWCO'nun FCA'ya sattığı şarj cihazlarının bir bağlama politikası olmaksızın nihai müşterilere satışını gerçekleştirdiği anlaşılmıştır. Bu bilgilere ek olarak FCA GROUP'un Türkiye'de 2019-2020 yıllarında gerçekleştirdiği elektrikli ve hibrit araç satışının düşük olduğu, pazar payının (.....)'i geçmesinin olası olmadığı ifade edilmiştir.

- (14) İşlem taraflarından elde edilen bilgiler ve yukarıda yer alan açıklamalar ışığında işlem taraflarının faaliyet alanları arasında Türkiye sınırları içerisinde yatay veya dikey bir örtüşme bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır.
- (15) Yapılan bu inceleme ve değerlendirmeler neticesinde, bildirim konu işlem ile herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

² İşlem taraflarınca yapılan açıklamalar ışığında; yürürlükte olan işbirliği anlaşması uyarınca FCA, elektrikli araçları için ENGIE SA ve Enel X Italia S.p.A tarafından bayilerinin tesislerinde kurulacak şarj istasyonlarını satın almakta ve ayrıca ENGIE EPS SA ile imzalanan tedarik anlaşması çerçevesinde "EasyWallbox" adı verilen konut şarj istasyonlarını bayiler ağı aracılığı ile satın almakta ve dağıtımını gerçekleştirmektedir.