

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-5-034

(Ortak Girişim)

Karar Sayısı : 21-31/403-204

Karar Tarihi : 17.06.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER: Kürşat ÜNLÜSOY, Gizem HEKİM, Ezgi EREN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - LIXIL Corporation ve Schüco International KG
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Barış YÜKSEL,
Av. İ. Baran Can YILDIRIM, Av. Zeynep Gizem YEŞİLBUDAK
Yıldız Mah. Çitlenbik Sok. No:12 34349 Beşiktaş/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** LIXIL Corporation ve Schüco International KG tarafından işlem öncesinde Schüco International KG'nin tek kontrolünde bulunan Schueco Japan KK üzerinde ortak kontrol tesis edilmesi işlemi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 20.05.2021 tarih ve 17943 sayı ile giren ve eksiklikleri 02.06.2021 tarih ve 18290 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 08.06.2021 tarih ve 2021-5-034/Ö sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(4) Başvuruda, hâlihazırda Schüco International KG'in¹ (SCHÜCO) hisselerinin (.....), dolayısıyla tek kontrolünde bulunan Schueco Japan KK (SCHUECO JAPONYA) hisselerinin %(.....)'ının LIXIL Corporation (LIXIL) tarafından SCHÜCO'dan devralınması yoluyla SCHUECO JAPONYA üzerinde ortak kontrol tesis edilmesi işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.

(5) Bildirime konu işleme ilişkin olarak SCHÜCO ve LIXIL arasında 28.04.2021 tarihli bir Hissedarlar Sözleşmesi (HS) akdedilmiştir. Buna göre, işlem neticesinde devreden konumundaki SCHÜCO'nun, SCHUECO JAPONYA üzerindeki pay sahipliği devam edecek olup hissedarlar SCHUECO JAPONYA üzerinde ortak kontrol tesis edecek, dolayısıyla SCHUECO JAPONYA, SCHÜCO'nun tek kontrolünden LIXIL ve SCHÜCO'nun ortak kontrolüne geçecektir.

¹ Bildirime konu işlem özelinde SCHÜCO, devre konu teşebbüsün (ortak girişimin) hâlihazırda hissedarı konumundadır. İşlem sonrasında LIXIL ortak girişime yeni hissedar olarak sonradan dâhil olacak, SCHÜCO ise teşebbüsün eski hissedarı olarak kalmaya devam edecektir. "Birleşme ve Devralmalarda İlgili Teşebbüs, Ciro ve Yan Sınırlamalar Hakkında Kılavuz"un 15. paragrafı "Ortak girişim şirketinde, bir ya da daha fazla hissedarın, yeni hissedar olarak ya da mevcut hisselerin bir kısmını devralarak ortak kontrole sonradan dâhil olduğu durumlarda, kontrolde gerçekleşen yapısal değişiklik nedeniyle, işlem sonrasında ortak kontrole sahip olacak tüm eski ve yeni hissedarlar ile ortak girişim şirketinin kendisi ilgili teşebbüs olarak değerlendirilir. Örneğin A ve B şirketlerinin ortak kontrolünde olan C şirketine, B'nin hisselerinin tamamını devralmak suretiyle D şirketinin dâhil olması halinde ilgili teşebbüsler, A, C ve D şirketleri olacaktır." düzenlemesini haizdir. Bu düzenleme kapsamında, LIXIL'in yanında eski hissedar sıfatını haiz SCHÜCO da ilgili teşebbüs olarak ele alınmıştır.

- (6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Tebliği'nin (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası hükmü çerçevesinde, bir ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.
- (7) Öte yandan, Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un (Kontrol Kılavuzu) 48. ve devamı paragraflarında ise bir ortak girişimde ortak kontrolden söz edilebilmesi için tarafların eşit oy hakkına sahip olması, stratejik kararların alınmasında veto haklarının bulunması ya da oy haklarının ortaklaşa kullanılması gibi şartların sağlanması gerektiği düzenlenmiştir.
- (8) Dosya mevcudu bilgilere göre, taraflar arasında akdedilen HS uyarınca LIXIL, azınlık hissedar olarak, yönetim kurulu tarafından alınacak kararlar ile mali tabloların onaylanması, iş planının ve yıllık bütçenin belirlenmesi, kurul tarafından alınan karar ile kilit çalışanların işten çıkarılması, genel kurulda alınacak kararlarla yönetim kurulu üyelerinin atanması ve görevden alınması gibi Kontrol Kılavuzu'nun 53. paragrafı anlamında kendisine ortak kontrol sağlayacak hususlarda veto hakkına sahip olacaktır.
- (9) Başka bir deyişle, ana teşebbüsler bildirim konu işlem sonucunda SCHUECO JAPONYA üzerinde ortak kontrole sahip olacaktır.
- (10) SCHUECO JAPONYA üzerinde ortak kontrolün sağlanacağına tespitinin ardından değinilmesi gereken bir diğer nokta, söz konusu ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini yerine getirip getiremeyeceği, bir başka deyişle tam işlevsel olup olamayacağı hususudur.
- (11) İlgili devralma başvurusu özelinde bakıldığında, SCHUECO JAPONYA'nın yeni kurulan bir ortak girişim olmadığı, bildirilen işlemin LIXIL tarafından halihazırda kurulu olan ve faaliyet gösteren SCHUECO JAPONYA'nın ortak kontrolünün devralınmasına ilişkin olduğu görülmektedir.
- (12) Kontrol Kılavuzu'nun 78. ve devamı paragraflarında bir ortak girişimin tam işlevsel olarak nitelendirilebilmesi için; bağımsız olarak faaliyet göstermek için yeterli kaynaklara sahip olma, ana şirketlerin belirli bir işlevi ötesinde faaliyet gösterme, satma ve satın alma ilişkilerinde ana şirketlere bağımlı olmama ve kalıcı olarak faaliyet gösterme gibi nitelikleri haiz olması gerektiği düzenlenmiştir.
- (13) Bildirimde bulunan taraflarca aşağıdaki hususlar ifade edilmiştir:
 - (.....)
 - Belirsiz süreli faaliyet göstermek amacıyla kurulan SCHUECO JAPONYA, pazarda kalıcı bir şekilde faaliyetlerini sürdürecektir.
- (14) Değinilen hususlar çerçevesinde, SCHUECO JAPONYA'nın ortak girişimin bir diğer şartı olan tam işlevsellik koşulunun da sağladığı anlaşılmıştır.
- (15) Yukarıda yer verilen bilgilere göre, bildirim konu işlem sonucunda bağımsız bir iktisadi varlık olmaya devam edecek SCHUECO JAPONYA üzerinde SCHUECO ve LIXIL'in ortak kontrolü bulunacağından, işlemin 2010/4 sayılı Tebliği'nin 5. maddesinin üçüncü fıkrası kapsamında bir devralma olduğu sonucuna ulaşılmıştır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliği'nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (16) Dosya kapsamında devralan konumundaki LIXIL, 2011 yılında Japonya'nın inşaat malzemesi ve konut şirketlerinden TOSTEM, INAX, Shin Nikkei, Sunwave ve TOEX'in birleşmesiyle kurulmuştur. LIXIL, konut ve yapı ürün, malzeme ve ekipmanlarının üretimi

ve satışı, ev inşaatı franchise zincirlerinin işletilmesi ve konutla ilgili çeşitli hizmetlerin sağlanmasını içine alan geniş bir yelpazede konut ve inşaatla ilgili faaliyetler yürütmektedir. LIXIL'in faaliyet gösterdiği iş dalları arasında su teknolojisi, konut teknolojisi, bina teknolojisi ve konut hizmetleri yer almaktadır. LIXIL;

- Su teknolojisi iş dalı altında, banyo, mutfak armatürleri ve teçhizatları (tuvaletler ve duş tuvaletleri, armatürler ve lavabolar, musluklar, duşlar, küvetler, prefabrik banyolar, mutfak sistemleri, fayanslar ve akıllı ürünler), evler ve binalar için iç ve dış fayanslar gibi ürün ve hizmet sunumu alanlarında²,
- Konut teknolojisi iş kolu kapsamında, metal yapı malzemeleri (pencere pervazı, giriş kapıları, panjurlar, kapılar, otoparklar, korkuluklar, yüksek korkuluklar, gelgit bariyerleri ve duman yalıtımlı ekranlar), ahşap iç döşeme malzemeleri (pencere çerçeveleri, ahşap döşeme malzemeleri ve iç dekoratif malzemeler), diğer yapı malzemeleri (dış cephe kaplaması, taş malzemeler ve çatı malzemeleri), güneş enerjisi sistemleri ve akıllı ürünlerin tedariki alanında³,
- Bina teknolojisi iş dalı altında giydirme cephe, bina pervazı ve mağaza ön cephelerinin tedariki alanında⁴,
- Konut hizmetleri iş dalı kapsamında ise, ev inşaatı franchise zincirleri, sipariş üzerine inşaat, konut ayıp garanti sorumluluğu sigortası hizmetleri ve zemin denetim ve iyileştirme hizmetleri alanlarında

faaliyet göstermektedir. Ayrıca konut hizmetleri iş dalı altında kapsamlı gayrimenkul hizmetleri (komisyonculuk, kiralama, yönetim vb.) sunmakta, gayrimenkul "franchise"ları geliştirmekte ve konut kredisi de sağlamaktadır.

- (17) LIXIL, Türkiye'de (.....) iştiraki Grohe İç ve Dış Ticaret A.Ş. (Grohe Türkiye) aracılığıyla faaliyet göstermektedir. Grohe Türkiye, banyo ve mutfak armatürleri, duş ve termostat, küvet, lavabo ve mutfak koleksiyonları gibi armatür ürünlerinin pazarlamasını yapmakta ve satışını gerçekleştirmektedir. LIXIL'in Türkiye'deki faaliyetleri banyo ve mutfak armatürlerinin pazarlanması ve satışı ile sınırlıdır.
- (18) Öte yandan, bir diğer ilgili teşebbüs olan SCHÜCO'yu doğrudan kontrol eden OTTO FUCHS Beteiligungen KG (OTTO FUCHS) ise bileşen tasarımlarının geliştirilmesi, 3D şekillendirme simülasyonları, mikro yapı simülasyonları, topoloji ve şekil optimizasyonu ile malzeme özelliklerinin optimizasyonu konularında uzmanlaşmış olup genel itibarıyla havacılık, otomotiv ve ekstrüzyon olmak üzere üç temel alanda faaliyet göstermektedir. OTTO FUCHS;
- Havacılık iş dalı altında, pencere çerçevesi alüminyum, koltuk rayı alüminyum, uçak tekerleği yarı alüminyum, gövde çerçevesi alüminyum, yüksek basınçlı disk titanyum, ana bağlantı alüminyum, disk türbin nikel inkolonel alaşımı, şehir trenleri ve gövde çerçevesi alüminyum için bağlantı sağlanmasında,
 - Otomotiv dalı kapsamında, alüminyum ve magnezyum alaşımlarından yapılan özel dövme metal ve ekstrüzyonlarının, ticari araç endüstrisi için hafif yapı parçalarının, profilleri birleştirmek üzere kendi geliştirmiş olduğu patentli OTTO FUCHS soğuk birleştirme yönteminin tedariki alanında,

² Marka portföyünde INAX, GROHE ve American Standard gibi küresel markaların yanı sıra RICHELLE ve SPAGE gibi Japonya markaları da yer almaktadır.

³ Marka portföyü arasında TOSTEM, EXSIOR, INTERIO ve SUPER WALL yer almaktadır.

⁴ LIXIL ayrıca, LIXIL Corporation ve LIXIL Renewal Corporation aracılığıyla, danışmanlık hizmetlerinin sağlanması ve araştırma aşamasından tasarıma, inşaatın gerçekleştirilmesi ve sürekli bakım hizmetlerinin sağlanması aşamalarında da faaliyet göstermektedir.

- Ekstrüzyon dalı altında, dikişsiz borular, tam mamuller, akü muhafazaları, plakalar ve profillerine yönelik ürün gruplarında

faaliyet göstermektedir.

- (19) OTTO FUCHS ayrıca, teknoloji ortaklarına üretim odaklı bileşen tasarımı ve malzeme seçimi konusunda tavsiyeler sunmakta ve alışımları belirli ürünlere ve süreçlere uyacak şekilde optimize etmektedir. OTTO FUCHS'ın Almanya, Macaristan, Güney Afrika, Amerika ve Çin'de iştirakleri bulunmaktadır⁵.
- (20) OTTO FUCHS'ın SCHÜCO aracılığıyla kontrol ettiği Türkiye'de yerleşik Schüco İstanbul Uluslararası İnşaat Ticaret Ltd. Şti. (SCHÜCO TÜRKİYE) (.....) bu şirket aracılığıyla Türkiye'de (.....) ciro elde etmenin yanı sıra; pencere, kapı, cephe ve güneş sistemleri ve ilgili aksesuar parçaları, makineler ile bu faaliyetler için gerekli olan donanım ve yazılım (.....); mimarlara, geliştiricilere ve inşaat sektöründeki şirketlere danışmanlık hizmeti sağlamaktadır. (.....)^{6, 7}
- (21) Hâlihazırda SCHÜCO'nun (.....) iştiraki olan devre konu SCHUECO JAPONYA ise yalnızca Japonya'da faaliyet göstermek olup ana şirketinin Japonya'daki iş alanını genişletmek amacıyla 2018 yılında kurulmuştur. SCHUECO JAPONYA, hâlihazırda bina kabukları (*building envelope*) için ürün, hizmet ve sistemlerin pazarlanması alanlarında faaliyeti bulunan SCHÜCO ile aynı alanlarda faaliyet göstermektedir. SCHUECO JAPONYA, alüminyumdan yapılmış pencere, sürgü, kapı ve yüz üretimi için sistemler tasarlamakta, geliştirmekte ve tedarik etmektedir. SCHUECO JAPONYA'nın Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.
- (22) Yukarıdaki bilgiler çerçevesinde, SCHUECO JAPONYA'nın Türkiye'de herhangi bir faaliyetinin olmadığı göz önüne alındığında, devre konu ortak girişim ile ana şirketlerin faaliyetleri arasında Türkiye coğrafi pazarında herhangi bir yatay ya da dikey örtüşme bulunmadığı değerlendirilmektedir. Bununla birlikte, ortak girişimin ana şirketlerinin yukarıda ayrıntılı olarak yer verilen Türkiye'deki faaliyet alanları arasında da herhangi bir örtüşme söz konusu değildir.
- (23) Son olarak, işlem taraflarının faaliyet alanlarının küresel düzeyde de örtüşüp örtüşmediği incelenmiştir. Bildirim Formunda; alüminyum sağlayıcısı LIXIL'in, yapı sistemleri pazarında girdi olarak kullanılan alüminyum ekstrüzyonu ürününe yönelik olarak SCHÜCO'nun tedarikçilerinden biri olması nedeniyle, Güneydoğu Asya'da dikey örtüşmenin mevcut olduğu ifade edilmektedir. Bu örtüşme yalnızca Güneydoğu Asya bölgesi ile sınırlı olup SCHÜCO'nun Güneydoğu Asya yapı sistemleri pazarındaki payının %(.....)'ten; LIXIL'in dünya çapındaki alüminyum ekstrüzyon pazarındaki payının ise %(.....)'den daha düşük olduğu taraflarca bildirilmiştir. Bu hususlar göz önünde bulundurulduğunda teşebbüslerin faaliyetleri arasında Güneydoğu Asya düzeyindeki örtüşmenin Türkiye'de herhangi bir rekabetçi endişeye yol açmayacağı değerlendirilmektedir.
- (24) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, bildirim konusu işlem taraflarının faaliyetlerinin Türkiye'de yatay ya da dikey olarak örtüşmediği anlaşıldığından, bildirim konu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında pazardaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

⁵ Bu iştirakler arasında OTTO FUCHS Surface Technology GmbH & Co. KG, OTTO FUCHS Drilling Solutions GmbH, OTTO FUCHS Dülken GmbH & Co. KG, Viersen, OTTO FUCHS Oberflächentechnik GmbH, WEBER METALS Inc., FOXTEC- IKHWEZI (Pty) Ltd., OTTO FUCHS Technology Shenyang Co. Ltd., OTTO FUCHS Hungary Kft. ve Schüco yer almaktadır.

⁶ Anılan teşebbüs otomotiv alanında da faaliyet göstermektedir.

⁷ (.....)

H. SONUÇ

- (25) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.