

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-4-048 (Devralma)
Karar Sayısı : 19-33/491-211
Karar Tarihi : 26.09.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Adem BİRCAN (Başkan V.)
Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

B. RAPORTÖRLER: Mehmet Yavuz GÜNER, Sebahat Gözde SAVAŞ,
Burçin GÜLEŞ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

:- Faurecia Exhaust International
Temsilcileri: Av. Göneç GÜRKAYNAK, Esra UÇTU,
Av. Buğrahan KÖROĞLU
Çitlenbik Sok. No:12 Yıldız Mahallesi Beşiktaş, İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** İştiraki Faurecia Exhaust International aracılığıyla Faurecia Grubu ve iştiraki Spika SAS aracılığıyla Michelin Grubu tarafından SymbioFCell üzerinde ortak girişim kurulmasına izin verilmesi talebi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 20.08.2019 tarih, 5401 sayı ile intikal eden ve eksiklikleri 03.09.2019 tarih, 5809 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 18.09.2019 tarihli, 2019-4-048/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(4) İlgili başvuruda Michelin Grubu'nu (MICHELIN) nihai olarak kontrol eden holding şirketi Compagnie Générale des Etablissements Michelin'in (CGEM) iştiraki Spika SAS'a (SPIKA) ait SymbioFCell'in (SYMBIO) %(.....) hissesinin iştiraki Faurecia Exhaust International (FAURECIA) aracılığıyla Faurecia Grubu tarafından devralınarak, SYMBIO'nun, MICHELIN ve Faurecia Grubu'nun ortak kontrolüne geçmesi işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.

(5) SYMBIO'nun hisselerinin tamamı, mevcut durumda Fransız menşeli şirketler grubu olan MICHELIN'i nihai olarak kontrol eden holding şirketi CGEM'in iştiraki SPIKA'ya ait olup onun tarafından kontrol edilmektedir. Devralma işleminin tamamlanmasının ardından, SYMBIO'nun %(.....) hissesine iştiraki SPIKA aracılığıyla MICHELIN ve diğer %(.....) hissesine iştiraki FAURECIA aracılığıyla Faurecia Grubu sahip olacaktır. İşlem neticesinde SYMBIO'nun, MICHELIN ve Faurecia Grubu'nun ortak kontrolüne geçmesi planlanmaktadır.

(6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) kapsamında bir ortak girişim işleminin; i) ortak kontrolün bulunması, ii) ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık olarak kurulması unsurları açısından değerlendirilmesi gerekmektedir.

(7) Taraflar, aralarında akdedilen Hissedarlar Sözleşmesi uyarınca, SYMBIO'nun yönetim kurulu tarafından denetlenen, "Başkan" tarafından yönetilen, Fransa menşeli hisselerle

bölünmüş limited şirket kurulması niyetindedir. “Başkan” yönetim kurulu tarafından atanacak olup, yönetim kurulu ise taraflarca üçer üye belirlenmesiyle altı üyeden oluşacaktır. Bildirim Formundaki bilgilere göre bazı esaslı kararlar yönetim kurulu üyelerinin oybirliği ile alınacaktır. Bu kararlar arasında Başkan ve Genel Müdür’ün (ve diğer üst düzey yöneticilerin) atanması ve görevden alınması, yıllık bütçenin kabul edilmesi ve stratejik planın ve yıllık güncellemelerin onaylanması gibi bazı stratejik kararlar bulunmaktadır. Bu bilgiler ışığında, SYMBIO üzerinde MICHELIN ve Faurecia Grubu’nun ortak kontrole sahip olacağı anlaşılmaktadır.

- (8) Diğer yandan “bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşıma” kriteri ile ortak girişimin kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini kalıcı olarak sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olup olmadığının tespiti amaçlanmaktadır. Bildirim Formunda yer alan bilgilere göre işlem sonrasında SYMBIO’nun sahip olduğu varlıkların yanı sıra MICHELIN ve Faurecia Grubu’nun kendilerine ait varlık ve kapasiteleri hidrojen yakıt pili sistemleri sektörüne; Faurecia Grubu’nun, mevcut ve gelişmekte olan yığın, çift kutuplu plakalar, membranlar ile ilgili teknik bilgisini; MICHELIN’in özellikle membranların üretimi ve geliştirilmesine ilişkin münhasır lisansını SYMBIO’ya dâhil edeceği belirtilmektedir. Bu çerçevede işlemin gerçekleşmesinden sonra SYMBIO’nun yeterli insan gücü, fikri mülkiyet hakları ve mali kaynakları (sermaye, varlıklar, vb.) ile bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirebilecek nitelikte olacağı, aynı pazarda faaliyet gösteren diğer bağımsız teşebbüsler tarafından yürütülen tüm faaliyetleri yerine getireceği belirtilmektedir.
- (9) Dosya kapsamındaki bilgiler ışığında, SYMBIO’nun işlem sonrasında taraf teşebbüslerin ortak kontrolü altında, bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşıyacağı değerlendirilmektedir. Bu çerçevede, bildirim konu işlem ile kurulacak ortak girişimin 2010/4 sayılı Tebliğ’in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi olduğu anlaşılmaktadır. Tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ’in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan ciro eşiklerini aştığı, dolayısıyla işlemin izne tabi olduğu kanaatine ulaşılmıştır.
- (10) Ortak girişimin taraflarından FAURECIA, Faurecia Grubu’nun holding şirketi olan Faurecia SE’nin iştiraki olup hisselerinin tamamı Faurecia SE’ye aittir. Faurecia Grubu, PSA şirketler grubunun (PSA) nihai ana şirketi olan Peugeot SA tarafından tek kontrol edilmekte olup, temel olarak yolcu otomobilleri ve ticari araçların otomotiv parça ve modüllerinin geliştirilmesi, üretilmesi ve tedarik edilmesi alanlarında küresel çapta faaliyette bulunan bir Fransız grup şirkettir. FAURECIA, Faurecia Grubu’nun diğer şirketlerine veya yatırımlarına sahiptir; ancak Faurecia Grubu bünyesinde herhangi bir operasyonel faaliyet yürütmemektedir. PSA’nın nihai ana şirketi olan Peugeot SA, FAURECIA ’nın tek kontrolüne sahiptir. PSA; Peugeot, Citroën, DS Automobiles, Opel ve Vauxhall markaları altında satılan motorlu araçların küresel ölçekteki üreticisidir.
- (11) Faurecia Grubu otomobil orijinal ekipman üreticilerine (OEM) araç modülleri sağlamaktadır. Dört ana stratejik iş kolu otomotiv koltukları, araç iç sistemleri, emisyon kontrol teknolojileri ve araç içi bilgi eğlence ve bağlanabilirlik hizmetlerini geliştirmekten oluşmakta olup, otomotiv ekipmanlarının üretimi ve tedarik edilmesi alanında faaliyet göstermektedir. Faurecia Grubu’nun kontrolünde olan ve Türkiye’de kurulu ön konsol, torpido gözü ve kolluklar da dahil olmak üzere araçlar için tüm araç içi plastik ekipman ve aksesuarların üretimi alanında faaliyet gösteren Faurecia Polifleks Otomotiv Sanayi ve Tic. A.Ş.; Ford Türkiye üretim tesislerinde belirli Ford modelleri için sürücü yerlerinin montajını yapan Sas Otosistem Teknik San ve Tic. Ltd. Şti.; kendi tesislerinde üretilen otomobil koltuk parçalarını (metal çerçeve, kaplama, koltuk başlığı ve kolçak, köpük) monte eden ve müşteri montaj hattına tam zamanında teslimatını yapan Teknik

Malzeme Tic. San. A.Ş. unvanlı üç iştiraki bulunmaktadır. PSA'nın da Türkiye'de Peugeot, DS ve Citroen markalı araçların orijinal yedek parçalarının tek ithalatçısı konumunda bulunan PSA Otomotiv Pazarlama A.Ş. unvanlı bir iştiraki bulunmaktadır.

- (12) SPIKA, hisseleri Euronext Paris borsasına kote edilmiş MICHELIN'in holding şirketi olan CGEM'nin bir iştiraki olup hisselerinin tamamı CGEM'e aittir. SPIKA, MICHELIN'in diğer şirketlerine veya yatırımlarına sahiptir ancak MICHELIN bünyesinde herhangi bir operasyonel faaliyet yürütmemektedir. MICHELIN otomobil, kamyonet, kamyon, otobüs, motorsuz iki tekerlekli araçlar, motorlu iki tekerlekli araçlar, uçak, metro trenleri ve tramvayların yanı sıra endüstriyel ve tarım araçları için de lastik üretiminde bulunan Fransa menşeli bir grup şirkettir. MICHELIN, lastik üretim alanının yanı sıra perakende satış mağazaları ve çevrimiçi ağları aracılığıyla lastik dağıtım alanında da faaliyet göstermektedir. MICHELIN, iştiraki SYMBIO ve (sadece Fransa'da bulunan 20 hidrojen ikmal istasyonunun montajı ve işletilmesinde faaliyet gösteren) ortak girişimi Himpulsion aracılığıyla, hidrojen sektöründe de faaliyet göstermektedir. MICHELIN, 17 ülkede 70 üretim tesisi ile küresel olarak faaliyet göstermektedir. MICHELIN'in nihai ana şirketi olan CGEM, Euronext Paris Borsası'na kote edilmiş bir şirkettir.
- (13) MICHELIN, otomobil, kamyonet, kamyon, otobüs, motorsuz iki tekerlekli araçlar, motorlu iki tekerlekli araçlar, uçak, metro trenleri ve tramvayların yanı sıra endüstriyel ve tarım araçları için de lastik üretiminin yanı sıra perakende satış mağazaları ve çevrimiçi ağları aracılığıyla lastik dağıtım alanında da faaliyet göstermektedir. MICHELIN'in Türkiye'de bağımsız lastik distribütörleri aracılığıyla otomobil, kamyon, ağır vasıta, tarım ve inşaat makineleri ve forklift lastikleri dağıtım faaliyetinde bulunan Michelin Lastikleri Tic. A.Ş., binek araçlar, kamyonlar, tarım ve inşaat araçları gibi motorlu taşıtlar için lastik değişimi ve araç bakım hizmetleri alanında bir dağıtım ağı yönetiminde bulunan Euromaster Lastik ve Servis Ltd. Şti. unvanlı iki iştiraki bulunmaktadır. Bildirim Formunda MICHELIN'in, bu iştirakleri aracılığıyla, bünyesindeki sanayi şirketleri tarafından üretilen ürünleri Türkiye'ye ithal ettiği ve bu ürünlerin yurt içi pazarlara satışını ve dağıtımını yaptığı ifade edilmektedir. Bu kapsamda, satışların araç üreticilerine (orijinal lastikler), son kullanıcılara yeniden satış yapan dağıtıcılara (RT lastikleri) ve işletmeler arası (*business to business*) model altındaki son kullanıcılara yapıldığı belirtilmektedir.
- (14) Elektrikli araçlar (otomobil, pikap, kamyonet, otobüs ve kamyon) için hidrojen yakıt pili sistemlerinin montajı ve tedarik edilmesi alanında faaliyet göstermekte olan SYMBIO'nun malvarlıkları sadece Fransa'da konumlandırılmış olup SYMBIO cirosunun çoğunu Fransa'dan elde etmektedir. SYMBIO'nun Türkiye'de yürüttüğü herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Bildirim Formunda yer alan bilgilere göre SYMBIO'nun, otomotiv sektörü için hidrojen yakıt pili sistemleri ve hidrojen yakıt pili sistemlerine entegre edilen yakıt pili güç birimlerinin tasarımı, mühendisliği, gelişimi, test edilmesi, üretimi ve pazarlanması alanlarında faaliyet göstermesi planlanmaktadır. Faaliyet alanı hususunda, gelecekte, hidrojen yakıt pili sistemleri ve hidrojen yakıt pili sistemlerine entegre edilen yakıt pili güç birimlerinin otomotiv sektörü dışındaki yakıt pili sistemlerine entegre edilmesi için genişletilebileceği de ifade edilmiştir. Hidrojen ulaşımı ve hidrojen yakıt ikmali istasyonlarını geliştirme faaliyetlerinin geniş altyapı yatırımları gerektiren faaliyetler olması sebebiyle SYMBIO'nun Türkiye'de faaliyet göstermeyeceği belirtilmektedir.
- (15) Bu bilgiler çerçevesinde küresel çapta veya Türkiye'de, CGEM ve PSA'nın faaliyetleri arasında herhangi bir yatay örtüşme olmamakta; CGEM'in bir lastik üreticisi, PSA'nın ise bir araç üreticisi olması ve PSA'nın araçlarında kullandığı lastiklerin bir kısmını CGEM'den gayri-münhasıran tedarik etmesi sebebiyle, CGEM ve PSA'nın faaliyetleri

arasında küresel ölçekte dikey bir ilişki (tedarik ilişkisi) bulunmaktadır. Taraflar küresel ölçekte CGEM tarafından PSA'ya yapılan satışlardan elde edilen cironun CGEM'in toplam küresel satışlarının %(.....)'ünü oluşturduğu belirtmektedir. Türkiye'deki pazarlar bakımından ise, CGEM ve PSA'nın faaliyetleri arasında Türkiye'de herhangi bir dikey (tedarik) ilişki bulunmadığı; CGEM ve PSA arasındaki tedarik sözleşmesinin küresel ölçekte imzalandığı ve CGEM'in Türkiye'de, PSA'ya yönelik satışlarından herhangi bir gelir elde etmediği ifade edilmektedir.

- (16) Yukarıdaki bilgi ve değerlendirmeler neticesinde tarafların faaliyetlerinde yatay bir örtüşme bulunmadığı, tarafların faaliyetleri arasında dikey bir örtüşme bulunsa da küresel ölçekte bu örtüşmenin çok sınırlı kaldığı, Türkiye açısından ise taraflar arasında herhangi bir dikey ilişki bulunmadığı, diğer yandan ortak girişim ile işlem taraflarının faaliyet alanlarının Türkiye'de kesişmediği, tarafların faaliyetlerinin küresel ölçekte gerçekleştiği ve faaliyet gösterilen pazarların rekabetçi yapısı dikkate alındığında olası bir dikey veya yatay örtüşme durumunda dahi yoğunlaşma artışının sınırlı kalacağı anlaşılmaktadır.
- (17) Bu çerçevede bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında ilgili pazarlarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak şekilde herhangi bir hâkim durum yaratmayacağı veya mevcut bir hâkim durumu kuvvetlendirmeyeceği kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (18) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.