

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2016-1-77 (Devralma)
Karar Sayısı : 16-44/702-316
Karar Tarihi : 15.12.2016

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Fevzi ÖZKAN, Adem BİRCAN, Şükran KODALAK

B. RAPORTÖRLER : Hilmi BOLATOĞLU, Yavuz KÜÇÜKTAŞÇI, Dilan TOPRAK

C. BİLDİRİMDE

BULUNANLAR : Showa Denko K.K.

Temsilcileri: Av. Togan TURAN, Derya GENÇ,

Av. Deniz ÖZKAN, Av. Nur Duygu BOZKURT

Orjin Maslak, Eski Büyükdere Cad. No:27 K:11 Maslak/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: SGL GE Holding GmbH hisselerinin tamamının Showa Denko K.K. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 21.11.2016 tarihinde giren bildirim üzerine düzenlenen 06.12.2016 tarih ve 2016-1-77/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. İlgili Pazar

G.1.1. İlgili Ürün Pazarı

- (4) Devre konu SGL GE Holding GmbH (SGL GE) grafit elektrot üretimi ve satışı alanında faaliyet göstermektedir. Öte yandan, devralan şirket olan Showa Denko K.K (SHOWA DENKO) ise bir kimya mühendisliği şirkettir. SHOWA DENKO, petrokimya, kimya, inorganikler, alüminyum, elektronikler ve ileri batarya malzemeleri alanlarında faaliyet göstermektedir. Her iki tarafın da Türkiye’de satışını yaptığı ürün olan grafit elektrot temel olarak elektrik ark ve pota fırınlarında çelik üretimi amacıyla kullanılmaktadır. Bu ürün ark formunda ısıyı, ocak içerisindeki hurda çeliğe ileterek iyi elektrik ve ısı iletkenliği, yüksek mekanik mukavemeti ve yüksek sıcaklıktaki iyi korozyon direnci sayesinde hurdanın ısınma ve ergimesini sağlar.
- (5) Grafit elektrot bir yandan elektrik ark fırınlarında demir hurdanın eritilerek çelik üretimi amacıyla kullanılırken diğer yandan geri dönüştürülmüş çelik atıklarından da üretilebilir. Bunun için ark fırınları (mini çelik fabrikası) kullanılır. Daha sonra dökme çelik pota fırınlarında artılır. Ark fırınlarında kullanılan grafit elektrotlar ile pota fırınlarında kullanılan grafit elektrotlar arasında üretim süreci bakımından fark bulunmamakta olup grafit elektrot üreticilerinin birçoğu her iki fırın için de elektrot üretebilmektedirler. Bu bağlamda ilgili ürün pazarının belirlenmesinde ark fırınlarında kullanılan grafit elektrotlar ve pota fırınlarında kullanılan grafit elektrotlar arasında kullanım amacına göre ayrıma gidilmesine gerek görülmemektedir.

- (6) Ayrıca Rekabet Kurulunun 17.06.2010 tarihli 10-44/763-247 sayılı GrafTech International Ltd.'nin C/G Electrodes LLC.'nin tamamını devralması kararında endüstriyel malzemeler alanı için daha kapsamlı bir pazar tanımı yapılmış olup ilgili ürün pazarı grafit elektrotlar olarak belirlenmiştir. Bu doğrultuda SHOWA DENKO ve SGL CARBON'un faaliyetleri göz önüne alındığında grafit elektrot üretimi ve satışı alanlarında yatay bir örtüşme gerçekleşeceği için söz konusu başvuru kapsamında ilgili ürün pazarı "grafit elektrot pazarı" olarak belirlenmiştir.

G.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

- (7) Bildirim konusu işlem kapsamında Türkiye'de grafit elektrot pazarında herhangi bir üretici bulunmaması, dolayısıyla tedarikinin yalnızca ithalat yoluyla gerçekleştiriyor olması göz önünde bulundurularak; tedarik kaynaklarına erişim, dağıtım ve pazar koşullarının tüm Türkiye'de homojen olması ve önemli değişiklik göstermemesi nedeniyle ilgili coğrafi pazar "Türkiye" olarak tespit edilmiştir.

G.2. DEĞERLENDİRME

- (8) Bildirim konusu işlem, mevcut durumda SGL CARBON SE (SGL CARBON) tarafından kontrol edilen SGL GE hisselerinin tamamının ve dolayısıyla kontrolünün SHOWA DENKO tarafından devralınmasına ilişkindir.
- (9) Buna göre, bildirim konusu işlem 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir.
- (10) Ayrıca, tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle işlemin Kurulumuzun izne tabi olduğu belirlenmiştir.
- (11) Türkiye grafit elektrot pazarında faaliyet gösteren teşebbüslerin 2013-2015 döneminde satış hacmi bazında pazar paylarına ilişkin bilgiler şu şekildedir:

Tablo: Türkiye Grafit Elektrot Pazarında Pazar Payları (%)

TEŞEBBÜS	2013	2014	2015
GRAFTECH	(.....)	(.....)	(.....)
SGL CARBON	(.....)	(.....)	(.....)
SHOWA DENKO	(.....)	(.....)	(.....)
TOKAI KARBON	(.....)	(.....)	(.....)
GRAPHİTE İNDİA LİMİTED	(.....)	(.....)	(.....)
HEG LİMİTED	(.....)	(.....)	(.....)

- (12) Yatay Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz'a göre işlem sonrasında oluşacak %50'den yüksek pazar payları hâkim durum varlığının göstergesi olarak kullanılabilir. Birlikte pazardaki diğer teşebbüsler kendi satış miktarlarını artırma kapasitesi ve güdüsüne sahip iseler, yüksek pazar payına sahip teşebbüs üzerinde baskı oluşturabilirler. Bununla birlikte, işlem sonrasında tarafların toplam pazar payının %50'nin altında kaldığı durumlarda da rekabetçi kaygılar söz konusu olabilir. Böyle durumlarda, pazardaki diğer teşebbüslerin sayıları ve güçleri, kapasite kısıtı altında olup olmadıkları ve birleşme işlemine taraf olan teşebbüslerin birbirlerine yakın rakip olup olmadıkları incelenmelidir.

- (13) Yukarıdaki tabloda görüldüğü üzere, grafit elektrot pazarında 2015 yılında SHOWA DENKO'nun pazar payı %(.); SGL GE'nin pazar payı ise %(.)'dir. Diğer bir deyişle, tarafların 2015 yılı toplam pazar payı %(.) olmaktadır. Bununla birlikte, raportörlerce söz konusu işlemin gerçekleşmesi durumunda pazarda oluşacak yoğunlaşma seviyesi de hesaplanmış olup Herfindahl-Hirschman endeksinde (HHI endeksi) rekabetçi açıdan endişe yaratacak bir değişme olmadığı ve pazarda orta düzeyde yoğunlaşmanın söz konusu olduğu görülmüştür¹. Dolayısıyla işlem sonrasında hâkim durum oluşmasına yol açacak ciddi bir endişenin olmadığı anlaşılmaktadır. Ayrıca Tablo 1'den anlaşıldığı üzere, ilgili pazarda GRAFTECH %(.) pazar payı ile önemli bir rakip olarak yer almaktadır.
- (14) Grafit elektrotun Türkiye'de üretilmemesi sebebiyle, söz konusu işlemin hâkim durum yaratma riski barındırıp barındırmadığı hususunun analizinde, ithalat koşulları önem taşımaktadır. Grafit elektrot ithalatında kota ve tarife gibi ithalatı zorlaştırıcı uygulamalar ve pazara giriş engelleri bulunmamaktadır. Öte yandan grafit elektrot üretimi ile iştigal eden ve dünya çapında faaliyet gösteren Amerika Birleşik Devletleri, Rus, Çin, Hint ve Avrupa menşeli teşebbüsler arasında yoğun bir rekabet ortamının varlığı nedeniyle devralma sonrasında da söz konusu pazarda fiyatların rekabetçi seviyede seyredeceği değerlendirilmektedir.
- (15) Yukarıda yer verilen değerlendirmeler çerçevesinde, bildiri yapılan işlemin rekabetçi endişe doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

¹ HHI endeksi, işlem öncesinde 1618,847 (orta düzeyde yoğunlaşma), sonrasında ise 2043,06 (orta düzeyde yoğunlaşma) olarak belirlenmiştir.