

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-4-086

(Ortak Girişim)

Karar Sayısı : 20-10/105-61

Karar Tarihi : 13.02.2020

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER: Esin AYGÜN, Enes YASAN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Daimler AG

- Swiss Re Ltd.

Temsilcileri: Av. İtir ÇİFTÇİ, Av. Bükem GEBELEK

Kanyon Ofis Binası K:10 Büyükdere Cad. No:185 Levent
Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Daimler AG ve Swiss Re Ltd. arasında bir ortak girişim kurulması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 17.12.2019 tarih, 8802 sayılı ile giren ve en son 28.01.2020 tarih, 885 sayılı yazıyla tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 06.02.2020 tarih ve 2019-4-086/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; yeni kurulacak olan bir şirket üzerinde nihai olarak Daimler AG (DAIMLER) ve Swiss Re Ltd. (SWISS RE) tarafından ortak kontrol kurulması işlemine izin verilmesi talep edilmiş olup, bildirilen işlem kapsamında yeni kurulacak olan ortak girişim şirketinde Daimler Insurance Services GmbH¹ (DIS) ve Swiss Re Life Capital Ltd'nin² (SRLC) %(.....) oranda pay sahibi olacakları belirtilmiştir.
- (5) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası hükmü çerçevesinde, bir ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için i) ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ii) ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.
- (6) Bildirim Formunda, kurulacak olan ortak girişim şirketi üzerinde DIS ve SRLC'nin %(.....) oranda pay sahibi olacakları ve özel pay sahipliği hakları uyarınca ortak kontrol kurmayı amaçladıkları belirtilmektedir. Bu hakların DIS ve SRLC tarafından ortaklaşa atanacak olan bir kurulun vereceği karar üzerine tesis edileceği ifade edilmiştir. Taraflar arasında imzalanan Mutabakat Anlaşması'nda, kurulda, açık sorumlulukları belirtilmek suretiyle DIS ve SWISS RE tarafından müşterek olarak önerilen iki üyenin yer alacağı,

¹ Bu şirketin hisselerinin tamamı DAIMLER'e aittir.

² SRLC, SWISS RE şirketler topluluğunun bir parçasıdır.

şirketin yönetimi ile ilgili hususların pay sahiplerinin eşit yönetim güçleri çerçevesinde değerlendirileceği ifadeleri yer almaktadır. Ayrıca ortak girişimin; DIS ve SRLC'nin önceden onayı olmaksızın iş planları ve yıllık bütçenin onaylanması veya bunlardan önemli sapmalara ilişkin faaliyetlerde bulunamayacağı belirtilmiştir. Bu durum Mutabakat Anlaşması'nın bir numaralı ekinin 12. maddesinde şu şekilde düzenlenmiştir:

“Yönetim ile ilgili olan ve hissedarların önceden onayını gerektiren önemli hususların listesi Taraflarca Ortak Girişim Sözleşmesinin imzalanmasından önce hazırlanacak ve her durumda aşağıdakileri içerecektir:

- *Hissedarların hisse devri ile katılımı,*
- *NewCo'nun esas sözleşmesi, sermayesi, kurumsal yönetimi veya yapısına ilişkin önemli değişiklikler,*
- *NewCo'nun faaliyetlerinde meydana gelen önemli değişiklikler,*
- *İlgili taraf işlemi,*
- *İş planı veya yıllık bütçenin onaylanması veya önemli değişiklikler.”*

- (7) Bildirim Formunda sunulan bilgilerden DAIMLER ve SWISS RE'nin her birinin ortak girişimin stratejik kararlarını veto etme hakkına sahip olacakları ve böylece ortak girişim üzerinde ortak kontrol sağlayacakları anlaşılmaktadır.
- (8) Bir ortak girişimin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında yoğunlaşma olarak kabul edilmesi için aranan kriterlerden bir diğeri de, kurulacak işletmenin bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşımasıdır. Bildirim Formunda, tarafların ortak girişime belirli konulardaki know-how ve işbirliği desteğine ek olarak taraf başına (.....) Euro miktarında öngörülen sermaye katkısı sağlayacakları, bu şekilde ortak girişimin piyasada bağımsız bir şekilde faaliyet gösterebilmek için kendi kaynaklarına sahip olacağı ifade edilmiştir. Ayrıca, başlangıç aşamasında taraflar ortak girişimde kendi personelini görevlendirebilecek olsa da uzun vadede ortak girişimin kendi çalışanlarını işe almasının öngörüldüğü, ortak girişimin zaman içerisinde kendi müşterileri ve pazar konumuna sahip olacağı ve özellikle piyasaya çıkışlarını bağımsız olarak gerçekleştireceği, belirsiz süreli olarak kurulan ortak girişimin kalıcı olarak faaliyet göstereceği taraflarca belirtilmiştir.
- (9) Bu çerçevede, bildirim konu işlem ile kurulacak ortak girişim şirketinin tam işlevsel, bağımsız bir iktisadi varlık niteliğinde olacağı ve bildirim konusu işlemin, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi anlamında bir devralma işlemi olduğu anlaşılmaktadır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.
- (10) Dosya kapsamında üzerinde ortak kontrol sağlanacak olan ortak girişim şirketinin Türkiye'de herhangi bir faaliyet göstermeyeceği ve (.....) belirtilmiştir. Dolayısıyla bildirilen işlem neticesinde kurulacak olan ortak girişim şirketi ile DAIMLER, SWISS RE ve bunların Türkiye'deki iştirakleri arasında herhangi bir yatay veya dikey çakışma meydana gelmeyeceği, Türkiye'de bildirim konusu işlemde etkilenen herhangi bir pazar söz konusu olmayacağı ifade edilmiştir. Bununla birlikte, DAIMLER'in DIS aracılığıyla sigorta dağıtım pazarındaki faaliyetleriyle SWISS RE'nin Türkiye'deki sigorta temini pazarındaki faaliyetleri arasında dikey çakışma söz konusu olabilecektir. DAIMLER'in Türkiye'deki araç sigortası ürünleri pazarındaki pazar payı %(.....)'in altındadır, SWISS RE ise Türkiye'de araç sigortası ürünlerinin temini pazarında faaliyet göstermemektedir. Tarafların ihmal edilebilir pazar payları dikkate alındığında söz

konusu çakışmanın rekabetçi açıdan herhangi bir risk doğurmayacağı değerlendirilmektedir.

- (11) Dosya kapsamında tarafların dünya genelindeki faaliyetleri arasında potansiyel yatay ve dikey örtüşmeler bulunabileceği belirtilmişse de dar pazar tanımlamaları yapılması halinde dahi tarafların pazar paylarının ihmal edilebilir düzeyde olması, pazarın çok oyunculu yapısı ve Türkiye'deki pazarların etkilenmemesi nedenleriyle dünya genelindeki potansiyel örtüşmelerin bu dosya bakımından göz ardı edilebilir olduğu değerlendirilmektedir.
- (12) Netice itibarıyla, bildirim konu işlem ile 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır

H. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.