

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2022-1-022 (Devralma)
Karar Sayısı : 22-41/559-223
Karar Tarihi : 08.09.2022

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Merve BİROĞLU, Melisa AĞYÜZ AYDOĞDU, Can AKA,
Senanur ALTINTAŞ

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: - Constellation Bidco GmbH
Temsilcileri: Av. M. Togan TURAN,
Av. A. Kansu AYDOĞAN YEŞİLALTAY, Av. Sabiha ULUSOY
Orjin Maslak Eski Büyükdere Caddesi No:27 K:11 Maslak
34485 Sarıyer/İSTANBUL

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Contabo Topco GmbH'nin tek kontrolünün, Constellation BidCo GmbH aracılığıyla nihai olarak KKR&Co. Inc tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 27.06.2022 tarih ve 29272 sayı ile intikal eden ve 03.08.2022 tarih ve 30003 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 07.09.2022 tarih ve 2022-1-022/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Yapılan bildirimde, Contabo Topco GmbH'nin (CONTABO) tek kontrolünün, KKR&Co. Inc. (KKR) tarafından danışmanlık verilen ve yönetilen yatırım fonları, araçlar ve/veya hesapların tamamına dolaylı olarak sahip olduğu bir özel amaçlı araç şirket olan Constellation Bidco GmbH (CONSTELLATION)¹ aracılığıyla devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirim konusu devralma işleminin temelini, 01.06.2022-02.06.2022 tarihli Satış ve Satın Alma Sözleşmesi (SÖZLEŞME) oluşturmaktadır. İşlemin hâlihazırda KKR tarafından danışmanlık verilen ve yönetilen yatırım fonları, araçlar ve/veya hesaplar tarafından tamamına dolaylı olarak sahip olunan çeşitli özel amaçlı araç şirketler tarafından gerçekleştirileceği belirtilmektedir. Bunun yanı sıra CONSTELLATION'un da KKR tarafından danışmanlık verilen ve yönetilen yatırım fonları, araçlar ve/veya hesapları tarafından dolaylı olarak sahip olunan özel amaçlı bir araç şirketi olduğu ve

¹ CONSTELLATION'un yalnızca planlanan işlemin amaçları doğrultusunda özel amaçlı bir araç şirket olarak kurulmuş olması ve Türkiye'de veya başka bir yerde pazara yönelik herhangi bir faaliyeti bulunmaması sebebiyle ilgili teşebbüs niteliği taşımadığı ifade edilmiştir.

SÖZLEŞME kapsamında alıcı olarak yer aldığı ifade edilmektedir. Bildirim Formu'na göre bildirim konusu işlem sonrası CONTABO tek ve dolaylı olarak KKR tarafından kontrol edilecek ve bu kontrol hisse devri aracılığıyla gerçekleşecektir.

- (6) (.....). İşlemin tamamlanmasının ardından ise CONTABO'nun nihai olarak KKR tarafından tek kontrol edileceği ifade edilmektedir. Bildirim konusu işlem sonrasında KKR Cumulus Aggregator L.P. (KKR CUMULUS), CONTABO'nun hisselerinin yaklaşık (.....) sahip olacaktır.
- (7) Bildirim Formu'nda bildirim konusu işlem sonrasında (.....)².
- (8)

(.....TİCARİ SIR.....)

- (9) Sonuç olarak, CONTABO bildirim konusu işlem sonrasında KKR'nin tek kontrolüne tabi olacağından ve dolayısıyla işlem neticesinde kontrol yapısı değişeceğinden ilgili işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. İşlem taraflarının ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aştığından işlem izne tabidir.
- (10) Devralan işlem tarafı (.....). KKR ise alternatif varlık yönetimi ve sermaye piyasaları ile sigorta çözümleri sunan küresel bir yatırım şirketi olup adi hisseleri New York Menkul Kıymetler Borsası'nda işlem görmektedir. KKR özel sermaye, kredi ve taşınmaz mallara yatırım yapan ve koruma fonlarını yöneten stratejik ortaklara sahip yatırım fonlarına sponsorluk yapmaktadır. İlaveten KKR tarafından kontrol edilen portföy şirketlerinden bazıları Türkiye'de ciro elde etmekte ve KKR tarafından kontrol edilen portföy şirketlerinden sekiz tanesinin Türkiye'de kurulu iştirakleri bulunmaktadır.
- (11) Devre konu işlem tarafı CONTABO ise KOBİ'ler, profesyonel tüketiciler, geliştiriciler ve oyuncular için bulut sanal özel sunucular/sanal sunucular, yalın donanım ve oyun bulutu dâhil olmak üzere küresel bir bulut altyapısı sağlayıcısı olup küresel olarak özellikle veri depolama ve bilgi işlem performansı ile web barındırma gibi faaliyetler sunmaktadır. CONTABO'nun Türkiye'de bir iştiraki bulunmamakla birlikte Türkiye'deki cirosu; bireyleri, geliştiricileri, girişimcileri ve KOBİ'leri hedefleyen otomatik bulut sanal özel sunucu hizmeti (Bulut VPS)³ ve yalın donanım bulut⁴ altyapısı sağlayarak elde edilmekte ve ürünleri kendi internet sitesi aracılığıyla dağıtılmaktadır. Özetle CONTABO, oyun bulutları tedariki de dâhil olmak üzere bulut barındırma hizmetlerinde faaliyet göstermektedir.
- (12) Başvuru sahibi tarafından, dosya konusu devralma işlemi kapsamında KKR CONTABO'nun dolaylı olarak tek kontrolünü elinde bulunduracağı, bununla birlikte KKR tarafından kontrol edilen portföy şirketlerinden hiçbirinin bulut barındırma

² (.....).

³ Sanal sunucu kaynaklarının bir bulut veya barındırıcı (*hosting*) aracılığıyla internet üzerinden son kullanıcıya sunulduğu çoklu kiracılı bulut barındırma (*cloud hosting*) biçimidir. Her VPS, birden çok VPS çalıştıran, bulut veya barındırma sağlayıcısı (*hosting provider*) tarafından işletilen fiziksel bir makineye kurulur. Bulut VPS'leri, kullanıcının VPS üzerinde ek depolama satın almasına, izin verilen RAM'i büyütmesine veya kesinti meydana gelmeden CPU performansını ölçeklendirmesine olanak tanır.

⁴ Yalın donanım bulut, müşterinin bir uzak hizmet sağlayıcıdan özel donanım kaynakları kiraladığı bir halka açık bulut hizmetidir. Donanım kaynaklarını herhangi bir kurulu işletim sistemi veya sanallaştırma altyapısı olmadan sunmaktadır.

hizmetleri pazarında veya ilgili herhangi bir üst veya alt pazarda faaliyet göstermediği belirtilmiştir. Bilgi talebine istinaden gönderilen cevap yazısında da KKR tarafından kontrol edilen hiçbir portföy şirketinin CONTABO'nun faaliyette bulunduğu veri depolama ve bilgi işlem performansı ile web barındırmaya ilişkin pazarlarda veya ilgili herhangi bir üst veya alt pazarda faaliyet göstermediği ifade edilmektedir. Ancak KKR'nin portföy şirketlerinden bazılarının küreselde gerçekleşen faaliyetlerinin CONTABO'nun faaliyetleri ile benzerlik gösterdiği tespit edilmiştir. Başvuru sahibi tarafından, KKR'nin portföy şirketlerinden (.....) temel olarak medya dağıtımına ve içerik oluşturmaya odaklanan bir yayın şirketi olduğu ifade edilmiştir. Bu doğrultuda (.....) bulut tabanlı yönetilen yayın hizmetleri sağlıyor olsa da bulut altyapısı, veri depolama, bilgi işlem performansı veya web barındırma hizmeti sunmadığı ve dolayısıyla faaliyetlerinin devre konu şirket CONTABO'nun faaliyet alanlarıyla örtüşmediği anlaşılmaktadır. KKR'nin diğer bir portföy şirketi olan (.....) Avrupa ve ABD'de faaliyet gösteren bir veri merkezi gayrimenkul yatırım ortaklığı olup (.....) veri merkezi gayrimenkulleri, kurumsal ve hiper ölçekli müşteriler için sunucu, depolama ve ağ ekipmanı dağıtım merkezi olarak hizmet veren uzmanlaşmış gayrimenkul varlıklarıdır. (.....) büyük kuruluşların birbirine bağlanmasına ve kamuya açık ve özel bulutlara erişmesine imkân sağlamak için bağlantı çözümleri sunduğu ve veri merkezleri arasında ve bulutlara bağlantı için bir geçit görevi gördüğü ancak müşterilerine kendi markasına ait bulut hizmetlerini sunmadığı belirtilmektedir. Bu doğrultuda (.....) faaliyetlerinin bireysel ve düşük maliyetli özel bir bulut altyapısı sağlama konusunda uzmanlaşmış olan devre konu şirket CONTABO'nun faaliyet alanlarından farklılaştığı değerlendirilmektedir.

- (13) KKR'nin faaliyet alanları CONTABO ile benzerlik gösteren diğer bir portföy şirketi olan (.....) faaliyetleri ise genel olarak ana bilgisayar yönetimi, genel bulut hizmeti yönetimi, altyapı yönetimi ve altyapı danışmanlığı dahil olmak üzere tamamen kiralanmış veri merkezlerinde BT ortamının ve altyapısının uçtan uca yönetimini sağlamaya odaklanmıştır. (.....) kendi veri merkezinin bulunmadığı ve kendi bulut altyapısını sağlamak hususunda da herhangi bir faaliyet göstermediği ifade edilmiştir. Bu doğrultuda (.....) küreselde gerçekleşen faaliyetlerinin CONTABO'nun faaliyet alanlarıyla bire bir/tam olarak örtüşmediği anlaşılmaktadır. KKR'nin diğer bir portföy şirketi olan (.....) ise otomatikleştirilmiş zaman çizelgeleri, bordro ve envanter kontrolü dahil olmak üzere işletmeler için basit yazılım çözümleri sunmakta olduğu ifade edilmekte, CONTABO'dan farklı olarak bulut altyapısı veya barındırma hizmeti sunmadığı belirtilmektedir. Bu doğrultuda (.....) küreseldeki faaliyetlerinin CONTABO'nun faaliyet alanlarıyla örtüşmediği görülmektedir.
- (14) KKR'nin faaliyet alanları CONTABO ile benzerlik gösteren son portföy şirketi (.....) çok işlevli veri yönetimi ve analitik yazılımı ve bunlarla ilişkili hizmetlerin sağlayıcısı olduğu ve bu ürün grubunun müşterilerinin verileri farklı şekillerde depolamasına, analiz etmesine ve bu veriler üzerinde tahminler yapmasına olanak tanıdığı ifade edilmektedir. Bu kapsamda KKR'nin portföy şirketi (.....) ile devre konu şirket CONTABO'nun özellikle veri depolama ve web barındırmaya ilişkin küresel faaliyetleri arasında bir örtüşme bulunduğu izlenimi doğmaktadır. Buna karşılık olarak başvuru sahibi tarafından (.....) CONTABO'dan farklı olarak dâhili veri akışını ve süreçlerini iyileştirmek isteyen işletmeler için yazılım paketi sunarken CONTABO'nun müşterilere yalnızca bir bulut altyapısı sağladığı ve herhangi bir yazılım sunmadığı belirtildiğinden (.....) küreseldeki faaliyetlerinin de CONTABO'nun faaliyet alanlarıyla örtüşmediği sonucuna ulaşılmaktadır.
- (15) İlaveten CONTABO'nun faaliyet göstermekte olduğu bahse konu pazarların üst pazarı, alt pazarı ve/veya komşu pazarı olarak değerlendirilebilecek herhangi bir

pazarda, Türkiye'de örtüşen faaliyetlere sahip bir KKR portföy şirketi de tespit edilmediğinden söz konusu işlemin Türkiye'de herhangi bir rekabet karşıtı endişe meydana getirmeyeceği değerlendirilmiştir.

- (16) Yukarıda yer alan açıklamalar doğrultusunda, KKR tarafından kontrol edilen portföy şirketleri de dahil olmak üzere KKR ile CONTABO arasında Türkiye'de veya küresel olarak herhangi bir yatay örtüşme veya dikey ilişki ortaya çıkmadığı değerlendirilmektedir.
- (17) Dosya özelinde yapılan değerlendirmeler çerçevesinde, bildirim konusu işleme izin verilmesi halinde başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal ve hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (18) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.