

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-2-131
Karar Sayısı : **07-83/1011-395** (Önaraştırma)
Karar Tarihi : 1.11.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Tuncay SONGÖR (İkinci Başkan)
Üyeler : Prof.Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M.Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN, Dr. Mustafa ATEŞ

B. RAPORTÖRLER : Barış EKDİ, Adnan AKGÜN, Ekrem SOLMAZ

C. ŞİKÂYET EDEN : İhbar

D. HAKKINDA ÖNARAŞTIRMA YAPILANLAR:

- 20 1- Vaksan Sağlık Tes. Lab. ve Sađl. Malz.Tic. ve San A.Ş. (Vaksan)
Taşkent Cad. 11. Sok. No:40/8 Bahçelievler/Ankara
- 2- Diamed Medikal San. ve Tic. A.Ş. (Diamed)
Yıldız Caddesi Yeni Dođan Sokak No:3/1 Yıldız Beşiktaş İstanbul
- 3- Haidylena Medikal San. Tic. A.Ş. (Haidylena)
Altay Çeşme Mah. Orkide Sok. Kenanbey Apt. No:9/3 Maltepe/İstanbul
- 4- Renal-Ege Sağlık Ürünleri Bilgisayar Elektronik
Ürünleri San. Tic. A.Ş. (Renal Ege)
1201 Sok. No:13 Z:28 Yenişehir 35500 İzmir
- 5- Methar Sağlık Hizm. A.Ş. (Met-Har)
Kenedy Cad. 49/2 Kavaklıdere/Ankara
- 30 6- Diyalog Diyaliz Kozmetik ve Sağlık Ltd. Şti. (Diyalog Diyaliz)
Babalık Mah. Yapıcı İş Merkezi No:1/105 Konya
- 7- Renafarm Medikal Tekstil Gıda Turizm İnş. ve Paz. Ltd. Şti. (Renafarm)
- 8- Nefrofarm Sağlık Hiz. Ltd. Şti. (Nefrofarm)
İncilipınar Mah. 4 Nolu Cad. Kazaz İşmerkezi Kat:2/5 B Blok Gaziantep
- 9- Diakan Tıbbi Cihaz ve Malz. Tic. Ltd. Şti. (Diakan)
1581/1 Sk. No:2 D:1 Mersinli İzmir
- 10- Hekimler Medikal
Esenşehir Mh. Alemdağ Cd. No.888 K:3 Dudullu-Ümraniye/İstanbul
- 40 11- Mega Medikal San.ve Tic.Ltd.Şti. (Mega Medikal)
Meşrutiyet Cd. 38/9 Kızılay Ankara
- 12- Çukurova Teknik
Kurtuluş Mah. 22. Sok. Anıt Apt. No: 6 Kat 1 Adana
- 13- Altuniş Medikal Ticaret ve Turizm Limited Şirketi (Altuniş Medikal)
Sedir Mah. Zambak Cad. No: 30/5 Antalya
- 14- BioMar Medikal Ür. Paz. Tic. ve Tur. Ltd. Şti. (BioMar)
Sedir Mah. Zambak Cad. No: 30/4 Antalya
- 15- Medikomed Tıbbi Sist. ve Cihazları Tic. San. Ltd. Şti. (Medikomed)
Selvili Cad. Köprücü Apt. No: 18/3 Bursa

50

- 16- Dicle Medikal Ltd. Şti. (Dicle Medikal)
İzzetpaşa Cad. Reşitağa İşhanı No: 7 Diyarbakır
- 17- Diyar-Med Tic. Ltd. Şti. (Diyar Med)
Lise Cd. Musabey Apt. No: 3 Diyarbakır
- 18- Duygu Kimya San. Tic. Ltd. Şti. (Duygu Kimya)
Üniversite Bulvarı 23 Nisan mah. No: 247/A Oska Apt. Gaziantep
- 19- Media
Koşuyolu Cd. No: 10-61 Kadıköy İstanbul
- 20- BioMar
1356. Sok. Gökdemir Apt. No: 1 Kat 4 Daire 7 Alsancak İzmir
- 21- Şahin Tıp San. ve Tic. Ltd. Şti. (Şahin Tıp)
Cumhuriyet Mah. Sultan Hamam Cad. Turan Apt. No: 16/4 Kayseri
- 22- Makromed Tıbbi ve Teknik Cihazlar Dış. Tic. Ltd. Şti. (Makromed)
Vatan Cad. Alsan Sitesi No: 19/C Konya
- 23- Biomed Medikal Sistemleri San. ve Tic. Ltd. Şti. (Biomed)
Mücellî Cad. Yakıncıoğlu İş Merkezi No: 10 Kat 3 No: 47 Malatya
- 24- Med-Pa Medikal Paz. Tic. (Med-Pa Medikal)
Kale Mah. Gazi Cad. Bafra İşhanı No: 51 Samsun
- 25- Piramit Sağlık Bio-Medikal San. Tic. Ltd. Şti. (Piramit Sağlık)
Ardala Sok. Kan Merkezi Karşısı Gence Apt. No: 18/2 Tokat
- 26- Bizim Medikal Tıbbi Gereç İth. İhr. Tic. Ltd. Şti. (Bizim Medikal)
Kalkınma Mah. Akif Saruhan Cad. Yuvam Apt. Kat: 1 No: 64 Trabzon
- 27- Yeni Oluşum Medikal İnş. San. Tic. ve Paz. Ltd. Şti. (Yeni Oluşum Medikal)
Kazım Karabekir Cd. YYÜ Araştırma Hast. Karşısı Kaval İş Merk.
Kat 1 No: 1 Van

60

70

80

E. DOSYA KONUSU: Diyaliz cihazı ve diyaliz sarf malzemeleri pazarlarında faaliyet gösteren teşebbüslerin, diyaliz cihazı ve diyaliz sarf malzemeleri alım ihaleleri öncesinde fiyat belirlenmesine ve pazarın paylaşılmasına yönelik anlaşmalar yapmak suretiyle, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri iddiası.

F. İDDİALARIN ÖZETİ: T.C. Sağlık Bakanlığı Tedavi Hizmetleri Genel Müdür Yardımcısı Vekili Dr. Uğur EŞME imzalı dilekçede T.C. Sağlık Bakanlığı'na yapılan bir ihbarda diyaliz cihazı ve diyaliz sarf malzemeleri alım ihalelerine katılan firmaların periyodik toplantılar düzenlemek suretiyle ihaleleri bölge olarak paylaştıkları ve ihale öncesi teklif edilecek fiyatları tespit ettikleri belirtilmiştir. Dilekçe ekinde yer alan ve gizlilik talebi bulunan ihbarda özetle;

90

- Diyaliz cihazı ve diyaliz sarf malzemeleri alım ihalelerine katılan firmaların yöneticilerinin üç veya dört aylık periyotlarla bir araya geldiği,
- Bu toplantılarda firmaların pazar paylarına göre firmalar arasında ihalelerin dağılımının yapıldığı, ihalelerde teklif edilecek fiyatların belirlendiği ve ihaleleri kazanan firmaların diğer firmalara belirli bir komisyon verdiği,
- Firmaların diyaliz cihazı ve diyaliz sarf malzemeleri alım ihalelerine doğrudan katılmadığı, ihalelere katılım için bayilerin ve alt bayilerin kullanıldığı,

- Firmaların pazar paylaşımı yaptığı bölgeler ile diğer bölgeler arasında diyaliz cihazı ve diyaliz sarf malzemeleri fiyatları arasında ciddi farklarının bulunduğu

100 ifade edilmiş ve 2007 yılının ilk altı ayında pazar paylaşımının yapıldığı iddia edilen bazı bölgelerdeki ihalelerin sonuçlarına ait dökümler ek olarak sunulmuştur.

G. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 19.6.2007 tarih ve 4214 sayı ile giren başvuru üzerine yapılan inceleme neticesinde hazırlanan, 18.7.2007 tarih ve 2007-2-131/İİ-07-BE sayılı İlk İnceleme Raporu, 19.7.2007 tarih ve REK.0.06.00.00-110/230 sayılı Başkanlık önergesi ile 07-62 sayılı Rekabet Kurulu gündeminde ele alınmış ve 07-62/757-M sayılı Rekabet Kurulu kararı ile yukarıda yer verilen teşebbüsler hakkında önaraştırma açılmasına karar verilmiştir. Yapılan Önaraştırma neticesinde hazırlanan

110 16.10.2007 tarih ve 2007-2-131/ÖA-07-BE sayılı Önaraştırma Raporu, 23.10.2007 tarih ve REK.0.06.00.00-110/310 sayılı Başkanlık önergesi ile 07-83 sayılı Rekabet Kurulu toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda;

- Diyaliz sarf malzemeleri pazarında faaliyet gösteren işletmecilerin sayısı, diyaliz sarf malzemelerine yönelik talep ve arzın yapısal özellikleri, buna bağlı olarak kamu alımları bakımından çıkılan ihalelerin özellikleri, hastanelerin ihale sonuçlarına ilişkin tutumları birlikte değerlendirildiğinde, piyasa yapısının kartel oluşturmayı ve sürdürmeyi güçleştirici, rekabeti teşvik edici bir yapı arz ettiği;
- 120 - İlgili piyasada faaliyet gösteren ve hakkında önaraştırma açılan teşebbüsler hakkında bu aşamada soruşturma açılmasına gerek olmadığı,
- İnceleme kapsamında yapılan tespitler doğrultusunda kamu alımlarının daha etkin bir şekilde gerçekleştirilebilmesi amacıyla Sağlık Bakanlığı'na görüş gönderilmesinin faydalı olacağı

ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

Dosyada yer alan bilgilere göre, yapılan İncelemeler sonucunda, diyaliz sarf malzemeleri pazarında faaliyet gösteren işletmecilerin sayısı, diyaliz sarf malzemelerine yönelik talep ve arzın yapısal özellikleri, buna bağlı olarak kamu alımları bakımından çıkılan ihalelerin özellikleri, hastanelerin ihale sonuçlarına ilişkin tutumları birlikte değerlendirildiğinde ilgili ürün pazarında kartel anlaşması yapmanın ve bu anlaşmayı sürdürmenin çeşitli güçlükler barındırdığı görülmüştür.

Her ne kadar pazarın ve ürünün özelliklerinin bir kartel anlaşması yapmayı ya da sürdürmeyi güçleştirse de, bu sonuç teşebbüslerin bir araya gelerek böyle bir anlaşma yapmasının olanaksız olduğu anlamına da gelmemektedir.

Rekabet Kurulu'nun 26.7.2007 tarih ve 07-62/757-M sayılı Kararı ile yukarıda belirtilen teşebbüslere önaraştırma açılmasına karar verilmiş olmasına rağmen hakkında önaraştırma açılan teşebbüslerin tamamında yerinde inceleme gerçekleştirilememiştir.

140 Öncelikle İstanbul, İzmir ve Ankara'da bulunan, satış hacimleri ve pazar payı bakımından sektörün önde gelen teşebbüslerinde yerinde inceleme gerçekleştirilmiş ve bu teşebbüslerden elde edilen bilgi ve belgeler doğrultusunda tali öneme sahip diğer teşebbüslerde yerinde inceleme yapılmasına gerek görülmemiştir.

Raportörlerce yapılan yerinde incelemeler kapsamında 12.9.2007 tarihinde Kumsal Tıbbi Cihaz İlaç Su Arıtma Bilgisayar San. ve Tic. A.Ş. Yönetim Kurulu Başkanı ve Genel Müdür Vekili, Renal Ege Muhasebe Görevlisi, Vaksan Genel Koordinatör Yardımcısı, Haidylena Finans ve Dış Ticaret Müdürü ve Genel Müdürü, Mega Medikal Genel Koordinatörü ve Met-har Ortağı ile 13.9.2007 tarihinde Diakan Müdürü, Diamed Genel Müdürü ve Satış Müdürü ve İstanbul Şişli Etfal Hastanesi Müdür Yardımcısı ile görüşülmüştür.

Söz konusu yerinde incelemeler sırasında elde edilen ve şikayet konusu ile ilişkilendirilebilecek bilgi ve belgelerin incelenmesi sonucunda, şikayete taraf olarak belirlenen diyaliz ve sarf malzemesi firmalarının önaraştırma konusu ile ilgili olarak Kanun'u ihlal ettiği yönünde yeterli bilgi ve belge bulunmadığından haklarında bu aşamada soruşturma açılmasına gerek görülmemiştir.

J. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve dosya kapsamına göre;

- 1- Vaksan Sağlık Tes.Lab.ve Sağıl.Malz.Tic.ve San A.Ş.
- 2- Diamed Medikal San. ve Tic. A.Ş.
- 3- Haidylena Medikal San. Tic. A.Ş.
- 4- Renal-Ege Sağlık Ürünleri Bilgisayar Elektronik Ürünleri San. Tic. A.Ş.
- 5- Methar Sağlık Hizm. A.Ş.
- 6- Diyalog Diyaliz Kozmetik ve Sağlık Ltd. Şti.
- 7- Renafarm Medikal Tekstil Gıda Turizm İnş. ve Paz. Ltd. Şti.
- 8- Nefrofarm Sağlık Hiz. Ltd. Şti.
- 9- Diakan Tıbbi Cihaz ve Malz. Tic. Ltd. Şti.
- 10- Hekimler Medikal
- 11- Mega Medikal San.ve Tic.Ltd.Şti.
- 12- Çukurova Teknik
- 13- Altuniş Medikal Ticaret ve Turizm Limited Şirketi
- 14- BioMar Medikal Ür. Paz. Tic. ve Tur. Ltd. Şti
- 15- Medikomed Tıbbi Sist. ve Cihazları Tic. San. Ltd. Şti.
- 16- Dicle Medikal Ltd. Şti.
- 17- Diyar-Med Tic. Ltd. Şti.
- 18- Duygu Kimya San. Tic. Ltd. Şti.
- 19- Media
- 20- BioMar
- 21- Şahin Tıp San. ve Tic. Ltd. Şti.
- 22- Makromed Tıbbi ve Teknik Cihazlar Dış. Tic. Ltd. Şti.
- 23- Biomed Medikal Sistemleri San. ve Tic. Ltd. Şti.
- 24- Med-Pa Medikal Paz. Tic.
- 25- Piramit Sağlık Bio-Medikal San. Tic. Ltd. Şti.
- 26- Bizim Medikal Tıbbi Gereç İth. İhr. Tic. Ltd. Şti.
- 27- Yeni Oluşum Medikal İnş. San. Tic. ve Paz. Ltd. Şti.'nin

190 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri yönünde bu aşamada yeterli delil elde edilemediğinden adı geçen teşebbüslere Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına gerek bulunmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.