

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2020-4-057 (Ortak Girişim)  
**Karar Sayısı** : 20-37/509-227  
**Karar Tarihi** : 13.08.2020

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE  
**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Ahmet ALGAN,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

**B. RAPORTÖRLER** : Muhammed GÜNDOĞDU, Enes YASAN

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** :- Citic Construction Co. Ltd.  
Temsilcileri: Av. M.Togan TURAN, Av. Gamze BORAN  
Orjin Maslak, Eski Büyükdere Cad. No:27, K:11  
Maslak/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU: Citic Construction Co. Ltd. ve Itochu Corporation'un ortak kontrolünde yeni bir ortak girişim kurulması işlemi.**

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 30.07.2020 tarih ve 8016 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 06.08.2020 tarih ve 2020-4-057/Öİ sayılı Ortak Girişim/Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

(4) Citic Construction Co. Ltd. (CİTİC) tarafından yapılan başvuruda, yeni kurulacak olan bir ortak girişim şirketi üzerinde nihai olarak CİTİC ve Itochu Corporation (ITOCHU) tarafından ortak kontrol kurulması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.

(5) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, aynı maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Anılan hüküm çerçevesinde, ortak girişimler bakımından aranan koşullar, kurulan ortak girişim şirketinin, kurucu teşebbüsler tarafından "ortak kontrol" altında tutulması ve "bağımsız bir iktisadi varlık" niteliği taşımasıdır.

(6) Yapılan başvuruda, yeni kurulacak olan Beijing Xin Yi Undustry Consulting Service Co. Ltd. (BEİJİNG) üzerinde CİTİC ve ITOCHU'nun %(.....)'şer oranda pay sahibi olacakları belirtilmektedir. CİTİC ve ITOCHU arasında akdedilen 24.06.2020 tarihli Hissedarlar Sözleşmesinde (SÖZLEŞME) ortak girişim şirketinin hissedarlar kurulunun tüm hissedarlardan oluşacağı, ortak girişim şirketinin yetkili makamı olacağı, ortak girişim şirketini ilgilendiren tüm önemli konuların bu kurul tarafından karara bağlanacağı öngörülmüştür. Buna paralel olarak BEİJİNG'in ana sözleşmesinde, işletme ve yatırım planlarının kararlaştırılması, yönetimin seçilmesi, mali bütçenin onaylanması, şirketin temel politikasının onaylanması gibi konularda hissedarlar kurulunun yetkili olacağı düzenlenmiştir.

- (7) SÖZLEŞME’de, hissedarların ortak girişim şirketinin genel kurulunda oy kullanma haklarını taahhüt ettikleri sermaye katkısı nispetinde kullanacakları ifade edilmiştir. Tarafların ortak girişim şirketinin kayıtlı sermayesinin %(.....)’sine karşılık gelecek oranda sermaye katkısı yapacakları öngörülmüştür. SÖZLEŞME’de, BEIJING’in yönetim kurulunun (.....) CİTİC tarafından, (.....) ise ITOCHU tarafından gösterilecek adaylar arasından seçilecek (.....) kişiden oluşacağı, yönetim kurulu başkanının (.....) tarafından gösterilen adaylar arasından, yönetim kurulu başkan vekilinin ise (.....) tarafından gösterilen adaylar arasından seçileceği düzenlenmiştir. SÖZLEŞME’de ayrıca yönetim kurulu üyelerinin yalnızca kendilerini aday gösteren şirket tarafından görevden alınabilecekleri hükme bağlanmıştır. Söz konusu düzenlemeler değerlendirildiğinde, CİTİC ve ITOCHU’nun BEIJING’in stratejik kararlarında belirleyici etkiye sahip olacakları ve böylece BEIJING üzerinde ortak kontrol sağlayacakları anlaşılmaktadır.
- (8) “Bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşıma” kriteri ile, kurulacak olan ortak girişimin kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini kalıcı olarak sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olarak tanımlanıp tanımlanamayacağını tespiti amaçlanmaktadır. Bildirim formunda, kurulacak olan ortak girişim şirketinin, bağımsız bir ekonomik birimin tüm fonksiyonlarını gerçekleştirecek tam işlevsel bir ortak girişim olacağı ifade edilmiştir. Bu kapsamda BEIJING’in kendi kaynaklarına, personeline ve operasyonel karar alma yetisine sahip olacağı, günlük ticari ve operasyonel yönetim fonksiyonlarını kendi yönetim kadrosu ile yürüteceği ve ana şirketlerden bağımsız bir şekilde kendi adı ve namına sözleşmeler akdedeceği belirtilmiştir. Ayrıca BEIJING ile ana şirketler arasında herhangi bir hizmet ilişkisinin bulunmayacağı da ifade edilmiştir.
- (9) Bildirim Formunda yapılan açıklamalar ve ilgili sözleşme hükümleri incelendiğinde, BEIJING’in işlem sonrasında tam işlevsel bir ortak girişim niteliğini haiz olacağı ve bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ’in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi olduğu anlaşılmaktadır. Dosya içeriğinden işlem taraflarının cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ’in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülen ciro eşiklerini aştığı anlaşıldığından, bildirim konu işlem izne tabidir.
- (10) Birleşme ve devralmalar değerlendirilirken özellikle; ilgili pazarın yapısı, ülke içinde veya dışında yerleşmiş olan teşebbüslerin fiili ve potansiyel rekabeti, teşebbüslerin pazardaki durumu, ekonomik ve mali güçleri, sağlayıcı ve müşteri bulabilme alternatifleri, arz kaynaklarına ulaşabilme imkânları, pazarlara giriş engelleri, arz ve talep eğilimleri, tüketicilerin menfaatleri, tüketici yararına olan etkinlikler ve diğer hususlar göz önünde tutulmaktadır.
- (11) CİTİC inşaat ve mühendislik hizmetleri alanında küresel çapta faaliyet gösteren bir teşebbüstür ve nihai olarak Citic Limited tarafından kontrol edilmektedir. Citic Limited finansal hizmetler, kaynaklar ve enerji, mühendislik müteahhitliği, gayrimenkul alanlarında faaliyet göstermektedir. İştiraki Citic Pacific Special Steel Holdings (CİTİC STEEL) tarafından yapılan çelik ihracatı aracılığıyla Türkiye’den gelir elde etmektedir.
- (12) ITOCHU, Türkiye’de otomotiv parçaları ve yedek parçaları alanında, iştiraki Anadolu Isuzu Otomotiv San. Ve Tic. A.Ş. (ANADOLU ISUZU) aracılığı ile faaliyet göstermektedir. Bununla birlikte ITOCHU’nun İstanbul ve Ankara’da birer irtibat bürosu ve İstanbul’da bir şubesi bulunmaktadır. ITOCHU’nun Türkiye’de faaliyet gösterdiği alanlar otomotiv, tekstil, altyapı, enerji, inşaat makineleri, kimyasal ürünler, gıda malzemeleri ve çelik ürünleridir.
- (13) İşlem kapsamında üzerinde ortak kontrol sağlanacak olan BEIJING; ITOCHU ve CİTİC tarafından Çin’de yeni bir şirket olarak kurulacaktır. BEIJING’in ana faaliyet alanının

yatırım danışmanlığı olduğu, bu çerçevede uluslararası endüstriyel yatırım danışmanlığı, uluslararası endüstriyel yatırım proje planlama ve tasarımı ile ekonomik istihbarat danışmanlığı hizmetleri alanlarında faaliyet göstereceği belirtilmiştir.

- (14) CİTİC ve ITOCHU'nun faaliyetleri arasında yatay veya dikey anlamda herhangi bir örtüşme bulunmadığı anlaşılmaktadır. BEIJİNG'in faaliyetleri ile CİTİC ve ITOCHU'nun faaliyetleri arasında da dikey bir ilişki veya yatay örtüşme söz konusu değildir. Açıklamalar çerçevesinde bildirim konu işlemin Türkiye'nin bütünü yahut bir kısmında etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmadığı ve bu nedenle bahse konu işleme izin verilmesinde sakınca olmadığı kanaatine ulaşılmıştır.

#### **H. SONUÇ**

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.