

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2014-4-2
Karar Sayısı : 14-14/255-110
Karar Tarihi : 09.04.2014

(Özelleştirme)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Kenan TÜRK (İkinci Başkan)
Üyeler : Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR, Fevzi ÖZKAN,
Dr. Metin ARSLAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ

B. RAPORTÖRLER: Dr. Hakan BİLİR, Tuğba YILMAZ, Şevket GÜLTEKİN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : YDA İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.
Büyükesat Mah. Vedat Dalokay Cad. No:112 GOP
Çankaya/Ankara

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Dalaman Havalimanı İç Hatlar Terminali ve Müteimmimleri ile Dış Hatlar Terminali ve Müteimmimlerinin 5335 sayılı “Bazı Kanun ve Kanun Hükümde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun’un 33. maddesi uyarınca özelleştirilmesi kapsamında, bahse konu varlıkların işletme hakkının 25 yıllığına YDA İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.’ye devredilmesi işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 18.03.2014 tarihinde giren bildirim üzerine düzenlenen 28.03.2014 tarih ve 2014-4-2/Öİ sayılı Rapor görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Kurum kayıtlarına 03.01.2014 tarihinde giren Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğü (DHMI)’nün yazısında özetle; 5335 sayılı Kanun’un 33. maddesi kapsamında, işletimi ve mülkiyeti DHMI’ye ait olan Dalaman Havalimanı İç Hatlar Terminali ve Müteimmimlerinin teslim edildiği tarihten 31.12.2040 tarihine; ATM Havalimanı Yapım ve İşletme A.Ş. tarafından işletilmekte olan Dış Hatlar Terminali ve Müteimmimlerinin 28.04.2015 tarihinden 31.12.2040 tarihine kadar kiraya verilmesi yoluyla özelleştirilmesine karar verildiğinden bahisle, konunun Rekabet Kurulunun 2013/2 sayılı “Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ” kapsamında değerlendirilmesi talep edilmiştir.
- (5) Başvuru konusu hakkında hazırlanan 13.02.2014 tarih ve 2014-4-02/BN sayılı Bilgi Notu, Kurulumuzun 19.02.2014 tarihli toplantısında ele alınarak, görüş oluşturulmuştur.
- (6) Nihai bildirim başvurusunda ise, dört firmanın teklif verdiği 07.03.2014 tarihinde gerçekleştirilen ihaleyi YDA İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş. (YDA)’nin kazandığı belirtilerek, söz konusu işleme izin verilmesi talep edilmektedir.
- (7) Bildirim konusu işlem, Dalaman Havalimanı’nın mevcut İç Hatlar Terminali ve Müteimmimleri ile Dış Hatlar Terminali ve Müteimmimlerinin YDA tarafından işletilmek üzere 25 yıl süre ile kiralanmasına yöneliktir. Bildirim Formu’nda sunulan bilgiler doğrultusunda, yapılacak kiralama işlemi neticesinde Dalaman Havalimanı’nın işletme hakkının YDA’ya geçeceği, bu itibarla işlemin bir özelleştirme işlemi olduğu anlaşılmıştır.

14-14/255-110

- (8) Kurulumuz 19.02.2014 tarihli toplantısında 14-07/136-M sayı ile sözkonusu işlemin 2013/2 sayılı Tebliğ kapsamında ön bildirim tabi olduğuna karar vermiştir. Bu çerçevede, 2013/2 sayılı Tebliğ'in "İzin Başvurusuna Tabi Özelleştirme Yolu ile Devralmalar" başlıklı 5. maddesi uyarınca, Rekabet Kurumuna ön bildirimde bulunulması zorunlu olan özelleştirme yolu ile devralma işlemleri için izin alınması da zorunlu olduğundan, dosya konusu işlemin izne tabi bir özelleştirme işlemi olduğu anlaşılmıştır.
- (9) Buna göre, söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinde yapılan atıf uyarınca, 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında değerlendirme yapılmıştır:
- (10) Dosya konusu işlemin konusu ve benzer Kurulumuz kararları dikkate alınarak, ilgili ürün pazarı "havalimanı işletmeciliği hizmet pazarı", coğrafi pazar ise "Muğla ili" olarak belirlenmiştir.
- (11) Muğla ili coğrafi pazarında Dalaman Havalimanı ve Milas-Bodrum Havalimanı olmak üzere iki havalimanı bulunmaktadır. Bu durumda daha önce pazarda faaliyeti bulunmayan YDA'nın her iki havalimanını kiralama ve bu anlamda işletme olasılığının rekabet hukuku açısından değerlendirilmesi gerekmektedir.
- (12) Dosya mevcudu bilgilere göre, Milas-Bodrum Havalimanı Mevcut İç Hatlar Terminali ve Müteemmimlerinin işletimi DHMİ'ye; Mevcut Dış Hatlar Terminali ve Müteemmimlerinin işletimi ise Mondial Milas-Bodrum Havalimanı Uluslararası Terminal İşletmeciliği ve Yatırım A.Ş.'ye ait iken, 21.03.2014 tarihinde yapılan ihale ile söz konusu yerlerin işletim hakkı 20 yıl için TAV Havalimanları Holding A.Ş. tarafından devralınmıştır.
- (13) Bu çerçevede, Muğla ili sınırları içerisinde yer verilen iki havalimanının da farklı teşebbüsler tarafından işletileceği anlaşılmaktadır. Kaldı ki benzer kararlarımızda da yer verildiği üzere, uçak ve yolcu hizmeti faaliyetlerine ilişkin fiyat tarifeleri ve yolcu dağılımlarının DHMİ tarafından belirlenmesi nedeniyle, rekabetin esasen işletim hakkının elde edileceği ihalede gerçekleştirilmesi gerekmektedir.
- (14) Tüm bu bilgilere göre, Muğla ili sınırları içerisinde yer alan söz konusu iki havalimanının farklı iki şirket tarafından devralınmış olması, ilgili pazardaki fiyat ve yolcu dağılımlarına ilişkin regülasyonun mevcudiyeti, YDA'nın söz konusu devir ile pazara yeni giriş yapması ve bundan dolayı işlemin yoğunlaşmayı artırıcı olmaması nedenleriyle, bildirim konusu devralma işleminin ilgili pazarda rekabet üzerinde olumsuz etkisinin olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

(15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,

1. Dalaman Havalimanı İç Hatlar Terminali ve Mütemmimleri ile Dış Hatlar Terminali ve Mütemmimlerinin işletme hakkının, 5335 sayılı "Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun"un 33. maddesi uyarınca 25 yıllığına YDA İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.'ye devredilmesi işleminin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 2013/2 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri için Rekabet Kurumuna Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna,

2. Adı geçen teklif sahibi tarafından gerçekleştirilecek muhtemel devralma işlemi sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığına

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.