

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-3-028 (Soruşturma/Uzlaşma)
Karar Sayısı : 23-40/764-268
Karar Tarihi : 31.08.2023

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER: Mehmet Mete BAŞBUĞ, Ömer Mert AKÇİL, Çağan ÜNSAL,
Mehmet TUĞRUL, Abdurrahim YİĞİTTEKİN

C. ŞİKAYET EDEN : - Re'sen

D. İLGİLİ TARAF : - Easyvit Sağlık Ürünleri Sanayi AŞ
Temsilcisi: Av. Faik Metin TİRYAKİ
Mustafa Kemal Mah. 2129. Sok. No: 5/13 Çankaya/Ankara

- (1) **E. DOSYA KONUSU:** Easyvit Sağlık Ürünleri Sanayi AŞ'nin yeniden satıcılarının satış fiyatını belirlemek ve internet satışlarını kısıtlamak suretiyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4. maddesini ihlal edip etmediğinin tespitine yönelik olarak Rekabet Kurulunun 13.04.2023 tarihli ve 23-18/343-M(4) sayılı kararı ile açılan soruşturma kapsamında Rekabet Kurulunun 20.07.2023 tarih ve 23-32/623-MUA sayılı uzlaşma ara kararına istinaden Easyvit Sağlık Ürünleri Sanayi AŞ tarafından uzlaşma metninin gönderilmesi neticesinde yeniden satıcıların satış fiyatının belirlenmesi iddiası bakımından soruşturmanın sonlandırılması.
- (2) **F. İDDİALARIN ÖZETİ:** Easyvit Sağlık Sanayi Ürünleri AŞ'nin (EASYVIT) yeniden satıcılarının satış fiyatının tespit edilmesine yönelik davranışlarının 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 4. maddesini ihlal ettiği iddiası.
- (3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun (Kurul) 22.12.2022 tarihli ve 22-56/875-M(2) sayılı kararı ile EASYVIT hakkında önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. Söz konusu önaraştırma kapsamında EASYVIT'te yerinde inceleme gerçekleştirilmiştir.
- (4) Önaraştırma süreci sonunda hazırlanan 12.04.2023 tarihli ve 2023-3-001/ÖA sayılı Önaraştırma Raporu, Kurulun 13.04.2023 tarihli toplantısında ele alınmış ve 23-18/343-M(4) sayılı kararla, 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinin ihlal edilip edilmediğinin tespitine yönelik olarak EASYVIT hakkında 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına karar verilmiştir.
- (5) Soruşturma süreci devam ederken EASYVIT tarafından 01.06.2023 tarih ve 39249 sayılı dilekçe ile Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik uyarınca uzlaşma talebinde bulunulmuştur. 07.06.2023 tarih ve 23-26/498-M sayılı Kurul kararı ile teşebbüsün uzlaşma talebi kabul edilmiştir.
- (6) Uzlaşma görüşmelerine başlanmasına ilişkin Kurul kararını takiben 16.06.2023 tarihinde EASYVIT yetkili ve temsilcilerinin katılımıyla uzlaşma görüşmesi

gerçekleştirilmiş, akabinde hazırlanan 14.07.2023 tarih ve 2023-3-028/BN-03 sayılı Bilgi Notu 20.07.2023 tarihli Kurul toplantısında görüşülerek 23-32/623-MUA sayılı uzlaşma ara kararı alınmıştır. Söz konusu Kurul kararı 24.07.2023 tarihinde teşebbüse bildirilmiş olup uzlaşma metni öngörülen yasal süre içerisinde Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına intikal etmiştir.

- (7) Söz konusu uzlaşma metninde EASYVIT ara kararda belirtilen hususları kabul ederek soruşturmanın uzlaşma ile sonlandırılmasını talep etmiştir.
- (8) Yukarıda yer verilen süreç sonucunda hazırlanan 28.08.2023 tarih ve 2023-3-028/BN-04 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (9) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notu'nda özetle; Kurulun 20.07.2023 tarihli ve 23-32/623-MUA sayılı uzlaşma ara kararı ile EASYVIT tarafından sunulan uzlaşma metni çerçevesinde, anılan teşebbüs hakkındaki soruşturmanın yeniden satıcıların satış fiyatının belirlenmesi ihlali bakımından uzlaşma usulü ile sonlandırılabilceği ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

I.1. İlgili Taraf Hakkında Bilgi (EASYVIT)

- (10) EASYVIT, Mayıs 2013'te Mehmet Erden KUTSAL (%(.....)), Gürkan NECİPOĞLU (%(.....)) ve Serkan NECİPOĞLU (%(.....)) tarafından "Faydalı Teknolojiler Tıbbi Ürünler Makine San. ve Tic. Ltd. Şti." unvanı ile kurulmuş, Mayıs 2020 tarihli değişiklik ile "Easyvit Sağlık Ürünleri Sanayi AŞ" unvanını almıştır. "Takviye edici gıda" kategorisindeki ürünleri kendi markası "Easyvit" ile Norveç'te üretmekte olup Türkiye'de satış ve pazarlamasını yapmaktadır. EASYVIT tarafından doğrudan tüketicilere ve eczanelere satış yapılmamakta, ecza depolarına satış yapılmaktadır.

I.2. İlgili Pazar

I.2.1. İlgili Ürün Pazarı

- (11) Gıda takviyesi ürünleri; kapsül, toz ya da sıvı şeklinde eczane kanalından ya da perakende kanalından satışı yapılan; içeriğinde mineral, vitamin, amino asitler, yağ asitleri, çeşitli bio aktif maddeleri, bitki ve bitki ekstraktlarını içeren beslenmeye yardımcı ürünlerdir. Tedavi edici değil, destekleyici ürünler olmaları nedeniyle ilaç kullanım amacından farklılık göstermektedir.
- (12) Dosya konusu ürünlerin tamamı gıda takviyesi niteliğindedir. Bu ürünler geri ödeme kapsamında olmayıp fiyat regülasyonuna tabi değildir. Reçetesiz olarak satılan gıda takviyesi ürünlerinin reklamının yapılmasının önünde herhangi bir engel bulunmamaktadır. Bu tür ürünlerin gazete, dergi ve televizyon gibi kanallarda tanıtım faaliyetleri yürütülebilmektedir.
- (13) Bu çerçevede dosya kapsamında ilgili ürün pazarı "gıda takviyesi ürünleri" pazarı olarak tanımlanmıştır.

I.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

- (14) İlgili mal ve hizmetlerin özellikleri ile tüketici tercihleri bakımından önemli giriş engellerinin bulunmadığı, farklı bölgeler arasında teşebbüslerin pazar payları veya mal ve hizmetlerin fiyatları bakımından hissedilir bir farklılığın olmadığı, internet satışları yoluyla da pazarın homojenliğinin arttığı dikkate alınarak ilgili coğrafi pazar "Türkiye" olarak belirlenmiştir.

I.3. Yerinde İncelemede Elde Edilen Belgeler¹

Bulgu-1

- (15) 09.06.2021 tarihinde EASYVIT (.....) ve EASYVIT (.....) arasında gerçekleşen görüşmede yer alan ifadeler aşağıdaki şekildedir:

(.....): (iletildi)
(.....): (.....) ile acil görüş cnm
(.....): Bakın mudurum
(.....): Duzeltuldi
(.....): Dun söyledim unutmuş ztn 🙄😄
(.....): Bakıyorum cnm
(.....): Duruyor hala
(.....): Ama bakıcam
(.....): Cnm yazarım
(.....): Simdi kendi duzelttu
(.....): duzeltti
(.....): Kalkmış canım
(.....): Eline sağlık

Bulgu-2

- (16) 26.07.2021 tarihinde Likya Farma Emlak Gıda Kozmetik İthalat İhracat Turizm ve Ticaret Ltd. Şti. (FARMAUCUZ) (.....) ve EASYVIT çalışanı (.....) arasında gerçekleşen WhatsApp yazışmalarında yer alan ifadeler aşağıdaki şekildedir:

(.....): (ürünün fiyatını gösteren bir link gönderilmiştir)
(.....): Abi ya burayıda (.....)a taşıyabilirmiyiz
(.....): Güncellendi abi
(.....): Site serbest demiştin ya ondan :)
(.....): Aynen abi onada alıştırırcaz şimdilik bi hamle yapalım ilerisi bizde

Bulgu-3

- (17) 11.08.2021 tarihinde FARMAUCUZ (.....) ve EASYVIT çalışanı (.....) arasında gerçekleşen WhatsApp yazışmalarında yer alan ifadelere aşağıdaki yer verilmiştir:

(.....): Selamlar abi
(.....): (ürünün fiyatını gösteren bir link gönderilmiştir)
(.....): (ürünün fiyatını gösteren bir link gönderilmiştir)
(.....): Bende abi
(.....): Çok sağol
(.....): Müdahale ediyorum
(.....): Ne demek abi kolay gelsin :)

Bulgu-4

- (18) 13.08.2021 ve 14.08.2021 tarihlerinde FARMAUCUZ (.....) ve EASYVIT çalışanı (.....) arasında gerçekleşen WhatsApp yazışmalarında yer alan ifadeler aşağıdaki gibidir:

(.....): Abi selamlar
(.....): (ürünün fiyatını gösteren bir link gönderilmiştir)
(.....): (ürünün fiyatını gösteren bir link gönderilmiştir)
(.....): Linkten kontrol edebilir misin abi (.....) TL'ye satıyor ürünü
(.....): Böyle sana hep fiyatla ilgili yazıyormuş gibi oluyorum abi kusura bakma ama

¹ Belgedeki ifadeler, belgelerin aslına sadık kalmak amacıyla herhangi bir düzeltme yapılmaksızın aynı şekliyle alınmıştır.

(.....): Beni anlamani istiyorum mesele niye o satiyor diye değil ?
 Sen (.....) TL dedin ben her yerden kontrol et her yer de aynı fiyattayım
 (.....): Abi iyi yapıyorsun
 (.....): Süper abi lütfen bozma olur mu
 (.....): Şimdi müdüre attım
 (.....): (.....)
 (.....): Şimdi hb bu fiyatı görse kötü olacağım onlarla
 (.....): Eyvallah abim
 (.....): Çok teşekkür ederim kusura bakma
 (.....): Gece gece rahatsız ettik seni de
 (.....): Abi (.....) yaparmısın cuma akşamdan pazar geceye kadar
 (.....): Öbürüylede konuşuyorum
 (.....): Tüm platformlarda
 (.....): Yaparım tabi abi ama
 (.....): Bu fiyat bizi kurtarmaz
 (.....): Abi bu hafta bir deneme yapalım cuma akşam 19:00 dan pazar akşam 22:00 a kadar bir gidiş hızın bakalım yani seni kurtarabiliyorsaydı konuşalım
 (.....): Nasıl abi anlamadım ?
 (.....): (ürünün fiyatını gösteren bir link gönderilmiştir)
 (.....): Abi yine sistem müdahale etmiş olabilir
 (.....): Selamlar abi
 (.....): Bu (.....) tl yi kaldıramıyız
 (.....): Hemen kaldıracağım
 (.....): 1 saat ver abi bana
 (.....): Eve geçiyorum
 (.....): Hemen
 (.....): Olur mu
 (.....): Tamam abi düzelince yazarmısın
 (.....): Olur abi
 (.....): Tabi ki
 (.....): Kaldırdım abi
 (.....): (ürünün fiyatını gösteren bir link gönderilmiştir)
 (.....): Abi bunun paf fiyatı değişmesi gerekiyor
 (.....): Kaç olacaktı
 (.....): Hemen düzeltelim
 (.....): (.....) abi paf
 (.....): Psf
 (.....): Birde en fazla 3 ilan yapabiliyoruz
 (.....): Yanlış anlama sakın abi 😊
 (.....): Dengeye oturtmaya çalışıyorum
 (.....): Hiç sıkıntı yok abi

Bulgu-5

- (19) 13.08.2021 tarihinde EASYVIT (.....) ile tarihinde EASYVIT (.....) arasında gerçekleşen görüşmede aşağıdaki ifadeler bulunmaktadır:

(.....): Çünkü fiyat kırmış (...) (.....). (.....) yapmış. Müdahale gerek
 (.....): Yok be (.....) du
 (.....): (Ürünün fiyatını gösteren görsel paylaşılmıştır)
 (.....): Hmmm sepette
 (.....): Müdahale etme haftasonu
 (.....): (.....) yapıyor bunu.
 (.....): 🤔
 (.....): Hadi ya
 (.....): (.....) yorum ne be arkadaş

(.....): Etmem gerek çünkü artık değil. (.....) eczanesi de var bizim.
(.....): (.....) o da
(.....): Tek değil yani
(.....): Ok sende
(...)

Bulgu-6

- (20) 08.09.2021 tarihinde FARMAUCUZ (.....) ve EASYVIT çalışanı (.....) arasında gerçekleşen WhatsApp yazışmalarında yer alan ifadeler aşağıdaki şekildedir:

(.....): Abiii acil müdahale (ürünün fiyatını gösteren bir link gönderilmiştir)
(.....): Abi
(.....): (.....) girmiş halbu ki bizim komisyon indirimimizde var
(.....): Stoğu kapattım şimdilik ama
(.....): Müsait olduğunda bi konuşalım
(.....): Tamam abi personel var yanımda ayrılınca arıyacam ben müsait olursan
(.....): Abi dönmedin ama
(.....): (ürünün fiyatını gösteren bir link gönderilmiştir)
(.....): Fiyat kitliydi birşey yapamadım stoğu kapattım ama
(.....): Ben kapatınca (.....) indirim girmişler o satıyor o fiyata
(.....): İlgilenir misin rica etsem
(.....): Abi hemen hemen
(.....): Müdahale ediyorum
(.....): Abi arayamadım seni inan daha yeni otele girdim
(.....): (ürünün fiyatını gösteren bir link gönderilmiştir)
(.....): Abi şimdi seni düşürdüler
(.....): İsyen edicem bunlara
(.....): Aaaa
(.....): Kapattım abi yine stoğu
(.....): İndirimi kaldırdılar diye açmıştım
(.....): %(.....) girmişler
(.....): Bir toplantı yapalım abi bunlarla bi daha yapmasınlar
(.....): Böyle olmaz
(.....): Kusura bakma abim
(.....): Aynen abi farkındayım okula dönüş indirimini istiyorlar bizimkiler de vermedi
(.....): Yoruyoruz seni
(.....): Yok abim sen kusura bakma
(.....): Birlikte çözücez bu işi

Bulgu-7

- (21) 03.07.2022 tarihinde FARMAUCUZ (.....) ve EASYVIT çalışanı (.....) arasında gerçekleşen WhatsApp yazışmalarında yer alan ifadelere aşağıda yer verilmiştir:

(.....): Herkese merhaba iyi akşamlar
Yarın sabah 08.30 itibari ile
Easyfishoil çocuk (.....) ₺ yetişkin ve multivitamin (.....) ₺ ye geçiyoruz salı sabah 08.30 a kadar
(.....): Salı sabah 09.00 itibari ike tekrar bir sonraki pazartesiye kadar aynen devam 09.00 dan sonra tekrar çocuk

Bulgu-8

- (22) 21.09.2022 tarihinde EASYVIT Satış Direktörü ve Yönetici Ortağı (.....) ile tarihinde EASYVIT Yönetici Ortağı (.....) arasında gerçekleşen görüşmede aşağıdaki ifadeler bulunmaktadır:

(.....): Trendyol niye (.....) ve (.....) satmıyor

(.....): *Ssatan var ama bizim oyunculara sattırmadık. Önce fiyat kendiliğinden istediğimiz mertebeye gelsin diye bekledik ki geldi artık. Ekim itibariyle (.....)'ya da başlayacağız.*

(.....): *bence tüm seriyi girelim*

(.....): *(.....) nish ürün şimdilik girmeyeceğiz ama vakti sırası gelince o da olur.*

(.....): *ama kategoriye dikakt edelim*

I.4. Bulgulara İlişkin Değerlendirme

- (23) Bulgu-1, teşebbüsün satış müdürü ile bölge müdürü arasında gerçekleşen bir yazışma olup yazışmanın içeriğinden EASYVIT'in yeniden satıcısı tarafından yapılan düşük satış fiyatının yükseltilmesine yönelik talimat verildiği ve bu talimatın yerine getirildiği anlaşılmaktadır.
- (24) Bulgu-2, Bulgu-3, Bulgu-4, Bulgu-5, Bulgu-6, Bulgu-7 ve Bulgu-8'deki yazışmalar, EASYVIT'in yeniden satıcılarının fiyatlarına yapılan müdahaleleri gösterir niteliktedir. Buna göre; Bulgu-2'de geçen "Abi ya burayıda (.....)a taşıyabiliyoruz" ifadesi ile Bulgu-3, Bulgu-4, Bulgu-6 ve Bulgu-7'de EASYVIT satış müdürü tarafından yeniden satıcı FARMAUCUZ'a yönelik olarak ve zaman zaman FARMAUCUZ'dan gelen bildirim üzerine fiyatlara ilişkin olarak kullanılan "müdahale ediyorum", "süper abi lütfen bozma olur mu", "bu (.....) TL'yi kaldıramıyız", "Abi bunun paf fiyatı değişmesi gerekiyor", "Abi (.....) yaparmısın cuma akşamdan pazar geceye kadar", "Abiii acil müdahale" ve "Easyfishoil çocuk (.....) ₺ yetişkin ve multivitamin (.....) ₺ ye geçiyoruz salı sabah 08.30 a kadar" ifadeleri yeniden satıcılara yönelik fiyat müdahalelerinin bulunduğunu ve EASYVIT'in yeniden satış fiyatlarına müdahale ettiğini göstermektedir.

I.5. Uzlaşma Süreci ve İdari Para Cezasına İlişkin Değerlendirme

- (25) 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası; "Bu Kanunun 4, 6 ve 7 nci maddelerinde yasaklanmış davranışlarda bulunanlara, ceza verilecek teşebbüs ile teşebbüs birlikleri veya bu birliklerin üyelerinin nihai karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan veya bunun hesaplanması mümkün olmazsa nihai karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin yüzde onuna kadar idarî para cezası verilir." hükmünü amirdir.
- (26) Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik'in (Ceza Yönetmeliği) 4. maddesinde idari para cezası belirlenirken öncelikle temel para cezasının hesaplanacağı; ardından ağırlaştırıcı ve hafifletici unsurlar göz önünde bulundurularak temel para cezasının artırılmasının ve/veya cezadan indirim yapılmasının söz konusu olacağı düzenlenmektedir.
- (27) Söz konusu Yönetmelik'in temel para cezasını düzenleyen 5. maddesinin ilk fıkrasına göre; temel para cezası hesaplanırken ihlale taraf olan teşebbüslerin Kurul tarafından saptanacak yıllık gayri safi gelirlerinin, karteller için %2'si ile %4'ü, diğer ihlaller için %0,5'i ile %3'ü arasında bir oran esas alınacaktır. Anılan maddenin ikinci fıkrasında ise birinci fıkrada yazılı oranların belirlenmesinde ilgili teşebbüslerin veya teşebbüs birliklerinin piyasadaki gücü, ihlal neticesinde gerçekleşen veya gerçekleşmesi muhtemel zararın ağırlığı gibi hususların dikkate alınacağı hükmüne yer verilmiştir.
- (28) Ayrıca, temel para cezasının hesaplanmasından sonra aynı Ceza Yönetmeliği'nin 6. ve 7. maddeleri çerçevesinde ağırlaştırıcı ve hafifletici unsurlar göz önünde bulundurularak artırma ve/veya indirme yapılmaktadır.
- (29) 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin beşinci fıkrasında "Soruşturmaya başlanmasından sonra Kurul, ilgililerin talebi üzerine veya resen, soruşturma sürecinin hızlı bitirilmesinden doğacak usuli faydaları ve ihlalin varlığına veya kapsamına ilişkin

görüş farklılıklarını göz önüne alarak uzlaşma usulünü başlatabilir. Kurul, hakkında soruşturma başlatılan ve ihlalin varlığı ile kapsamını kabul eden teşebbüs veya teşebbüs birlikleri ile soruşturma raporunun tebliğine kadar uzlaşabilir.”, altıncı fıkrasında “Bu çerçevede Kurul, hakkında soruşturma açılan taraflara, ihlalin varlığını ve kapsamını kabul ettikleri bir uzlaşma metni sunmaları için kesin bir süre verir. Verilen süre geçirildikten sonra yapılan bildirimler dikkate alınmaz. İhlal tespitinin ve idari para cezasının yer aldığı bir nihai kararla soruşturma sonlandırılır.” ve yedinci fıkrasında “Uzlaşma usulü sonucunda idari para cezasında yüzde yirmi beşe kadar indirim uygulanabilir.” hükümleri yer almaktadır.

- (30) Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik’in (Uzlaşma Yönetmeliği) 5. maddesinin birinci fıkrasında ise “Soruşturma tarafları uzlaşma taleplerini yazılı olarak Kuruma iletir. Kurul, 4 üncü maddenin ikinci fıkrasındaki hususları dikkate alarak bu talebi kabul veya ret edebileceği gibi varsa diğer tarafların da uzlaşma görüşmelerine davet edilmesine karar verebilir.” düzenlemesi bulunmaktadır.
- (31) Bu kapsamda soruşturma taraflarından EASYVIT uzlaşma talebinde bulunmuştur. Söz konusu başvuru üzerine Kurul tarafından uzlaşma görüşmelerine başlanmasına karar verilmiştir.
- (32) Söz konusu Kurul kararı ve Uzlaşma Yönetmeliği hükümleri uyarınca EASYVİT yetkili ve temsilcileri ile yapılan uzlaşma görüşmesinde teşebbüse dosya konusu iddiaların içeriği, isnat edilen ihlalin niteliği, kapsamı ve süresi, uzlaşma tarafı olan teşebbüs hakkında ihlal isnadına dayanak oluşturan başlıca belgeler, sürecin uzlaşma ile sonuçlanması halinde uygulanabilecek indirim oranı ve uzlaşma tarafına verilebilecek idari para cezası aralığı hakkında bilgi verilmiştir.
- (33) EASYVİT’in uzlaşma sürecinin devam etmesi yönündeki beyanları doğrultusunda gerçekleştirilen uzlaşma görüşmesi neticesinde alınan 20.07.2023 tarihli ve 23-32/623-MUA sayılı uzlaşma ara kararında, soruşturma sürecinin uzlaşma ile neticelenmesi halinde;
- EASYVIT’in yeniden satıcılarının satış fiyatının tespit edilmesine yönelik davranışlarının 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesini ihlal ettiğine,
 - Bu nedenle, EASYVIT’e 4054 sayılı Kanun’un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik’in 5. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesinin birinci fıkrası uyarınca 2022 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere 1.623.249,57-TL idari para cezası uygulanmasına,
 - 4054 sayılı Kanun’un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve Uzlaşma Yönetmeliği’nin 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
 - Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse 2022 yılı gayrisafi gelirleri üzerinden nihai olarak %(.....) oranında ve 1.217.437,18-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
 - Uzlaşma Yönetmeliği’nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için işbu ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüse 15 gün süre verilmesine,

- *Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun işbu ara kararıyla bağlı olmadığına*

karar verilmiştir.

- (34) Bahse konu ara kararda ceza oranı belirlenirken yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri dikkate alınarak, yeniden satıcıların yeniden satış fiyatının tespit edilmesi suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinin ihlal edilmesi, "diğer ihlaller" kategorisinde değerlendirilmiş ve temel para cezası başlangıç oranı %(.....) olarak belirlenmiştir.
- (35) Ceza Yönetmeliği'nin 5. maddesinin üçüncü fıkrasında ihlalin süresinin temel para cezasının tespitinde dikkate alınacağı öngörülmektedir. Belirtilen hükme göre temel para cezasının miktarı; bir ila beş yıl arasında süren ihlallerde yarısı oranında, beş yıldan uzun süren ihlallerde ise bir katı oranında arttırılacaktır. EASYVIT tarafından rekabetin ihlal edildiğini gösteren belgeler 09.06.2021-21.09.2022 tarihleri arasında kapsamaktadır. Bu çerçevede, ihlalin süresi bir yıldan uzun beş yıldan kısa olduğundan temel para cezası yarısı oranında arttırılmıştır. Buna göre, uygulanacak temel para cezası oranı %(.....) olarak belirlenmiştir.
- (36) Diğer taraftan, Ceza Yönetmeliği'nin 6. maddesi çerçevesinde ağırlaştırıcı unsurun bulunmadığı değerlendirilmiştir. Yönetmelik'in 7. maddesi kapsamında ise ihlale konu ürünlerin teşebbüsün yıllık gayri safi gelirleri içerisindeki payının düşük olması hususu EASYVIT'e uygulanacak temel para cezasının belirlenmesinde teşebbüs lehine yorumlanarak hafifletici unsur olarak dikkate alınmış olup, temel para cezası %40 oranında indirilerek uzlaşma indirimi öncesinde teşebbüse uygulanacak para cezası oranı %(.....) olarak belirlenmiştir.
- (37) EASYVIT tarafından bu karara istinaden hazırlanıp gönderilen uzlaşma metninde mezkûr kararda belirtilen hususlar kabul edilerek, teşebbüs hakkında yürütülen soruşturmanın uzlaşma ile sonlandırılması talep edilmiştir.
- (38) Uzlaşma Yönetmeliğinin 8. maddesinin birinci fıkrasında;
- "1) Uzlaşma tarafı, uzlaşma ara kararında bildirilen hususları kabul etmesi halinde, aşağıdaki unsurları içeren bir uzlaşma metnini sunar:*
- a) Uzlaşma tarafının ihlalin varlığını ve kapsamını kabul ettiğine dair açık beyanı,*
- b) Kurulun uzlaşma tarafına ihlal nedeniyle verebileceği azami idari para cezası oranı ve miktarı ile tarafın uzlaşma usulü çerçevesinde bu ceza oranını ve miktarını kabul ettiği,*
- c) Uzlaşma tarafının hakkındaki iddialar konusunda yeterli derecede bilgilendirildiği ve kendi görüşlerini ve açıklamalarını aktarmak için tarafa yeterli imkân tanındığı,*
- ç) İdari para cezasının ve uzlaşma metninde yer alan hususların uzlaşma tarafınca dava konusu yapılamayacağı."*
- hükmüne yer verilmiştir. Bu kapsamda EASYVIT tarafından gönderilen uzlaşma metninin Uzlaşma Yönetmeliği'nin 8. maddesinin birinci fıkrasında yer alan unsurları içerdiği görülmüştür.
- (39) 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrasında "*Uzlaşma usulü sonucunda idari para cezasında yüzde yirmi beşe kadar indirim uygulanabilir...*" hükmü yer almaktadır. Uzlaşma Yönetmeliği'nin 9. maddesinin birinci fıkrasında ise; "*Uzlaşma metninin Kurum kayıtlarına girmesinden itibaren on beş gün içinde, Kurul tarafından ihlal tespitinin ve idari para cezasının yer aldığı bir nihai kararla ilgili taraf bakımından soruşturma sonlandırılır.*" denilmektedir.

- (40) Yukarıda yer verilen açıklamalar doğrultusunda, EASYVIT tarafından sunulan uzlaşma metni çerçevesinde Ceza Yönetmeliği kapsamında hesaplanan idari para cezasının %25 oranında indirilmesi; teşebbüse 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiği gerekçesiyle 2022 yılı gayri safi gelirleri üzerinden %(...) oranında idari para cezası uygulanması ve teşebbüs hakkındaki soruşturmanın uzlaşma ile sonlandırılması sonuçlarına varılmıştır.

J. SONUÇ

- (41) Rekabet Kurulunun 13.04.2023 tarihli ve 23-18/343-M(4) sayılı kararı uyarınca 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4. maddesinin ihlal edilip edilmediğinin tespitine yönelik olarak yürütülen soruşturma kapsamında; Kurulun 20.07.2023 tarihli ve 23-32/623-MUA sayılı ara kararına istinaden Easyvit Sağlık Ürünleri Sanayi AŞ tarafından gönderilen nihai uzlaşma metni 03.08.2023 tarih ve 41192 sayı ile süresi içerisinde Kurum kayıtlarına intikal etmiştir. Uzlaşma metninde ihlalin varlığı ve kapsamı ile uzlaşma ara kararında öngörülen azami idari para cezası oranı ve tutarı teşebbüs tarafından açıkça kabul edilmiş olup

1. Easyvit Sağlık Ürünleri Sanayi AŞ'nin yeniden satıcılarının satış fiyatının tespit edilmesine yönelik davranışlarının 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,

2. Bu doğrultuda, anılan teşebbüse 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik'in 5. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesinin birinci fıkrası uyarınca 2022 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(...) oranında olmak üzere 1.623.249,57-TL idari para cezası uygulanmasına,

3. 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik'in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,

4. Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse 2022 yılı gayrisafi gelirleri üzerinden nihai olarak %(...) oranında ve 1.217.437,18-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,

5. Böylece Rekabet Kurulunun 13.04.2023 tarih ve 23-18/343-M(4) sayılı kararı uyarınca yürütülen soruşturmanın Easyvit Sağlık Ürünleri Sanayi AŞ'nin yeniden satış fiyatının belirlenmesine yönelik davranışları bakımından uzlaşma ile sonlandırılmasına gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.