

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2008-2-199 (Devralma)
Karar Sayısı : **08-69/1125-441**
Karar Tarihi : 4.12.2008

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Tuncay SONGÖR, M. Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN,
Mehmet Akif ERSİN, Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

B. RAPORTÖRLER : Fatma GÖZLÜKAYA ANGI, Hüseyin ORMAN

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20 : - Münir Şahin İlaç. San. ve Tic. A.Ş.
Temsilcisi: Av. Aslı Saadet KUCUROĞLU
Ahular Sok., No: 15, 34337, Etiler / İstanbul

D. TARAFLAR

20 : - Münir Şahin İlaç. San. ve Tic. A.Ş.
Çavuşoğlu Mah., Sanayli Cad., No: 22, Kartal / İstanbul

- Ioan Octavian FAURESCU
112 Richfield Terrace, Greer, South Carolina / ABD

- Şefika PEKİN
Ahular Sok., No: 15, 34337, Etiler / İstanbul

30 - Zeynep ÇAKIR
Ahular Sok., No: 15, 34337, Etiler / İstanbul

- Metin KABAK
Ahular Sok., No: 15, 34337, Etiler / İstanbul

- Suat Hayri ARSLAN
Kordon Yolu Sok., Kordon Apt., No: 6A/6,
Fenerbahçe / İstanbul

40 - Atilla ZÜLFİKAR
Ethemefendi cad., No: 12/6, Caddebostan, Kadıköy / İstanbul

- Saldıray UYGUR
Karabekir Sok., Hafızbey Apt., No: 2/19,
Sahrayıcedit, Kadıköy / İstanbul

- Yıldıray UYGUR
Sinan Ercan Cad., Paşakorusu Sit., No: 18C, Blok: D, 16
Kazasker, Kadıköy / İstanbul

50

- Memduha UYGUR

Sinan Ercan Cad., Paşakorusu Sit., No: 18C, Blok: D, 16
Kazasker, Kadıköy / İstanbul

- Gülsüm ZÜLFİKAR

Ethemefendi cad., No: 12/6, Caddebostan, Kadıköy / İstanbul

60 **E. DOSYA KONUSU: Betasan Bant San. ve Tic. A.Ş. ile Salve Sağlık Ürünleri San. ve Tic. A.Ş.'nin hisselerinin tümünün Münir Şahin İlaç San. ve Tic. A.Ş. ile Ioan Octavian FAURESCU, Şefika PEKİN, Zeynep ÇAKIR ve Metin KABAK tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**

70 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 21.10.2008 tarih, 6854 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 12.11.2008 tarih, 7449 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 26.11.2008 tarih, 2008-2-199/Öİ-08-FGA sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 28.11.2008 tarih, REK.0.06.00.00-120/393 sayılı Başkanlık Önergisi ile 08-69 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Raporda; bildirim konusu devralma işleminin, 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi bir devralma olmadığı ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili İşlem ve Taraflar

80 **H.1.1. İşlemin Niteliği ve Amacı**

Bildirim konusu işlem, Betasan Bant San. ve Tic. A.Ş. (Betasan) ile Salve Sağlık Ürünleri San. ve Tic. A.Ş.'nin (Salve) hisselerinin tamamının Münir Şahin İlaç San. ve Tic. A.Ş. (Münir Şahin) isimli teşebbüs ile Ioan Octavian FAURESCU, Şefika PEKİN, Zeynep ÇAKIR ve Metin KABAK isimli gerçek kişiler tarafından devralınmasına ilişkindir. Taraflar anılan işleme ilişkin olarak 18.9.2008 tarihinde "Hisse Alım Sözleşmesi" imzalamışlardır. İşlemlerle Betasan ve Salve hisselerinin %99,99'una Münir Şahin, geriye kalan hisseler ise yukarıda isimleri verilen ve Bildirim Formu'nda "Azınlık Alıcısı" olarak tanımlanan gerçek kişiler sahip olacaktır. İşlem sonucunda Münir Şahin'in devre konu şirketlerin kontrolünü tek başına elde edeceği bildirilmiştir.

90 Söz konusu işlem ile Münir Şahin, Türkiye'deki halihazırda herhangi bir faaliyetinin bulunmadığı yara bakımı ve yara kapatma ürünleri pazarına ilk defa yatırım yapmayı planlamaktadır.

H.1.2. Taraflar

H.1.2.1. Devralan Taraf: Münir Şahin İlaç San. ve Tic. A.Ş. (Münir Şahin)

Münir Şahin, başta jenerik ilaç ürünleri olmak üzere her türlü tıbbi müstahzarların (ilaç) üretimi ve satışı alanında faaliyet göstermektedir. Şirket faaliyet alanı dahilinde, kendi adına ruhsatlı ürünlerin üretimini ve bazı ilaç firmaları için fason üretim yapmakta, ürettiği jenerik ilaçları ecza depolarına satmaktadır.

Münir Şahin'in hissedarlık yapısı aşağıda yer almaktadır:

Tablo 1: Münir Şahin'in Hissedarlık Yapısı

Hissedarlar	Hisse Miktarı	Hisse Oranı (%)
Ivory S.â.r.l.	4.996.996	~100
Şefika Pekin	1	~0
Aybige Mutluer	1	~0
Murat Uysal	1	~0
Ferhat Pekin	1	~0
Toplam	5.000.000	100

Münir Şahin'in ve bu şirketi dolaylı olarak kontrol eden teşebbüslerin hiçbirinin Türkiye'de devre konu şirketlerin faaliyet gösterdiği alanlarda herhangi bir faaliyetleri bulunmadığı bildirilmiştir.

Şirketin 2007 yılı cirosu (.....) YTL olarak gerçekleşmiştir.

110 H.1.2.2. Devredilen Şirketler:

a) Betasan Bant Sanayi ve Tic. A.Ş. (Betasan)

Betasan, genel olarak yara bakımı ve yara kapatma ürünleri pazarında faaliyet göstermektedir. Şirket faaliyet alanı kapsamında yarabandı, flaster, yara örtüleri gibi ürünlerin üretimi ve satışıyla uğraşmaktadır. Ayrıca, başka firmalardan aldığı yara bakımı ve yara kapatma ürünlerinin de satışını yapmaktadır. Betasan'ın bir diğer faaliyet konusu endüstriyel kullanıma yönelik yapışkan bantların üretimi ve satışlarıdır.

Betasan'ın hissedarlık yapısına aşağıda yer verilmektedir:

Tablo 2: Betasan'ın Hissedarlık Yapısı

Hissedarlar	Hisse Oranı (%)
Suat Hayri Arslan	40,37
Atilla Zülfikar	19,27
Saldıray Uygur	15,14
Yıldıray Uygur	15,14
Memduha Uygur	10,08
Toplam	100,00

120 Betasan'ın 2007 yılı cirosu (.....) YTL olup bu cironun (.....) YTL'lik kısmı yurtiçi satışlarından elde edilmiştir. Yurtiçi satışlarından elde edilen cironun (.....) YTL'lik kısmının endüstriyel yapışkan bant satışından kaynaklandığı bildirilmiştir.

b) Salve Sağlık Ürünleri San. ve Tic. A.Ş. (Salve)

Salve, elastik bandaj, sargı bezi ve gaz kompresler gibi yara bakımı ve yara kapatma ürünlerinin üretimi faaliyetinde bulunmaktadır. Salve, bütün ürünlerini Betasan markaları altında üretmekte ve üretiminin hemen hemen tamamını Betasan'a satmaktadır.

Salve'nin hissedarlık yapısına aşağıda yer verilmektedir:

Tablo 3: Salve'nin Hissedarlık Yapısı

Hissedarlar	Hisse Oranı (%)
Suat Hayri Arslan	40,50
Saldıray Uygur	20,25

Yıldıray Uygur	20,25
Atilla Zülfikar	16,12
Gülsüm Zülfikar	2,88
Toplam	100,00

Salve'nin 2007 yılı cirosu (.....) YTL olarak gerçekleşmiştir.

130 H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

Devralma işlemine konu teşebbüslerden Betasan, yara bakımı ve yara kapatma ürünleri ile endüstriyel yapışkan bantlar alanında faaliyet göstermektedir. Diğer şirket Salve ise sadece yara bakımı ve yara kapatma ürünleri alanında aktiftir. Yara bakımı ve kapatma ürünleri, yara bantları, flasterler, elastik bandajlar, enjeksiyon flasterleri, yara örtüleri, yara kremleri, ileri yara bakım ürünleri gibi ürünleri kapsamakta olup tıbbi sarf malzemeleri pazarının bir alt pazarını oluşturmaktadır. Taraflar bu alt pazarın Türkiye'deki 2007 yılı büyüklüğünün yaklaşık 60 milyon YTL olduğunu tahmin etmektedirler.

140 Betasan, yara bakımı ve yara kapatma ürünleri pazarında aşağıda yer verilen ürünlerin satışını yapmaktadır:

- Flasterler,
- Yarabandı,
- Enjeksiyon flasterleri,
- Yara örtüleri,
- Sargı bezleri,
- Elastik bandajlar ve gazlı bezler,
- Spor bant ve bandajları,
- Yakı,

150 - Ortopedik alçı, ilkyardım çantası ve hastaaltı bezi gibi yan ürünler

Betasan bu ürünlerden aynı zamanda yapışma özelliğine sahip flasterler, sargı bezleri, yara bantları, enjeksiyon flasterleri, yakı, elastik bandaj gibi ürünleri kendi tesislerinde üretmektedir. Salve'den ise elastik bandaj, sargı bezi ve gazlı bezler gibi yapışkan nitelikte olmayan, dokuma bazlı ürünleri tedarik etmektedir. Taraflarca, ortopedik alçılar ve hastaaltı gibi ürünlerin yurtdışındaki başka üreticilerden temin edildiği ve bunların toplam cirodaki payının oldukça düşük olduğu bildirilmiştir.

160 Bildirimde, Betasan ve Salve tarafından üretilen yapışkan nitelikli ürünler ile yapışkan nitelikli olmayan, dokuma bazlı ürünlerin üretim süreçlerinin, üretimde kullanılan makineler ve üretim teknolojileri bakımından farklılaştığı ifade edilmiştir. Talep açısından bakıldığında ise, flasterler ve sargı bezleri dışındaki ürünler bakımından, nihai tüketicilerin farklı yara türlerine göre farklı bir yara bakımı ve kapatma ürününü tercih ettikleri bilgisine yer verilmiştir.

Diğer taraftan, inceleme konusu işlem ile devre konu teşebbüsler bir bütün olarak Münir Şahin tarafından devralınmakta ve işlem ile Münir Şahin'in Türkiye yara bakımı ve kapatma ürünleri pazarına girmeyi planladığı bildirilmektedir. Bunun yanı sıra, Türkiye'deki yara bakımı ve kapatma ürünleri pazarının toplam büyüklüğü ve söz konusu ürünlerin genel kullanım amacının aynı olması gibi hususlar göz önüne

alındığında, inceleme konusu işlem bakımından birinci ilgili ürün pazarı “yara bakımı ve yara kapatma ürünleri pazarı” olarak belirlenmiştir.

170 Betasan, yara bakımı ve kapatma ürünlerinin dışında endüstriyel yapışkan bantların üretimi alanında da faaliyet göstermektedir. Bildirimde, her iki grup ürünlerin aynı makinelerde üretilebiliyor olmalarına karşın, taşıyıcı malzeme ve yapışkan maddenin seçimi gibi hususlar bakımından endüstriyel yapışkan bant üretiminin ayrı bir teknik bilgi gerektirdiği belirtilmiştir. Ayrıca, endüstriyel yapışkan bantların özellikle otomotiv, beyaz eşya, tekstil gibi sektörler tarafından kullanıldığı, dolayısıyla söz konusu ürün gruplarının kullanım alanları itibarıyla tümüyle farklılaştığı ve talep açısından birbirlerine ikame olamayacakları bildirilmiştir. Bu sebeple, inceleme konusu işlem bakımından ikinci ilgili ürün pazarı “endüstriyel yapışkan bantlar pazarı” olarak belirlenmiştir.

180 H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

Türkiye sınırları içerisinde ilgili ürün bakımından rekabet şartlarının farklılaşmasına neden olacak bir unsur bulunmaması nedeniyle, ilgili coğrafi pazar “Türkiye” olarak belirlenmiştir.

H.3. Değerlendirme

H.3.1. 1997/1 Sayılı Tebliğ’in 2. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

1997/1 sayılı Tebliğ’in (Tebliğ) 2. maddesinin (b) bendinde, “herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi” devralma işlemi olarak nitelendirilmiştir.

190 İncelemeye konu işlem neticesinde Betasan ve Salve hisselerinin tamamının ve dolayısıyla teşebbüslerin kontrolünün Münir Şahin’e geçecek olması sebebiyle anılan işlem, Tebliğ kapsamında bir devralma işlemidir.

H.3.2. 1997/1 Sayılı Tebliğ’in 4. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

1997/1 sayılı Tebliğ’in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesi “Bu Tebliğ’in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25’ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının 25 milyon YTL’yi aşması halinde Rekabet Kurulu’ndan izin almaları zorunludur” hükmü ile hangi tür birleşme ya da devir işlemlerinin Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğunu belirlemektedir.

200 Bildirim dosyasında yer alan bilgilere göre, tarafların ilgili ürün pazarlarına ilişkin ciro ve pazar payı bilgilerine aşağıda yer verilmektedir:

Tablo 4: 2007 Yılı İtibarıyla Tarafların İlgili Ürün Pazarlarındaki Ciro ve Pazar Payı Bilgileri

Taraflar	Yara Bakım ve Kapama Ürünleri		Endüstriyel Bant Ürünleri	
	Ciro (YTL)	Pazar Payı (%)	Ciro (YTL)	Pazar Payı (%)
Münir Şahin	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Betasan ve Salve	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

Yukarıda yer verilen bilgiler değerlendirildiğinde, tarafların ilgili ürün pazarına ilişkin toplam ciro ve pazar paylarının Tebliğ’in 4. maddesinde belirtilen ciro ve pazar payı eşiğini aşmadığı, dolayısıyla anılan işlemin Tebliğ’in 4. maddesi uyarınca izne tabi bir işlem olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

H.3.3. Yan Sınırlamalar

210 Hisse Alım Sözleşmesi'nin 11.1. maddesinde rekabet etmeme yükümlülüğü düzenlenmektedir. Anılan maddede özetle, satıcı konumundaki devre konu şirket hissedarlarının kendilerinin ve iştiraklerinin kapanış tarihinden sonraki iki yıl boyunca devre konu şirketlerin faaliyet alanlarına ilişkin ürünlere doğrudan veya dolaylı rekabet eden ürünler üretmeyeceği, söz konusu işlemlerle ekonomik olarak ilgilenmeyeceği ve bu süre zarfında devralınan teşebbüslerin mevcut çalışanlarını ve müşterilerini ayartmayacağı düzenlenmiştir.

220 Yukarıda yer verilen rekabet etme yasağının, yasaklamanın süresi, konusu, tarafları ve uygulanacağı coğrafi alan bakımından devralma işleminin amacının gerçekleşmesi için makul olduğu, Rekabet Kurulu'nun ilgili içtihadı ile uyum içinde bulunduğu ve bu sebeple devralma işlemiyle ilgili ve bunun için gerekli bir yan sınırlama olduğu sonucuna varılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında olduğuna; ancak tarafların toplam pazar payları ve cirolarının aynı Tebliğ'de öngörülen eşikleri aşmaması nedeniyle izne tabi olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.