

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-6-013

(Devralma)

Karar Sayısı : 21-25/317-147

Karar Tarihi : 04.05.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER: Abdulgani GÜNGÖRDÜ, Elif Sıdıka SARI, Merve KIZILYAR

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Magna International Inc.
Temsilcisi: Av. Sibel YILMAZ ATIK
İzzetpaşa Mahallesi, Yeni Yol Cad. No:3, 34387 Nuro Tower,
Kat: 2 Şişli/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Magna International Inc. ve LG Electronics Inc. tarafından tam işlevsel bir ortak girişim kurulması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 02.04.2021 tarih, 16753 sayı ile giren ve 20.04.2021 tarih ve 17251 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 30.04.2021 tarih ve 2021-6-013/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, Magna International Inc. (MAGNA) ve LG Electronics Inc. (LGE) tarafından tam işlevsel bir ortak girişim (OG) kurulması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir. OG kurulmasına ilişkin aşamalarla ilgili olarak verilen bilgilerde; LGE tarafından hâlihazırda kendi bünyesinde faaliyet göstermekte olan Yeşil İşletme'nin¹ OG'ye aktarılacağı, OG'nin kurulmasının ardından LGE'nin OG hisselerinin %(.....)'üne sahip olacağı, ardından MAGNA'nın hisselerinin tamamına sahip olduğu iştiraki Magna Metalforming GmbH (MAGNA METALFORMING)² aracılığı ile OG'nin hisselerinin (.....)'unu LGE'den devralacağı ve sonuç olarak LGE ile MAGNA'nın ortak kontrolünde olan tam işlevsel bir OG kurulacağı belirtilmiştir.
- (5) Dosya mevcudu bilgilere göre, MAGNA ve LGE arasında 23.12.2020 tarihinde "Ortak Girişim Sözleşmesi" (Sözleşme) akdedilmiştir. Bildirim konusu işlemin kapanışından sonra kurulacak olan OG'nin % (.....) hissesi LGE'nin, %(.....) hissesi ise MAGNA'nın olacaktır.

¹ LGE, otomotiv üreticilerine doğrudan ve iştirakleri aracılığıyla cer motoru, invertör, araç şarj modülleri ve e-Drive sistemleri satarak elektrikli araç parçaları üretimi ve yan faaliyetler ile birlikte Yeşil İşletme olarak anılmaktadır.

² MAGNA'nın, hisselerinin tamamını elinde bulundurduğu dolaylı iştiraki olan MAGNA METALFORMING, Avusturya kanunları uyarınca kurulmuş, Viyana Ticaret Mahkemesi Ticaret Sicilinde kayıtlı bir limited şirkettir. Amacı, aktarma organları içinde faaliyet gösteren şirketlerde doğrudan ve dolaylı iştiraklerin tutulması ve yönetilmesidir. Avusturya'da faaliyet gösteren Magna Heavy Stamping şubesi aracılığıyla MAGNA METALFORMING, gövde ve şasi yapılarının üretiminde faaliyet göstermektedir.

2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasında; *"Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Bu tür işlemlerde, işlem taraflarının her biri devralan olarak kabul edilir."* hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm çerçevesinde, ortak girişimler bakımından aranan koşullar; kurulan ortak girişim şirketinin, kurucu teşebbüsler tarafından ortak kontrol altında tutulması ve kurulan şirketin, bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsellik) niteliği taşımasıdır.

- (6) Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un (Kılavuz) 48. maddesinde iki ya da daha fazla teşebbüs ya da kişinin başka bir teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama imkânına sahip olması durumunda ortak kontrolden söz edileceği vurgulanmış, ortak kontrole örnek olarak da; oy haklarında ya da karar alma organlarına atamada eşitlik, veto hakları ve oy haklarının ortaklaşa kullanılması sayılmıştır. Dosya mevcudu bilgilere göre OG yönetim kurulu (.....) kişiden oluşmaktadır. OG taraflarından LGE, (.....) yönetim kurulu üyesinden (.....) atama hakkına ve oy haklarının %(.....)'ine sahip olacaktır. MAGNA ise yönetim kuruluna (.....) üye atayabilecektir.
- (7) Bununla birlikte OG'nin stratejisi ve günlük işlerinden sorumlu olacak Yönetim Ekibi (OGA) aşağıda verilmektedir.
 - LGE tarafından atanmış bir İcra Kurulu Başkanı (CEO),
 - MAGNA METALFORMING tarafından atanmış bir Baş İşletme Görevlisi (COO),
 - COO'nun mutabakatı ile CEO tarafından atanan bir Finans İcra Direktörü,
 - CEO tarafından onaylanacak başkaca icra görevlileri
- (8) MAGNA METALFORMING'in iş planı, üst yönetimin atanması ve önemli anlaşmalar/borçlanmalar ile ilgili kararlar açısından stratejik veto hakkı olacak böylelikle ortak girişimin ticari stratejisi üzerinde belirleyici etkisi olacaktır. Yukarıda yer verilen bilgiler incelendiğinde ortak girişimin, işlem taraflarının ortak kontrolünde olacağı değerlendirilmiştir.
- (9) Bir ortak girişimin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir yoğunlaşma olarak kabul edilmesi için aranan kriterlerden bir diğeri de kurulacak işletmenin bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşımasıdır. Söz konusu kriter ile kurulacak olan ortak girişimin kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini kalıcı olarak sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olarak tanımlanıp tanımlanamayacağını tespit etmek amaçlanmaktadır.
- (10) Dosya mevcudu bilgilerden, ortak girişimin piyasada bağımsız olarak faaliyet göstermek için gerekli günlük faaliyetleriyle ilgilenecek yönetime sahip olacağı ve ticari faaliyetlerini uzun vadeli olarak yürütmek için mali anlamda ve personel anlamında yeterli kaynaklara ve varlıklara erişim sağlayabileceği anlaşılmaktadır. Bu çerçevede, bildirim konu işlem ile oluşacak ortak girişim şirketlerinin tam işlevsel, bağımsız iktisadi varlık niteliğinde olacağı anlaşılmıştır. Öte yandan tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlem izne tabidir.
- (11) 2010/4 sayılı Tebliğ ekinde yer alan bildirim formunun 5.2. maddesine göre; etkilenen pazarlar, *"Bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan en az ikisinin aynı ürün pazarında veya taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyette bulunduğu bir ürün pazarının alt veya üst pazarında faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları"* olarak tanımlanmıştır.

- (12) Bildirim formunda ortak girişim şirketinin taraflarından olan MAGNA'nın Türkiye'de koltuk takımları, ön ve arka tampon ile ayna ürünleri, LGE'nin ise elektrikli/elektronik ürünleri alanında faaliyet gösterdiği, buna karşın kurulacak olan OG'nin ise gelecekte Türkiye'de faaliyet göstermesinin planlanmadığı belirtilmektedir. Bu çerçevede ortak girişim taraflarının Türkiye'deki faaliyetleri ile kurulacak ortak girişimin faaliyetleri arasında yatay veya dikey herhangi fiili/potansiyel bir örtüşme bulunmadığı, dolayısıyla etkilenen pazar bulunmadığı değerlendirilmiştir.
- (13) Bildirim formunda kurulacak olan OG'nin faaliyet konularının elektrikli ve hibrit araç parçaları, elektrikli ve hibrit araçlar için e-Drive sistemleri ile elektrikli ve hibrit araçlar için invertör sistemleri olmasının öngörüldüğü; bu çerçevede küresel ölçekte e-Drive sistemleriyle ilgili olarak MAGNA ve OG faaliyetleri arasında potansiyel bir yatay örtüşme bulunduğu, yine küresel düzeyde MAGNA ve OG arasında sınırlı sayıda dikey ilişki söz konusu olduğu ifade edilmektedir. Bu çerçevede, OG kurulması işlemi sonucu küresel ölçekte ortaya çıkabilecek potansiyel yatay/dikey örtüşmeler dikkate alınsa dahi tarafların pazar paylarının (.....) olduğu ve ilgili pazarlarda güçlü rakiplerin faaliyet gösterdiği hususları dikkate alındığında, bildirim konusu işlem neticesinde rekabetin önemli ölçüde azaltılması riskinin doğmayacağı sonucuna varılmıştır.
- (14) Tüm bu bilgiler çerçevesinde, bildirim konu işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.