

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2006-1-8 (Devralma)  
Karar Sayısı : 06-16/190-50  
Karar Tarihi : 2.3.2006

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10

**Başkan Üyeler** : Mustafa PARLAK  
: Tuncay SONGÖR, Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ,  
Rıfki ÜNAL, Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI,  
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN.

**B. RAPORTÖRLER:** İsmail Yücel ARDIÇ, Müge ÖZERCAN PAŞAOĞLU

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

20

: - Boots Group Plc ile Alliance UniChem Plc  
Temsilcileri: Av.Seçil ABALI ve Av.Sezin TURAN  
Barbaros Bulvarı, Morbasan Sokak, Cerrahoglu Binası,  
Balmumcu 34349 İstanbul

**D. TARAFLAR**

: - Boots Group Plc  
1 Thane Road Nottingham, Nottinghamshire HG2 İNGİLTERE  
  
- Alliance UniChem Plc  
2 The Heights Brooklands,  
Weybridge Surrey, KT13 ONY İNGİLTERE

30

**E. DOSYA KONUSU:** Alliance UniChem Plc'nin Boots Group Plc tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

**F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 5.1.2006 tarih ve 133 sayılı ile intikal eden ve en son 24.2.2006 tarih ve 1145 sayılı yazı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucu düzenlenen 24.2.2006 tarih ve 2006-1-8/Öİ-06-İYA sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu 27.2.2006 tarih ve REK.0.05.00.00-120/27 sayılı Başkanlık önergesi ile 06-16 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

40

**G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Rapor'da; Alliance UniChem Plc (Alliance UniChem)'nin Boots Group Plc (Boots) tarafından devralınması işleminin, 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğu; ancak devralma sonucunda hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilerek rekabetin önemli ölçüde

sınırlandırılmasının söz konusu olmaması nedeniyle, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmektedir.

50

## H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

### H.1. İlgili Pazar

#### H.1.1. İlgili Ürün Pazarı

Bildirime konu işlem çerçevesinde Boots tarafından devralınması planlanan Alliance UniChem, Türkiye'de Hedef Grubu<sup>1</sup> vasıtasıyla faaliyet göstermekte olup; Hedef Grubu'nun ana faaliyet alanını<sup>2</sup>, ilaç ve itriyat üreticilerinden alınan farmasötik ürünlerin ve itriyat malzemelerinin toptan satışı oluşturmaktadır. 30.1.2001 tarih ve 01-06/54-17 sayılı Rekabet Kurulu kararında ilaç ve itriyat dağıtım hizmetlerinin farklı hizmetler olduğu ve ikame edilemediği, ilaç mamülleri perakendecileri ile itriyat mamülleri perakendecilerinin farklılık taşıdığı ve rekabet koşullarının aynı olmadığı hususları dikkate alınarak, pazarın toptan ilaç dağıtımı ile ve toptan itriyat dağıtımı pazarları olarak ikiye ayrıldığı kanaatine varılmıştır.

60

70

İlgili işlemin devralan tarafı konumundaki Boots ise, sınırlı ölçüdeki taşeronluk faaliyeti kapsamında 31.3.2005 tarihinde sona eren mali yıl süresince Türkiye'deki tek müşterisine ruj bazı tedarik etmiş olup; teşebbüsün Alliance UniChem'in faaliyet göstermekte olduğu farmasötik ürünlerin toptan satışı ve itriyat malzemelerinin toptan satışı pazarlarında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Bildirim Formu'nda da farmasötik ürünlerin toptan satışının ve itriyat malzemelerinin toptan satışının anılan işlem kapsamında ilgili ürün pazarlarını oluşturduğu ifade edilmektedir.

Yukarıda yer verilmekte olan bilgiler çerçevesinde, ilgili ürün pazarları, "*farmasötik ürünlerin toptan satışı*" ve "*itriyat malzemelerinin toptan satışı*" pazarları olarak belirlenmiştir.

#### H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

İlgili ürün pazarı bakımından rekabet koşullarının farklılık arz edeceği ayrı bölgelerin söz konusu olmaması nedeniyle, ilgili coğrafi pazar, "Türkiye Cumhuriyeti sınırları" olarak belirlenmiştir.

80

<sup>1</sup> Hedef Grubu, Hedef Alliance Holding A.Ş. ile bünyesindeki şirketleri ifade etmekte olup; söz konusu şirketlere ilerleyen bölümlerde değinilmektedir.

<sup>2</sup> Hedef Grubu'nun sigortacılık ve araç kiralama faaliyetleri, söz konusu faaliyetlerin grubun ana faaliyetleri dışında kalması ve işlemin bu faaliyetlere ilişkin pazarlar bakımından da herhangi bir yoğunlaşmaya yol açmaması sebebiyle, ilgili ürün pazarı değerlendirmesinin dışında bırakılmıştır.

## H.2. Taraflar

### H.2.1. Boots

90

Dosya mevcudunda yer alan bilgilere göre, Boots Grup şirketlerinin ana şirketi olan Boots, dünya çapında sağlık ve güzellik ürünlerinin perakende satışı alanında faaliyet göstermektedir<sup>3</sup>. Bazı ülkelerde zincir mağazalar ve Asya'da da bağımsız mağazalar aracılığıyla kendi güzellik ve bakım ürünlerinin dağıtımını ile iştirak eden teşebbüs, ayrıca, üçüncü kişilere sınırlı ölçüde taşeronluk hizmeti vermektedir. Söz konusu hizmet, Boots'un Boots Manufacturing bölümü aracılığıyla, esas olarak güzellik ve kişisel bakım ürünleri (kozmetik dahil) alanında üçüncü kişiler için sözleşmeli olarak gerçekleştirdiği üretimi içermektedir<sup>4</sup>.

100 Londra Borsasında kote edilmiş halka açık bir şirket olan Boots, doğrudan ya da dolaylı olarak bir üçüncü kişi tarafından kontrol edilmemekte olup; teşebbüsün Türkiye'de herhangi bir tesisi ya da iştiraki bulunmamaktadır.

### H.2.2. Alliance UniChem

110 Dosyadaki bilgilere göre Alliance UniChem, Alliance UniChem Grup şirketlerinin ana şirketi olup; farmasötik ürünlerin toptan satışı ve perakende eczacılık alanında faaliyet göstermektedir. Londra ve Paris Borsalarına kote edilmiş, halka açık bir şirket olan Alliance UniChem, doğrudan veya dolaylı olarak üçüncü bir kişi tarafından kontrol edilmemektedir.

Alliance UniChem, Türkiye'de farmasötik ürünler ve itiriyat malzemeleri sektöründe faaliyet göstermekte olup; söz konusu faaliyetlerini, bir ortak girişim grubu olan Hedef Alliance Holding A.Ş.'nin kontrolünde bulunan Hedef Ecza Deposu Ticaret A.Ş., Es Ecza Deposu Sanayi ve Ticaret A.Ş., Esko İtiriyat Sanayi ve Ticaret A.Ş. ile Sancak Ecza Deposu Ticaret A.Ş. vasıtasıyla yürütmektedir<sup>5</sup>.

120

<sup>3</sup> Boots, önceden Boots Healthcare International bölümü (BHI) vasıtasıyla Strepsils, Nurofen gibi reçetesiz ürünlerin (over the counter products-OTC) satışını gerçekleştirmekte iken; 7.10.2005 tarihinde BHI'yi Reckitt Benckiser'e satmak için bağlayıcı bir sözleşme yapmıştır. Bildirim konusu işlemin tamamlanmasına ilişkin koşullardan da biri olan söz konusu satış işlemi 31.1.2006'da tamamlanmıştır. Dolayısıyla Boots, bundan böyle reçetesiz ürün satışı alanında faaliyet göstermemektedir.

<sup>4</sup> Boots'un Boots Manufacturing bölümünün önemli bir kısmı Reckitt Benckiser'e satılan BHI bölümünün mal varlıklarına dahil bulunmaktaydı. Boots Manufacturing'in, halihazırda Reckitt Benckiser'e devredilmiş bulunan malvarlıkları dışında, Birleşik Krallık'da (steril olmayan sıvı ve sıvı krem ürünleri, güzellik/kişisel bakım ürünleri ve özel ilaçlar imal eden) bir fabrika ve Fransa ve Almanya'da (kozmetik ve diğer güzellik/kişisel bakım ürünleri imal eden) birer fabrikadan oluşmaktadır.

<sup>5</sup> Hedef Alliance Holding A.Ş.'nin kontrolünde ayrıca Hedef Sigorta Aracılık ve Danışmanlık A.Ş. ünvanlı bir sigorta şirketi ve Hedef Araç Kiralama ve Servis A.Ş. ünvanlı bir araç kiralama şirketi ile Unilever ürünlerinin distribütörlüğünü yapan Uniport Lojistik ve Ticaret A.Ş. ünvanlı şirket bulunmaktadır. Söz konusu şirketlerden Uniport Lojistik ve Ticaret A.Ş.'nin faaliyetleri 1.1.2005 tarihi itibarıyla sona ermiştir.

### H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

Dosya mevcudunda yer alan bilgi ve belgelere göre, bildirim konu işlemin hukuki dayanağını 3.10.2005 tarihinde taraflar arasında imzalanan “Çerçeve Sözleşmesi” oluşturmaktadır. Halka arz/konkordato planı yoluyla gerçekleştirilecek olan devralma işlemi, 3.10.2005 tarihinde duyurulmuş olup; söz konusu işlem neticesinde Alliance UniChem, Boots’un tam kontrolüne sahip olduğu bir iştiraki haline gelecektir. Hisseye karşı hisse niteliğindeki işlem sonrasında Boots hissedarları Boots Grubu’nun %50.2’sine ve Alliance UniChem hissedarları ise %49.8’ine sahip olacaktır.

130

Yukarıda yer verilmekte olan bilgiler çerçevesinde, Alliance UniChem’in Boots tarafından devralınması işleminin, 1997/1 sayılı Tebliğ’in 2. maddesinin (b) bendi anlamında bir devralma işlemi olduğu görülmektedir.

1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ’in 4. maddesinde “birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25’ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası’nı aşması halinde Rekabet Kurulu’ndan izin almaları zorunludur.” denilmektedir.

140

Bildirim konusu işlemin devralan tarafı konumundaki Boots’un Türkiye’de ilgili ürün pazarlarında faaliyeti bulunmamaktadır. Dolayısıyla ilgili işlemin 1997/1 sayılı Tebliğ bakımından izne tabi olup olmadığı tespiti bakımından devralınan taraf konumundaki Alliance UniChem’in (Hedef Grubu vasıtasıyla) Türkiye’de ilgili ürün pazarlarında elde etmiş olduğu ciro ve pazar payı bilgileri dikkate alınacaktır.

**Tablo 1- Alliance UniChem’in Türkiye’de ilgili ürün pazarlarında elde etmiş olduğu ciro ve pazar payları**

İlgili Ürün Pazarı	2004 Yılı Ciro (YTL)	Pazar Payı <sup>6</sup> (%)
Farmasötik ürünlerin toptan satışı	(.....)	(.....)
İtiryat malzemelerinin toptan satışı	(.....)	(.....)

150

Yukarıdaki tablodan da görüleceği üzere, Alliance UniChem’in ilgili ürün pazarlarındaki pazar payları %25’lik pazar payı eşiğini, ciroları ise 25 trilyon TL.’lik ciro eşiğini aştığından; işlem, Rekabet Kurulu iznine tabidir. Bununla birlikte, bildirim konusu devralma işleminin, ilgili ürün pazarlarında yoğunlaşmaya yol açmadığı ve dolayısıyla 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi anlamında hakim durum yaratacak veya mevcut bir hakim durumu güçlendirecek nitelikte olmadığı kanaatine ulaşılmıştır.

160

<sup>6</sup> Kaynak: 30.11.2005 tarihli Intercontinental Medical Statistics (IMS).

**06-16/190-50**

## **I. SONUÇ**

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

170 Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, ancak işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarlarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.