

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-4-007 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 21-17/201-84
Karar Tarihi : 25.03.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

B. RAPORTÖRLER: Hakan SABUNCU, Ahmet ŞAHİN, Derya ERMİŞ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Guangdong Galanz Household Appliances Manufacturing Co., Ltd.
Temsilcileri: Av. M. Togan Turan, Av. Deniz BENLİ
Orjin Maslak, Eski Büyükdere Cad. No:27 K:11
34485 Maslak/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Whirlpool (China) Co., Ltd.'nin ortak kontrolünün Guangdong Galanz Household Appliances Manufacturing Co., Ltd. tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 03.02.2021 tarih, 14836 sayı ile giren ve 10.03.2021 tarih ve 15829 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 17.03.2021 tarih ve 2021-4-007/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; Whirlpool (China) Co., Ltd.'nin (WHIRLPOOL CHINA) ortak kontrolünün Guangdong Galanz Household Appliances Manufacturing Co., Ltd. (GALANZ APPLIANCES) tarafından devralınacağı bildirilerek söz konusu işleme 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir. GALANZ APPLIANCES'ın, WHIRLPOOL CHINA'nın ihraç edilen paylarının %(.....) ile en fazla %(.....)'ini devralmak için teklifte bulunacağı ve bu teklifin WHIRLPOOL CHINA'nın tüm pay sahiplerinin teklif süresi boyunca sahip oldukları herhangi bir sınırlandırmaya tabi olmayan ve alım satıma konu edilebilir paylarına ilişkin olduğu belirtilmiştir. Söz konusu sürece ilişkin detaylar şu şekildedir:

(.....TİCARİ SIR.....)

- (5) Planlanan işlem sonrasında GALANZ APPLIANCES, WHIRLPOOL CHINA'nın çoğunluk pay sahibi haline gelecektir. Whirlpool China Investment Co., Ltd.'nin (WHIRLPOOL CHINA INVESTMENT) pay sahipliği oranının ise %(.....)'den düşük

olacağı ve hâlihazırdaki ikinci pay sahibi olan Hefei-State Owned'ın paylarının çoğunu veya tamamını devretmesinin beklendiği ifade edilmiştir.

- (6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurumundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca ortak girişimin söz konusu Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi olabilmesi için hedef şirket üzerinde ortak kontrolün sağlanması ve ortak girişimin ekonomik açıdan bağımsız olması (tam işlevsel) unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.
- (7) Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz (Kılavuz)'da belirtildiği üzere iki ya da daha fazla teşebbüs ya da kişinin başka bir teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama imkânına sahip olması durumunda ortak kontrolden söz edilmektedir. Anılan Kılavuz'da ortak kontrolün ortaya çıktığı başlıca durumlar; tarafların eşit oy hakkına sahip olması, stratejik kararların alınmasında veto haklarının bulunması ya da oy haklarının ortaklaşa kullanılması olarak düzenlenmektedir.
- (8) WHIRLPOOL CHINA'nın yönetim kurulu

(.....TİCARİ SIR.....)

- (9) Öte yandan, ortaklık sözleşmesi uyarınca, kapanış sonrası WHIRLPOOL CHINA INVESTMENT, WHIRLPOOL CHINA'nın önemli yatırımlarına ilişkin fiili veto hakkına sahip olacaktır (nitelikli çoğunluk gerektiren konular). Nitelikli çoğunluk gerektiren konular, bunlarla sınırlı olmamak üzere aşağıdaki hususları kapsamaktadır.

(.....TİCARİ SIR.....)

- (10) Planlanan işlem kapsamında GALANZ APPLIANCES ile WHIRLPOOL CHINA INVESTMENT'in marka, teknoloji ve tedarik sözleşmeleri müzakere ettikleri belirtilmiştir. Bu sözleşmeler WHIRLPOOL CHINA'ya (.....). Ayrıca WHIRLPOOL CHINA INVESTMENT ve GALANZ APPLIANCES, WHIRLPOOL CHINA'ya (.....). Buna ek olarak taraflar, (.....).
- (11) Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un 59. paragrafında *"tipik veto hakları dışında, ortak girişimin faaliyet gösterdiği piyasa bağlamında önemli olabilecek başka veto hakları da bulunabilir. Teknolojinin ortak girişimin faaliyetlerinde önemli olduğu durumlarda, kullanılacak teknolojiyle ilgili alınacak kararlar bu duruma örnek olarak verilebilir. Diğer bir örnek olarak ürün farklılaştırması ve yenilik düzeyinin yüksek olduğu pazarlar sunulabilir. Bu pazarlarda ortak girişimin geliştireceği yeni ürün hatlarıyla ilgili kararlar üzerinde veto hakkı ortak kontrolün tespitinde önemli bir unsur olabilir."* denilmektedir. Bu çerçevede

WHIRLPOOL CHINA INVESTMENT'a planlanan işlem sonrası tanınan söz konusu veto hakları önem kazanmaktadır.

- (12) Yukarıdaki açıklamalar çerçevesinde WHIRLPOOL CHINA INVESTMENT'a planlanan işlem sonrası WHIRLPOOL CHINA'nın faaliyetlerinin esaslı unsurunu oluşturacak olan Whirlpool markası ve teknolojisinin kullanımına yönelik tanınan veto hakları ile özellikle bir önceki mali yıldaki cirosunun %(.....)'ini aşkın değerdeki herhangi bir iş veya proje yatırımı gibi önemli yatırımların yapılmasına ilişkin tanınan veto hakları bir arada değerlendirildiğinde, WHIRLPOOL CHINA'nın işlem sonrası WHIRLPOOL CHINA INVESTMENT ve GALANZ APPLIANCES'ın ortak kontrolünde olacağı sonucuna varılmaktadır.
- (13) Bildirim konusu işlemin Tebliğ kapsamında bir devralma olarak değerlendirilmesi için aranan ikinci unsur olan tam işlevsellik çerçevesinde, kurulacak olan ortak girişimin kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olup olmadığı incelenmektedir. Planlanan işlemle birlikte WHIRLPOOL CHINA'nın, ana şirketlerinden bağımsız olarak piyasada kendi adına sözleşmeler akdetmeye devam edeceği, şirketin günlük faaliyetlerinden sorumlu bir yönetiminin bulunacağı ve dolayısıyla ana şirketlerinden bağımsız şekilde yönetileceği ifade edilmiştir. Ayrıca ana şirketlerinden bağımsız şekilde faaliyet gösterebilmesi için yeterli finansal ve insan kaynağının da bulunacağı ve piyasada uzun vadeli, kalıcı bir şekilde faaliyet göstereceği belirtilmektedir.
- (14) Diğer yandan, Tedarik Sözleşmesi uyarınca WHIRLPOOL CHINA INVESTMENT ilk beş yılda, 2019 yılında WHIRLPOOL CHINA'dan grup içi bazda gerçekleştirdiği toplam satın alım değerinin tamamına karşılık gelen miktarda ürün satın alma niyetinde olduğu belirtilmiştir. 2019 yılında WHIRLPOOL CHINA üretiminin yaklaşık %(.....)'ünü WHIRLPOOL CHINA INVESTMENT'a ve %(.....)'sını diğer orijinal ekipman üreticilerine (üçüncü taraflara) satmıştır. İşlem kapanışı ile birlikte satış oranlarının ilk zamanlarda benzer seyredeceği ve devamında ise üçüncü kişilere yapılan satışların artacağı ifade edilmiştir. Kılavuz'un 86. paragrafında ortak girişimin ana şirketlerine üçüncü kişilere davrandığı gibi davranacaksa, ortak girişimin tahmini satışlarının en azından %20'sinin üçüncü kişilere yapılacak olmasının yeterli olduğu ifade edilmiştir.
- (15) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, hedef şirketin işlem sonrasında tam işlevsel bir ortak girişim niteliğini haiz olacağı ve bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi anlamında bir devralma işlemi olduğu anlaşılmıştır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.
- (16) Ortak girişim taraflarından GALANZ APPLIANCES, dünya çapında mikrodalga fırınlar, elektrikli fırınlar, buzdolapları, çamaşır makineleri, klima üniteleri, su ısıtıcıları, mutfak aletleri, bulaşık makineleri ve pişirme aletleri üretmekte ve bunları kendi markası altında veya markasız olarak satmaktadır. Diğer ortak girişim taraflarından WHIRLPOOL CHINA INVESTMENT, dolaylı olarak WHIRLPOOL'a ait bir holding şirketi olup ürünleri arasında çamaşır makineleri, mikrodalga fırınlar, buzdolapları, kurutma makineleri, set üstü ocaklar, sanayi tipi fırınlar, bulaşık makineleri ve ev tipi çöp öğütme cihazları yer almaktadır. Hedef şirket ise, bulaşık makineleri, mikrodalga fırınlar, buzdolapları, hava arıtma cihazları, motorlar ve pişirme aletleri üretiminde faaliyet göstermektedir. Dolayısıyla tarafların faaliyetleri küresel boyutta beyaz eşya ve küçük ev aletlerini içerecek şekilde elektrikli ev aletlerinde kesişmektedir. Aşağıda tarafların küresel boyutta pazar paylarına yer verilmektedir.

Tablo 1: Tarafların Küresel Boyutta Perakende Satışlarına İlişkin Pazar Payları (2020)(%)

	Beyaz Eşya	Küçük Ev Aletleri
WHIRLPOOL	(.....)	(.....)
GALANZ APPLIANCES	(.....)	(.....)
Kaynak: Cevabi Yazı		

Tablo 2: Tarafların Küresel Boyutta Orijinal Ekipman Üreticilerine (OEM) Satışlarına İlişkin Pazar Payları (2020)(%)

	Beyaz Eşya	Küçük Ev Aletleri
WHIRLPOOL	(.....)	(.....)
GALANZ APPLIANCES	(.....)	(.....)
Kaynak: Cevabi Yazı		

- (17) WHIRLPOOL 2019 yılında Türkiye'deki faaliyetlerini sonlandırmıştır ve hâlihazırda dağıtıcılara, perakendecilere veya müşterilere Whirlpool markalı ürün satışı bulunmamaktadır. WHIRLPOOL'un Türkiye'deki faaliyetleri Manisa'daki üretim tesisi ile sınırlıdır ve satışları Türkiye'deki tek bir orijinal ekipman üreticisine yaptığı markasız çamaşır makinesi ve buzdolabı satışları ile yurt dışındaki WHIRLPOOL şirketlerine yaptığı grup içi satışlardan ibarettir. Dolayısıyla WHIRLPOOL, Türkiye pazarında 2019 yılından itibaren Whirlpool markalı ürün satışı yapmamaktadır ve gelecekte Türkiye pazarına tekrar girmeyi planlamamaktadır. Ancak sınırlı da olsa halihazırda bazı perakendecilerin envanterinde Whirlpool markalı ürün bulunmakta olup bunun perakende satışlarda beyaz eşya pazarındaki 2020 yılı pazar payı % (.....)'dir. GALANZ APPLIANCES'ın ise Türkiye'de perakende seviyede satışları bulunmamaktadır. GALANZ APPLIANCES, 2019 yılında Türkiye'deki orijinal ekipman üreticilerine markasız mikrodalga ve bulaşık makinesi satışı gerçekleştirmiştir. Tarafların orijinal ekipman üreticilerine yaptığı satışlar baz alındığında beyaz eşya pazarında sınırlı bir yatay örtüşme olduğu görülmektedir. Aşağıda tarafların Türkiye'deki orijinal ekipman üreticilerine yaptığı satışlar baz alınarak hesaplanan pazar paylarına yer verilmektedir.

Tablo 3: Tarafların Türkiye'de Orijinal Ekipman Üreticilerine Yapılan Satışlarda Beyaz Eşya Pazarındaki Pazar Payları (%)

Etkilenen Pazar	Coğrafi Pazar	(Yatay/ Dikey)	2020 yılı Pazar Payı		
			WHIRLPOOL	GALANZ APPLIANCES	WHIRLPOOL+ GALANZ APPLIANCES
Beyaz Eşya	Türkiye	Yatay	(.....)	(.....)	(.....)
Kaynak: Cevabi Yazı					

- (18) Taraflar herhangi bir koordinasyon riskine karşın ilave bir önlem olarak hedef şirket WHIRLPOOL CHINA'nın yalnızca Whirlpool markası ve Whirlpool teknolojisi ile ilgili yönlerinin ortak yönetim kapsamında olacağını ve WHIRLPOOL CHINA INVESTMENT'a GALANZ APPLIANCES ürünleriyle ilgili hassas bilgilere erişim sağlamayacağını temin etmektedir. Aynı şekilde GALANZ APPLIANCES kendi bünyesinde güvenlik duvarları sayesinde hedef şirket WHIRLPOOL CHINA ya ilişkin bilgilere erişimini sınırlayacaktır ve planlanan işlemin dışında hassas bilgilere erişimi

olmayacaktır. Dolayısıyla Türkiye'deki sınırlı yatay örtüşme ile birlikte değerlendirildiğinde bir koordinasyon riskinin ortaya çıkmayacağı sonucuna ulaşılmıştır.

- (19) Yukarıda yer verilen bilgiler kapsamında, planlanan işlemin gerçekleşmesi halinde etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun ortaya çıkmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (20) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.