

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2017-5-3 (Önaraştırma)
Karar Sayısı : 17-26/412-184
Karar Tarihi : 09.08.2017

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Adem BİRCAN,
Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER: Murat AYBER, Esra KÜÇÜKİKİZ, Eren YALDIZLI

C. BAŞVURUDA

BULUNAN : - Elmalı Dokuz Göller İnşaat Gıda Tarım Enerji Taş. San. ve Tic. Ltd. Şti.
Karyağdı Mah. Hükümet Cad. No:2/D Elmalı/ANTALYA

D. HAKKINDA İNCELEME

YAPILANLAR : - Elmalı Dokuz Göller İnşaat Gıda Tarım Enerji Taş. San. ve Tic. Ltd. Şti.
Karyağdı Mah. Hükümet Cad. No:2/D Elmalı/ANTALYA
- Albayrak İnş. Tic. ve San. Ltd. Şti.
Sahilkent Mah. İnönü Cad. No:4A/Z4 Finike/ANTALYA

- (1) **E. DOSYA KONUSU:** Elmalı Dokuz Göller İnşaat Gıda Tarım Enerji Taş. San. ve Tic. Ltd. Şti. ile Albayrak İnş. Tic. ve San. Ltd. Şti. arasında imzalanan agrega ve hazır beton üretim ve satışına ilişkin anlaşmanın 4054 sayılı Kanun çerçevesinde değerlendirilmesi.
- (2) **F. İDDİALARIN ÖZETİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 09.03.2017 tarihinde intikal eden ve Antalya ili Elmalı Belediye Başkanlığı (ELMALI BELEDİYESİ) tarafından yapılan başvuruda, hisselerinin tamamı ELMALI BELEDİYESİ'ne ait olan Elmalı Dokuz Göller İnşaat Gıda Tarım Enerji San. Tic. Ltd. Şti. (DOKUZ GÖLLER) ile Albayrak İnşaat Tic. San. Ltd. Şti. (ALBAYRAK) arasında 21.03.2016 tarihinde agrega ve hazır beton üretim ve satışına ilişkin bir sözleşme imzalandığı ve sözleşmenin 01.04.2016 tarihinde yürürlüğe girdiği ancak sözleşmenin bazı hükümlerinin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'a (4054 sayılı Kanun) uygun olup olmadığı konusunda tereddüte düşüldüğü belirtilmektedir. Bu çerçevede ilgili sözleşmenin 4054 sayılı Kanun'a uygun olup olmadığının değerlendirilmesi, sözleşmenin devam etmesi halinde bölgede agrega fiyatlarının yüksekliğinin hatta daha da yükseleceğinin dikkate alınması, rekabet hukukuna aykırılıkların bulunması halinde taraflardan biri olan ELMALI BELEDİYESİ'nin Kurum'a iyi niyetle bildirim yapması hususunun göz önünde bulundurulması talep edilmektedir.
- (3) DOKUZ GÖLLER tarafından yapılan ve Kurum kayıtlarına 22.05.2017 tarihinde giren başvuruda ise 09.03.2017 tarihinde yapılan başvurunun "Kartellerin Ortaya Çıkarılması Amacıyla Aktif İşbirliği Yapılmasına Dair Yönetmelik" (Yönetmelik) çerçevesinde değerlendirilmesi talep edilmiş olup pişmanlık başvurusu kapsamında ibraz edecek başkaca belge bulunmadığı belirtilmiştir.

- (4) **G. DOSYA EVRELERİ:** Söz konusu başvuruya istinaden hazırlanan 23.05.2017 tarihli ve 2017-5-3/BN sayılı Bilgi Notu Rekabet Kurulunun (Kurul) 01.06.2017 tarihli toplantısında görüşülmüş ve 17-18/278-MP sayılı karar ile pişmanlık başvurusunun Yönetmelik'in 6. maddesindeki koşulları yerine getirmesi kaydıyla yine anılan Yönetmelik'in 4. maddesinin birinci fıkrası kapsamında kabul edilmesine karar verilmiştir. Bunun yanı sıra Kurul'un 01.06.2017 tarihli ve 17-18/278-M sayılı kararı ile DOKUZ GÖLLER, ALBAYRAK ve Antalya ilinin Korkuteli, Kumluca, Elmalı, Finike ve Kaş ilçelerinde faaliyet gösteren hazır beton ve agrega santralleri hakkında 4054 sayılı Kanun'un 40. maddesinin birinci fıkrası uyarınca önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir.
- (5) Önaraştırma kapsamında; 12.06.2017 tarihinde ALBAYRAK'ta ve Can-sen Mad. Hazır Beton Ltd. Şti.'de (CANSEN), 13.06.2017 tarihinde DOKUZ GÖLLER'de yerinde incelemeler yapılmış ayrıca yerinde inceleme esnasında DOKUZ GÖLLER'den bazı bilgiler talep edilmiştir. Bunun yanı sıra önaraştırma sürecinde DOKUZ GÖLLER'den ALBAYRAK'tan ve Korkuteli ve Finike'de faaliyet gösteren ile As Ado Hazır Beton A.Ş (AS ADO), Likya Hazır Beton İnş. Ltd. Şti. (LİKYA) ve Kor-bet Korkuteli Hazır Beton Ltd. Şti.'den (KORBET) bilgi talebinde bulunulmuş ve bilgiler Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.
- (6) Önaraştırma sonucunda düzenlenen 11.07.2017 tarih ve 2017-5-3/ÖA sayılı Önaraştırma Raporu ve karşı görüş 19.07.2017 tarihli Kurul toplantısında görüşülmüş olup 17-23/374-Mİ sayılı karar ile ek çalışma yapılmak üzere ilgili dosyanın Kurul gündeminde incelemeye alınmasına ve gerekli görüldüğü hallerde 4054 sayılı Kanun'un 14. ve 15. maddelerinin uygulanması konusunda Başkanlığın görevlendirilmesine karar verilmiştir.
- (7) Anılan ek çalışma sürecinde; DOKUZ GÖLLER'den, ALBAYRAK'tan, Korkuteli, Finike, Kumluca ve Kaş ilçelerinde faaliyet gösteren AS ADO, LİKYA, CANSEN Çallıoğlu Beton Mad. Ak. San. ve Tic. A.Ş. (ÇALLIOĞLU), Atlas Hazır Beton Mad. Petrol İnş. Taah. Taş. Tic. Ltd. Şti. (ATLAS), Onkel Mad. San. Tic. AŞ (ONKEL), Özgüntur AŞ-Maya İnşaat (MAYA), Kozağaçlı Akın İnş. Ltd. Şti. (KOZAĞAÇLI), Korçay İnş. Taah. Ltd. Şti. (KORÇAY) teşebbüslerinden bilgi talebinde bulunulmuştur. Ayrıca Antalya Valiliği Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığından da kum, çakıl ve kalker ocaklarının listesi talep edilmiştir. Talep edilen söz konusu bilgiler Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.
- (8) Bu defa 11.07.2017 tarih ve 2017-5-3/ÖA sayılı Önaraştırma Raporu ile yapılan ek çalışma üzerine düzenlenen 02.08.2017 tarih ve 2017-5-3/BN-02 sayılı Bilgi Notu 09.08.2017 tarihli Kurul toplantısında görüşülmüş ve 17-26/412-184 sayılı karar ile bağlanmıştır.
- (9) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** Dosya kapsamında; DOKUZ GÖLLER ve ALBAYRAK arasında imzalanan sözleşmenin 2013/3 sayılı Uzmanlaşma Anlaşmalarına ilişkin Grup Muafiyeti Tebliği (2013/3 sayılı Tebliğ) kapsamında değerlendirilemeyeceği, bahse konu sözleşmenin rekabeti büyük ölçüde ortadan kaldırması nedeniyle 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesi çerçevesinde aynı Kanun'un 4. maddesi hükümlerinden muaf tutulamayacağı, bunun yanı sıra taraflar arasında imzalanan sözleşmenin pazar paylaşımı anlaşması olarak değerlendirilebileceği yönünde şüphe olduğu, bu nedenle DOKUZ GÖLLER ve ALBAYRAK hakkında soruşturma açılmasının uygun olacağı belirtilmiştir.

I. İNCELEME, GEREKÇE VE HUKUKİ DAYANAK

I.1. Hakkında İnceleme Yapılanlar

I.1.1. DOKUZ GÖLLER

- (10) Hisselerinin tamamı ELMALI BELEDİYESİ'ne ait olan DOKUZ GÖLLER 2014 yılında kurulmuş olup Elmalı ilçesinde hazır beton üretimi, satışı ve agrega satışı alanlarında faaliyet göstermektedir.

I.1.2. ALBAYRAK

- (11) 1994 yılından bu yana faaliyet gösteren ALBAYRAK; Finike, Kaş ve Yeşilköy'de hazır beton üretmektedir. Hisselerinin (.....)'ı Mustafa ALBAYRAK'a, (.....)'u Sultan ALBAYRAK'a aittir.

I.2.1. İlgili Ürün Pazarı

I.2.1.1. Hazır Beton Pazarı

- (12) Hazır beton belirli oranlarda çimento, doğal veya yapay agrega, su ve belli katkı malzemelerinin mikserle karıştırılması yöntemiyle üretilen bir inşaat malzemesidir. Hazır beton ürünleri kullanım amaçları bakımından C14, C16, C18, C20, C25 ve C25+ gibi alt kategorilere ayrılabilmeyle birlikte alt ürün grupları arasında yüksek arz ikamesi bulunmaktadır. Dosya konusu işlem tüm hazır beton türlerini ilgilendirmekte olduğundan hazır betonun alt grupları bakımından bir ayrıma gidilmesi söz konusu olmamaktadır. Bu sebeple işbu dosya kapsamında "hazır beton pazarı" ilgili ürün pazarı olarak tanımlanmıştır.

I.2.1.2. Agrega Pazarı

- (13) Agrega hazır beton imalatının ve asfalt üretiminin en önemli parçası olup kum, çakıl, kırma taş ve kum gibi malzemelerin genel adıdır. Dosya konusu işlem agreganın tüm türlerini ilgilendirmekte olduğundan işbu dosya kapsamında "agrega pazarı" ilgili ürün pazarı olarak tanımlanmıştır.

I.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

I.2.2.1. Hazır Beton Pazarı

- (14) Hazır beton kısa süre içinde kullanılma zorunluluğu bulunan, stoklanamayan, yüksek taşıma maliyetleri olan, belirli bir sürenin geçmesi halinde kullanılabilmesi için gerekli özelliklerini kaybeden, uzun mesafeli taşınması gerek teknik gerek ekonomik açıdan mümkün olmayan bir üründür. Söz edilen özellikleri ve yüksek taşıma maliyetleri nedeniyle hazır beton, üretildiği santralden yaklaşık 50 km. uzaklığa kadar taşınabilmektedir. Ancak bu mesafe yol, iklim ve doğal koşullara göre değişebilmektedir. Bu noktada belirleyici olan unsur, hazır betonun üretimi sonrasında geçen süredir. Hazır betonun tesiste transmiksere yüklenmesi, tesisten transmiksere ile inşaat alanına ulaştırılması, müşteri tarafından teslim alınması ve pompa aracılığıyla kalıba yerleştirilmesi süreçlerinde geçen zamanın kritik eşik süre olan iki saatin altında tutulması, hazır betondaki kıvam ve işlenebilirlik kayıplarının önüne geçilebilmesi noktasında önem arz etmektedir.

- (15) Belirtilen hususlardan ötürü ilgili coğrafi pazarın belirlenmesinde esas alınacak kriter temel olarak, hazır betonun en fazla iki saat içinde tüketilme zorunluluğu ve yaklaşık 50 km. mesafeye kadar taşınabiliyor olma özellikleridir. 50 km.'lik mesafe kıstası her durumda geçerli olmayıp yol ve iklim koşullarına göre değişebilse de; Kurul'un çeşitli kararlarında¹, tesisten itibaren 50 km. yarıçapında bir daire belirlenerek bu alan coğrafi pazar olarak tespit edilmiş ve genel olarak ilgili coğrafi pazar il, merkez ilçeler ya da belirli ilçeler bazında belirlenmiştir.
- (16) Dosya konusu işlem Antalya ilinin Elmalı ilçesinde faaliyet gösteren teşebbüslere ilişkindir. DOKUZ GÖLLER ve ALBAYRAK arasında imzalanan sözleşmeye göre hâlihazırda Elmalı'da sadece DOKUZ GÖLLER hazır beton üretimi ve satışı gerçekleştirmektedir. Aşağıda yer alan Tablo 1'de DOKUZ GÖLLER'in hazır beton tesisinin çevre ilçe merkezlerine uzaklığına yer verilmektedir.

Tablo:1 DOKUZ GÖLLER'in Hazır Beton Tesisinin İlçelere Olan Uzaklığı

İlçeler	Uzaklık (km)
Finike	53,2
Korkuteli	66,3
Kaş	82,8
Kale	94,2
Döşemealtı	98,4
Kumluca	119
Konyaaltı	131
Kemer	136

- (17) Tablo 1'den görüldüğü üzere DOKUZ GÖLLER'in hazır beton tesisine en yakın ilçe merkezi Finike olup uzaklık 53,2 km.'dir. Bunun yanı sıra DOKUZ GÖLLER'den talep edilen hazır beton satış verilerinden teşebbüsün satışlarını Elmalı ilçesine yaptığı anlaşılmaktadır. Ayrıca ALBAYRAK ile yapılan görüşmede, teşebbüsün sözleşme öncesindeki dönemde hazır beton satışlarını sadece Elmalı ilçesi genelinde gerçekleştirdiği bilgisi edinilmiştir. Dolayısıyla DOKUZ GÖLLER'in hazır beton tesisinin çevre ilçelere olan uzaklığını gösteren Tablo 1 ve tarafların hazır beton satışları göz önüne alındığında, işbu dosya bakımından ilgili coğrafi pazar "Elmalı ilçesi" olarak belirlenmiştir.

I.2.2.2. Agrega Pazarı

- (18) Agrega, çoğunlukla yerel olarak üretilip tüketilen bir inşaat malzemesidir. Bu nedenle, birim maliyetler içerisinde önemli yer tutan nakliye maliyetlerinin düşük tutulması gerekmektedir. Nitekim Kurul'un 18.11.2009 tarihli ve 09-56/1338-341 sayılı kararında, "*Agrega Sektör Raporunda nakliye kamyonlarının ortalama 20 ton malzeme taşıdığı ve kabaca 0,50 lt/km akaryakıt sarf ettiği belirtilmektedir. Bildirim formunda yer alan bilgilere göre, 25 km. taşıma mesafesinde agrega nakliyesi için harcanan km. başına motorin maliyeti agreganın maliyetine yaklaşmakta ve 25 km'den sonra sadece motorin maliyeti dahi asıl malzeme fiyatının üstüne çıkmaya başlamaktadır.*" ifadesi bulunmaktadır. Yine Kurul'un 15.08.2005 tarihli ve 05-51/751-202 sayılı kararında agrega pazarı için "*ilgili pazarda maden sahasından 35 km. öteye nakliye yapmanın ekonomik ve rasyonel bulunmadığı*" belirtilmektedir.

¹ 17.09.2013 tarih ve 13-54/755-315 sayılı, 16.04.2014 tarih ve 14-15/268-112 sayılı, 03.09.2014 tarih ve 14-30/616-268 sayılı Kurul kararları.

- (19) Avrupa Komisyonu (Komisyon) kararlarına bakıldığında da nakliye maliyetlerinin önemli seviyelere ulaşmasından ötürü agrega pazarının yerel bir yapıda olduğu ifade edilmektedir. Genellikle agrega için coğrafi pazarın üretim tesisinden itibaren 50 km. yarıçapında belirlenen daire içerisindeki alan olarak tanımlandığı², ancak yüzölçümü küçük olan bazı ülkeler bazında coğrafi pazarın ulusal olarak tanımlandığı³ görülmektedir.
- (20) İlgili coğrafi pazarın daha sağlıklı tespit edilebilmesi adına, dosya kapsamında çevre ilçeler olan Korkuteli ve Finike’de faaliyet gösteren hazır beton tesislerinden agrega alımlarına ve nakliye maliyetleri göz önüne alındığında agreganın ekonomik olarak maksimum ne kadar uzak mesafeden temin edilebileceğine ilişkin bilgi talep edilmiştir. Korkuteli’nde faaliyet gösteren AS ADO tarafından gönderilen cevapta agreganın azami olarak 50. km mesafeye kadar temin edilebileceği ve teşebbüsün agrega alımlarını Korkuteli ilçesinden gerçekleştirdiği belirtilmektedir. Yine Korkuteli’nde faaliyet gösteren KORBET’in de agrega alımlarını Korkuteli ilçesinden gerçekleştirdiği anlaşılmaktadır. Finike’de faaliyet gösteren LİKYA tarafından ise agreganın maksimum 20 km. mesafeden temin edilmesinin uygun olacağı ve teşebbüsün agrega alımlarını Finike ilçesinden gerçekleştirdiği belirtilmektedir.
- (21) Anılan Kurul kararları, Komisyon kararları, çevre ilçelerde faaliyet gösteren hazır beton tesislerinden gelen cevaplar ve Elmalı ilçesinin çevre ilçelere olan uzaklığı göz önünde bulundurulduğunda, işbu dosyada agrega açısından ilgili coğrafi pazar “Elmalı ilçesi” olarak belirlenmiştir.

I.3. Değerlendirme

I.3.1. Taraflar Arasında İmzalanan Sözleşmeye İlişkin Tespitler

- (22) DOKUZ GÖLLER’in Kurum kayıtlarına 04.05.2017 tarihinde giren yazısında taraflar arasında imzalanan sözleşmeler ibraz edilmiştir. Buna göre, 21.03.2016 tarihinde taraflar arasında “Agrega Sözleşmesi” ve “Konkasör Tesisi Sözleşmesi” olmak üzere iki adet sözleşme imzalandığı anlaşılmaktadır. Agregas Sözleşmesi’nin bazı hükümleri aşağıdaki şekildedir:

- *Sözleşme, satıcı (ALBAYRAK) tarafından yıllık minimum (.....) ton çeşitli vasıflardaki agreganın KDV hariç (.....) TL/ton birim fiyatından alıcıya(DOKUZ GÖLLER) Elmalı Düden Mahallesi adresindeki üretim şantiyesinde teslim edilmesi ve alıcının yıllık minimum (.....) ton agrega satın almayı garanti etmesi hakkındadır.*
- *Sözleşme 3 yıl sürelidir ve 10 Nisan 2019 tarihine kadar devam eder.*
- *Yıllık fiyat artışı (TEFE+TÜFE/2) enflasyonun altında olmamak kaydı ile aşağıdaki formüle göre hesaplanır.*

*Akaryakıt artış oranının %40’i,
Elektrik artış oranının %10’u,
Patlatma maliyeti artış oranının %10’u
Enflasyon (TEFE+TÜFE/2) oranı %40’ünün toplamı oranında birim fiyatlar artırılabacaktır.*

² COMP/M.2317-Lafarge/Blue Circle (II) paragraf 10, COMP/M.3713-Holcim/Aggregate Industries paragraf 8, COMP/M.6153-Anglo American/Lafarge/JV paragraf 13.

³ COMP/M.3141-Cementbouw/ENCI/JV paragraf 12

- *Bölgede agrega satışları Alıcı tarafından yapılacaktır. Satıcı, Alıcının sözleşme ile kararlaştırılan talebini karşılamak zorunda olduğu için dışarıya agrega satışı yapmayacaktır.*
- *Sözleşme 01.04.2016 tarihinde yürürlüğe girer.*

- (23) Tarafların ifade ettiği üzere anılan sözleşme hükümleri ile bölgede gerek hazır beton satışı gerek agrega satışında tek yetkili şirket DOKUZ GÖLLER olup 01.04.2016 tarihinden itibaren Elmalı ve çevresinde tüm hazır beton ve agrega satışları DOKUZ GÖLLER tarafından yapılmaktadır. Bunun yanı sıra sözleşmede agrega fiyatının ve ilerleyen dönemlerde bu fiyatın nasıl yükseleceğinin belirlendiği ancak piyasada düşüş olması halinde agrega fiyatının düşürülmesinin sözleşmede düzenlenmediği, nitekim sözleşmenin imzalandığı dönemde agrega fiyatlarının makul olduğu, ancak bir süre sonra fiyatların çevre il ve ilçelerdeki fiyatların iki katının üzerine çıktığı, Elmalı ilçesine en yakın agrega üretiminin yapıldığı Korkuteli'nden agrega satın almanın nakliye maliyeti açısından ekonomik olmadığı, bu hususlara ilişkin DOKUZ GÖLLER ve ALBAYRAK yetkilileri arasında koşulları iyileştirme yönünde mutabakata varılmadığı ifade edilmiştir. Başlangıçta daha kaliteli hizmet sunulması ve yatırım maliyetlerinin azaltılarak karlılığın artırılmasının amaçlandığı, ancak sözleşmenin kısa süre sonra bölge halkının çevre il ve ilçelere göre çok pahalı bir şekilde ürün almasına neden olduğu da belirtilmiştir.
- (24) Agrega alım-satım taahhüdüne karşılık DOKUZ GÖLLER'in agrega üretimini, ALBAYRAK'ın da hazır beton üretimini tamamen durdurmasının kararlaştırıldığı, nitekim sözleşmeyle aynı gün imzalanan ek bir sözleşme ile ALBAYRAK'ın DOKUZ GÖLLER'e ait agrega üretim tesisini sökerek götürdüğü, kendisine ait hazır beton santralinin ise üretimini durdurarak tesisin önemli bir kısmını başka bir yere naklettiği taraflarca ifade edilmiştir. Bu kapsamda taraflar arasında imzalanan "Konkasör Tesisi Sözleşmesi" DOKUZ GÖLLER'in Elmalı ilçesinde bulunan agrega üretim tesisinin ALBAYRAK'a satılmasına ilişkindir.
- (25) Sözleşme yürürlüğe girmeden önceki dönemde her iki taraf da Elmalı ilçesinde agrega ve hazır beton üretimi ve satışı alanında faaliyet göstermektedir. Sözleşme içeriği incelendiğinde, ALBAYRAK'ın Elmalı ilçesindeki hazır beton faaliyetlerine son vermesine ilişkin bir hüküm bulunmadığı görülmektedir. Ancak gerek DOKUZ GÖLLER'in agrega alım taahhüdü karşılığında ALBAYRAK'ın hazır beton faaliyetlerine son verdiğini beyan etmesi gerek ALBAYRAK'ın Elmalı ilçesine gerçekleştirdiği hazır beton satışlarının sözleşmenin yürürlüğe girdiği 01.04.2016 tarihinin hemen öncesinde (31.03.2016 tarihinde) son bulması bahse konu eylemin yazılı olarak yer verilmese dahi sözleşmenin bir parçası olduğu tespitine yol açmıştır.

1.3.2. Yerinde İncelemelerde Elde Edilen Bilgi ve Belgelere İlişkin Tespitler

- (26) Önaraştırma kapsamında, başvuruda belirtilen hususların netleştirilmesi amacıyla inceleme tarafı teşebbüslerde yerinde incelemeler yapılmıştır. Yapılan yerinde incelemelerde, taraflar arasında imzalanan sözleşmeye ilave olarak herhangi bir belgeye veya iletişim kaydına rastlanmamıştır. Bununla birlikte, DOKUZ GÖLLER yetkilisi K. A. ve ALBAYRAK yetkilisi M. A. ile görüşmeler gerçekleştirilmiştir.

- (27) DOKUZ GÖLLER yetkilisi K. A. tarafından “2016 yılının Nisan ayından itibaren geçerli olmak üzere ALBAYRAK ile bir anlaşma yapıldığı, anlaşma sonucunda ALBAYRAK’ın hazır beton üretimini DOKUZ GÖLLER’in de agregaya faaliyetlerini durdurduğu, ALBAYRAK’ın hazır beton faaliyetlerini sonlandırması ile birlikte ilçedeki müşteri kitlesinin DOKUZ GÖLLER’e geçtiği, sözleşme öncesi dönemde DOKUZ GÖLLER’in hazır betonu KDV dâhil ortalama (.....) TL’ye satarken sözleşme sonrası dönemde ciddi bir zam yapmayarak KDV dâhil (.....) TL’ye sattığı, yine DOKUZ GÖLLER’in sözleşme öncesi dönemde agregayı KDV dâhil (.....) TL’ye satarken, sözleşme sonrasında ALBAYRAK’tan KDV dâhil (.....) TL’ye alıp (.....) TL’ye satmaya başladığı, ALBAYRAK’tan agregaya alım fiyatının ocak teslim fiyatı olduğu, bu nedenle alım fiyatının üzerine bir de nakliye maliyetinin eklendiği, dolayısıyla DOKUZ GÖLLER’in agregayı müşteriye kar marjı olmadan sattığı, ancak sözleşme sonrasında gerek agregaya fiyatı gerek agregaya kalitesi açısından bölgeden ciddi şikâyetler gelmeye başladığı, agreganın kalitesinin düşmesinden ötürü hazır betonun mukavemet kaybetmemesi adına içeriğindeki çimento miktarının artırıldığı, bu durumun da çimento maliyetlerini %10-20 civarında yukarı çektiği, DOKUZ GÖLLER’in bunu hazır beton fiyatlarına pek yansıtmadığı ancak ilerleyen dönemlerde zam yapmak zorunda kalabileceği” ifade edilmiştir.
- (28) ALBAYRAK yetkilisi M. A. tarafından “ALBAYRAK’ın Elmalı ilçesinde 2016 yılına kadar hem hazır beton hem agregaya alanlarında faaliyet gösterdiği, ancak hazır beton tesisinin karlı olmaması nedeniyle tesisin kapatıldığı, ALBAYRAK’ın 2016 yılının Nisan ayında DOKUZ GÖLLER ile yapılan bir anlaşma ile belediyeye ait kırım tesisini satın alarak agregaya üretimine yoğunlaştığı, DOKUZ GÖLLER’den yıllık (.....) ton satın alım taahhüdü aldığı, ancak ilçede Elmalı Belediyesi’ne yapılan şikâyetler üzerine Elmalı Belediye Başkanı Ümit ÖZTEKİN’in akdedilen sözleşmeyi tadil etme talebinde bulunduğu, ALBAYRAK’ın ise kırım tesisi ve iş makinesi satın alınması gibi yatırımlar yapması nedeniyle bu talebi reddettiği” ifade edilmiştir.
- (29) ALBAYRAK’ın internet sitesi üzerinde yapılan incelemelerde, “Referanslar” bölümünde Kumluca Belediye Başkanlığı, Finike Belediye Başkanlığı ve Kaş Belediye Başkanlığı yer almaktadır.⁴ ALBAYRAK’ın adı geçen diğer ilçe belediyeleri ile de ELMALI BELEDİYESİ ile yaptığına benzer bir sözleşme yapmış olabileceği ihtimali dolayısıyla Kurul’un 01.06.2017 tarihli ve 17-18/278-M sayılı kararı ile “DOKUZ GÖLLER, ALBAYRAK ve Antalya ilinin Korkuteli, Kumluca, Elmalı, Finike ve Kaş ilçelerinde faaliyet gösteren hazır beton ve agregaya santralleri” hakkında 4054 sayılı Kanun’un 40. maddesinin 1. fıkrası uyarınca önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. Ancak ALBAYRAK’ta yapılan yerinde incelemede ve teşebbüsle yapılan görüşmelerde, teşebbüsün diğer ilçe belediyeleri ile ELMALI BELEDİYESİ ile yaptığına benzer bir sözleşme yapmadığı tespit edilmiştir. Bu nedenle Korkuteli, Kaş ve Finike’de faaliyet gösteren hazır beton ve agregaya santrallerinde herhangi bir yerinde inceleme yapılmamıştır. Bunun yanı sıra, ALBAYRAK’ın yerinde inceleme esnasında gerçekleştirilen görüşmede, kendisine en yakın rakibin Kumluca İlçesinde faaliyet gösteren CANSEN olduğunu belirtmesinden ötürü 12.06.2017 tarihinde CANSEN’de yerinde inceleme gerçekleştirilmiştir.

⁴ www.albayrakhazirbeton.com

I.3.3. Hazır Beton ve Agregâ Pazarında Fiyat ve Maliyet Analizi

- (30) Dosya konusu başvuruda DOKUZ GÖLLER ve ALBAYRAK arasında imzalanan sözleşmenin yürürlüğe girdiği 01.04.2016 tarihinden önce Elmalı ilçesinde her iki teşebbüsün de agrega ve hazır beton üretimi ve satışı alanında faaliyet gösterdiği ancak sözleşmenin yürürlüğe girmesinden sonra Elmalı ilçesinde agrega ve hazır beton satışında tek yetkili teşebbüsün DOKUZ GÖLLER olduğu ifade edilmektedir. Bu nedenle, bu bölümde yapılan analizlerde karşılaştırmalar sözleşmenin yürürlüğe girdiği 01.04.2016 tarihi öncesi ve sonrası olarak ele alınmıştır.

I.3.3.1. Hazır Beton Pazarına İlişkin Tespitler

- (31) Teşebbüslerden edinilen bilgiler çerçevesinde hazırlanan 2015 yılına ilişkin hazır beton satış verilerine aşağıdaki tabloda yer verilmektedir.

Tablo 2: Teşebbüslerin 2015 Yılı Hazır Beton Pazar Payları

Teşebbüs	Hazır Beton Satış Miktarı (m ³)	Pazar Payı (%)
DOKUZ GÖLLER	(.....)	(.....)
ALBAYRAK	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	100

- (32) Tablo 2’de yer alan bilgiler incelendiğinde, 2015 yılında gerçekleştirilen hazır beton satış miktarlarına göre DOKUZ GÖLLER’in pazar payının (.....), ALBAYRAK’ın pazar payının ise (.....) civarında olduğu anlaşılmaktadır. Pazarda faaliyet gösteren yalnızca iki oyuncunun bulunması pazarın oldukça yoğunlaşmış bir yapıda olduğunu göstermektedir.
- (33) ALBAYRAK tarafından gönderilen yazıda, teşebbüsün Elmalı üretim tesisinden gerçekleştirilen hazır beton satışlarının 31.03.2016 itibarıyla sona erdiği belirtilmektedir. Dolayısıyla 01.04.2016 tarihinden sonra Elmalı hazır beton pazarında sadece DOKUZ GÖLLER tarafından satış gerçekleştirilmiştir. 01.04.2016-01.04.2017 döneminde ilgili pazarda DOKUZ GÖLLER toplam (.....) m³ hazır beton satmıştır.
- (34) Teşebbüslerin hazır beton satışlarının önemli bir bölümünü C25/30 ve C30/37 türü hazır beton oluşturmaktadır. Bu nedenle, teşebbüslerin fiyat verilerine ilişkin karşılaştırmalar bu türler üzerinden değerlendirilmiştir. Bunun yanı sıra baz alınan fiyatlar KDV hariç, nakliye bedeli dahil fiyatlardır. Teşebbüslerin Ocak 2015-Mart 2016 dönemine ilişkin C25/30 ve C30/37 hazır beton türünde aylık ağırlıklı ortalama satış fiyatları aşağıdaki gibidir.

Grafik 1: C25/30 Hazır Beton Türü Aylık Ağırlıklı Ortalama Fiyatlar (TL/m³)

(.....TİCARİ SIR.....)

Grafik 2: C30/37 Hazır Beton Türü Aylık Ağırlıklı Ortalama Fiyatlar (TL/m³)

(.....TİCARİ SIR.....)

- (35) Grafik 1 ve Grafik 2'den DOKUZ GÖLLER'in her iki hazır beton türü için de uyguladığı fiyatların yatay bir seyir izlediği anlaşılmaktadır. Teşebbüsün Ocak 2015-Mart 2016 aralığında C25/30 hazır beton türü için uyguladığı fiyat (.....) TL/m³ bandında, C30/37 hazır beton türü için uyguladığı fiyat (.....) TL/m³ bandında seyretmektedir. Sözleşmenin yürürlüğe girdiği 01.04.2016 tarihinden itibaren ise C25/30 ve C30/37 hazır beton türlerinin fiyatları yaklaşık %3 oranında artarak sırasıyla (.....) TL/m³ ve (.....) TL/m³ seviyesine gelmiştir.
- (36) DOKUZ GÖLLER'in fiyatlarının gerek Ocak 2015-Mart 2016 döneminde gerek Nisan 2016-Nisan 2017 döneminde bu kadar yatay bir seyir izlemesinin sebebi teşebbüsün hazır beton türleri için uygulayacağı fiyatların Elmalı İlçe Belediye Meclisi kararıyla belirlenmesidir. Anılan sebepten ötürü belirlenen fiyatlar uzun süre güncelliğini korumakta, ancak İlçe Belediye Meclisi kararı uyarınca konjonktürel değişimlere cevap verebilmek adına İlçe Belediye Başkanı fiyat değiştirmede yetkili kılınmaktadır.
- (37) Sözleşme öncesinde Elmalı ilçesinde hazır beton alanında faaliyet gösteren diğer teşebbüs ALBAYRAK'ın ise Ocak 2015-Mart 2016 döneminde C25/30 ve C30/37 hazır beton türleri için uyguladığı fiyatın DOKUZ GÖLLER'e nazaran oldukça inişli çıkışlı bir yapıda olduğunu söylemek mümkündür. Teşebbüsün C25/30 hazır beton türü için uyguladığı fiyat sadece Ocak 2015-Haziran 2015 döneminde zaman zaman DOKUZ GÖLLER'in uyguladığı fiyatın üzerine çıkmış bu dönem dışında DOKUZ GÖLLER'in altında seyretmiştir. Bunun yanı sıra teşebbüsün uyguladığı en düşük fiyat Kasım 2015 döneminde (.....) TL/m³ olarak, en yüksek fiyat ise Haziran 2015 döneminde (.....) TL/m³ olarak gerçekleşmiştir. ALBAYRAK'ın Ocak 2015-Mart 2016 döneminde C30/37 hazır beton türü için uyguladığı fiyatlar da C25/30 hazır beton türünde olduğu gibi genelde DOKUZ GÖLLER'in uyguladığı fiyatların altında seyretmiştir. Teşebbüsün uyguladığı en düşük fiyat Kasım 2015 döneminde (.....) TL/m³ olarak, en yüksek fiyat ise Şubat 2016 döneminde (.....) TL/m³ olarak gerçekleşmiştir.
- (38) ALBAYRAK ve DOKUZ GÖLLER arasında yapılan sözleşmenin hazır beton fiyatları üzerindeki etkisi temel oranlar hesaplanarak değerlendirilmiştir. Buna göre; sözleşme sonrası dönemde hazır beton fiyatlarının %3 arttığı, bu artış oranının da fiyatların yaklaşık 15 ay boyunca yatay bir seyir izlemesinin ardından geldiği, Ocak 2015-Mart 2016 döneminde üretici fiyat endeksine göre enflasyon oranının %6,15 olduğu⁵ görülmüştür. Sözleşmenin yürürlüğe girmesinden sonra gerçekleşen %3'lük fiyat artışının ekonominin olağan akışı ile ilişkilendirilebileceği değerlendirilmektedir. Ancak yerinde incelemede DOKUZ GÖLLER yetkilisi K. A. ile yapılan görüşmede, sözleşme sonrasında ALBAYRAK'ın agrega kalitesini düşürdüğü, agrega kalitesinin düşmesinden ötürü hazır betonun mukavemet kaybetmemesi adına DOKUZ GÖLLER'in hazır beton içeriğindeki çimento miktarını artırdığı, bu durumun da çimento maliyetlerini %10-20 civarında yukarı çektiği, DOKUZ GÖLLER'in bunu hazır beton fiyatlarına yansıtmadığı ancak ilerleyen dönemlerde zam yapmak zorunda kalabileceği ifade edilmiştir. ALBAYRAK'ın agrega kalitesini düşürmesine ilişkin iddia 4054 sayılı Kanun kapsamında değerlendirilemeyecek olsa da, DOKUZ GÖLLER ve ALBAYRAK arasında yapılan sözleşmenin ilerleyen dönemlerde hazır beton fiyatlarının yükselmesine neden olması muhtemel gözükmektedir.

⁵ TÜİK Yurtiçi Üretici Fiyat Endeksi. 2003 yılı baz alınmış ve 2015 yılı Ocak ayı için üretici fiyatları endeksinin 236,61, 2016 yılının Mart ayı için endeksin 251,17 olduğu görülmüştür.

- (39) Dosya kapsamında DOKUZ GÖLLER ve ALBAYRAK'ın hazır beton satışlarının önemli bir bölümünü oluşturan C25/30 ve C30/37 hazır beton türlerine ilişkin maliyet kalemleri de incelenmiş ve fiyat seviyesi ile karşılaştırılmıştır. ALBAYRAK'ın Elmalı tesisinin Ocak 2015-Mart 2016 döneminde C25/30 ve C30/37 hazır beton türleri fiyat-maliyet grafiklerine aşağıda yer verilmektedir.

Grafik 3: ALBAYRAK'ın C25/30 Hazır Beton Türü Aylık Ağırlıklı Ortalama Fiyat ve Maliyeti (TL/m³)

(.....TİCARİ SIR.....)

Grafik 4: ALBAYRAK C30/37 Hazır Beton Türü Aylık Ağırlıklı Ortalama Fiyat ve Maliyeti (TL/m³)

(.....TİCARİ SIR.....)

- (40) ALBAYRAK'ın C25/30 ve C30/37 hazır beton türüne ilişkin fiyat-maliyet grafikleri incelendiğinde, teşebbüsün her iki hazır beton türü için uyguladığı fiyatın Ocak 2015-Mart 2016 döneminin büyük bölümünde toplam maliyet ile paralellik gösterdiği anlaşılmaktadır. Teşebbüsün fiyatları Ocak 2015 ve Ocak 2016'da toplam maliyetin altında kalmıştır. Bu noktada değinilmesi gereken husus, ALBAYRAK'ın her iki hazır beton türü için de uyguladığı fiyatların nakliye bedelini de içermesidir. Dosya kapsamında teşebbüsten KDV ve nakliye bedelleri hariç fiyatlar talep edilmiş ancak nakliye bedelini ayırıştırmanın mümkün olmadığı bilgisi edinilmiştir.
- (41) DOKUZ GÖLLER'in Elmalı hazır beton tesisinin Ocak 2015-Nisan 2017 döneminde C25/30 ve C30/37 hazır beton türüne ilişkin fiyat-maliyet grafiğine aşağıda yer verilmektedir. Grafiklerden anlaşıldığı üzere teşebbüsün Haziran 2016'dan itibaren maliyetleri yükselme eğilimine girmiştir. Teşebbüsle yapılan görüşmede, Haziran ayından itibaren üretim tesisi için (.....) TL kira bedeli ödenmeye başlandığı, bu nedenle "Diğer Maliyetler" kaleminin artış gösterdiği belirtilmiştir. Bunun yanı sıra, Ocak 2016 ve Ocak 2017'de maliyetlerin keskin bir şekilde artmasının sebebi de Ocak ayında hazır beton satışlarının çok düşük seviyede olmasından dolayı 1 m³ hazır beton üretimi için katlanılan maliyetin yükselmesi olarak açıklanmıştır.
- (42) Daha önce de ifade edildiği üzere C25/30 ve C30/37 hazır beton türü için uygulanan fiyatlar Elmalı İlçe Belediye Meclisi kararıyla yıllık olarak belirlenmektedir. Bu nedenle her iki hazır beton türünün satış fiyatı yatay seyretmektedir.⁶ Teşebbüsün Haziran 2016 öncesinde maliyet yapısıyla uyumlu bir fiyat politikası izlediğini ancak Haziran 2016'dan sonraki dönemde fiyatlarının çoğunlukla maliyetinin altında kaldığını söylemek mümkündür. Bununla birlikte teşebbüsün 1 m³ hazır beton üretimi için katlandığı agrega maliyetinin Nisan 2016 ile birlikte artmaya başladığı anlaşılmaktadır.

⁶ Yeknesaklık sağlanması adına teşebbüsün KDV hariç, nakliye bedeli dâhil fiyatları esas alınmıştır.

Grafik 5: DOKUZ GÖLLER C25/30 Hazır Beton Türü Aylık Ağırlıklı Ortalama Fiyat ve Maliyeti (TL/m³)

(.....TİCARİ SIR.....)

Grafik 6: DOKUZ GÖLLER C30/37 Hazır Beton Türü Aylık Ağırlıklı Ortalama Fiyat ve Maliyeti (TL/m³)

(.....TİCARİ SIR.....)

- (43) Bunun yanı sıra Korkuteli'nde faaliyet gösteren AS ADO, ÇALLIOĞLU, KORBET; Finike'de faaliyet gösteren LİKYA; Kaş'ta faaliyet gösteren ATLAS ve Kumluca'da faaliyet gösteren CANSEN'den C25/30 ve C30/37 hazır beton türlerine ilişkin aylık ortalama satış fiyatları talep edilmiştir. Elmalı ilçesinde gerçekleşen hazır beton fiyatlarının çevre ilçeler olan Korkuteli, Kumluca, Finike ve Kaş'ta gerçekleşen hazır beton fiyatlarına göre seyrine aşağıdaki grafiklerde yer verilmektedir.⁷

Grafik 7: C25/30 Hazır Beton Türünde Çevre İlçeler ve Elmalı C25/30 Fiyatları (TL/m³)

(.....TİCARİ SIR.....)

Grafik 8: C30/37 Hazır Beton Türünde Çevre İlçeler ve Elmalı C30/37 Fiyatları (TL/m³)

(.....TİCARİ SIR.....)

- (44) Grafik 7 ve Grafik 8'den anlaşıldığı üzere, sözleşme öncesi Ocak 2015-Mart 2016 döneminde her iki hazır beton türünde ALBAYRAK'ın hazır beton fiyatları büyük çoğunlukla DOKUZ GÖLLER'in hazır beton fiyatlarının altında seyretmekte ve çevre ilçelerin fiyatları ile nispeten benzerlik göstermektedir. Ancak DOKUZ GÖLLER'in hazır beton fiyatları Ocak 2015-Nisan 2017 dönemi boyunca Kumluca hariç çevre ilçelerdeki fiyatların üzerinde yer almaktadır. Bununla birlikte, DOKUZ GÖLLER'in hazır beton fiyatları ALBAYRAK ile yapılan sözleşme sonrasında yalnızca %3 artmıştır. Dolayısıyla hâlihazırda Elmalı'da hazır beton fiyatlarının çevre ilçelere göre nispeten yüksek olmasının DOKUZ GÖLLER'in maliyet yapısı ile ilişkilendirilebileceği ve DOKUZ GÖLLER ile ALBAYRAK arasında yapılan sözleşmenin bir etkisi olarak değerlendirilemeyeceği söylenebilecektir.

⁷ Fiyatlar KDV hariç, nakliye bedeli dâhildir.

I.3.3.2. Agregata Pazarına İlişkin Tespitler

- (45) Teşebbüslerden edinilen bilgiler çerçevesinde hazırlanan 2015 yılına ilişkin agregata satış verilerine aşağıdaki tabloda yer verilmektedir.

Tablo 3: Teşebbüslerin 2015 Yılı Agregata Pazar Payları

Teşebbüs	Agregata Satış Miktarı (ton)	Pazar Payı (%)
DOKUZ GÖLLER	(.....)	(.....)
ALBAYRAK	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	100

- (46) Tablo 3'te yer alan bilgiler incelendiğinde, 2015 yılında gerçekleştirilen agregata satış miktarlarına göre DOKUZ GÖLLER'in pazar payının (.....), ALBAYRAK'ın pazar payının ise (.....) civarında olduğu anlaşılmaktadır.
- (47) DOKUZ GÖLLER ile ALBAYRAK arasında imzalanan sözleşmeye göre ALBAYRAK 01.04.2016 tarihinden itibaren Elmalı bölgesine agregata satışı yapmamaktadır. 01.04.2016-01.04.2017 döneminde ilgili pazarda DOKUZ GÖLLER tarafından (.....) ton agregata satışı gerçekleştirilmiştir.
- (48) Teşebbüslerin sözleşme öncesi ve sonrası agregata satış fiyatlarını gösteren grafiğe aşağıda yer verilmektedir.

Grafik 9: Agregata Satış Fiyatları (TL/ton)

(.....TİCARİ SIR.....)

- (49) Grafik 9'da yer alan veriler incelendiğinde; Ocak 2015-Mart 2016 döneminde ALBAYRAK'ın agregata satış fiyatlarının inişli çıkışlı bir yapı sergilediği, DOKUZ GÖLLER'in agregata satış fiyatlarının ise ALBAYRAK'a göre nispeten istikrarlı olduğu anlaşılmaktadır. Ayrıca, DOKUZ GÖLLER'in agregata satış fiyatının neredeyse tüm dönem boyunca ALBAYRAK'ın agregata satış fiyatının altında olduğu görülmektedir. DOKUZ GÖLLER'in uyguladığı en yüksek fiyat Ocak 2015'te (.....) TL/ton, en düşük fiyat Mayıs 2015'te (.....) TL/ton olarak; ALBAYRAK'ın uyguladığı en yüksek fiyat Ocak 2015'te (.....) TL/ton, en düşük fiyat Eylül 2015'te (.....) TL/ton olarak gerçekleşmiştir.
- (50) DOKUZ GÖLLER ile ALBAYRAK arasında imzalanan sözleşme uyarınca, DOKUZ GÖLLER'in ALBAYRAK'tan satın alacağı (.....) ton agreganın fiyatı (.....) TL/ton+KDV olarak belirlenmiştir. Bunun yanı sıra, sözleşme hükümlerinde ilerleyen dönemlerde agreganın fiyatının nasıl yükseleceği hesaplanmış ve ALBAYRAK tarafından sözleşme hükümlerinde belirtilen artış oranları doğrultusunda Nisan 2017 itibarıyla agreganın DOKUZ GÖLLER'e satış fiyatı (.....) TL/ton+KDV olarak belirlenmiştir. Dolayısıyla Grafik 9'da Nisan 2016 sonrasında ALBAYRAK'ın satış fiyatını yansıtan çizginin ALBAYRAK'ın DOKUZ GÖLLER'e gerçekleştirdiği agregata satışlarına ilişkin fiyat olduğuna değinmekte yarar bulunmaktadır. Nitekim taraflar arasında imzalanan sözleşmede, Nisan 2016 döneminden sonra ALBAYRAK'ın DOKUZ GÖLLER haricinde Elmalı coğrafi pazarına satış yapmaması kararlaştırılmıştır.

- (51) DOKUZ GÖLLER tarafından yapılan başvuruda, sözleşme sonrası dönemde Elmalı ilçesinde agrega fiyatlarının çevre ilçelerdeki fiyatların neredeyse iki katına çıktığı belirtilmektedir. Bu nedenle, dosya kapsamında Elmalı ilçesindeki agrega fiyatları ile çevre ilçelerden örneklem yoluyla seçilen agrega alıcılarının agrega fiyatları karşılaştırılmıştır. Karşılaştırmalı agrega fiyatlarını gösterir grafiğe aşağıda yer verilmektedir.

Grafik 10: Elmalı ve Çevre İlçelerdeki Agrega Fiyatları (TL/ton)⁸

(.....TİCARİ SIR.....)

- (52) Grafik 10'da yer alan bilgiler incelendiğinde, Korkuteli ilçesinde hazır beton üreticisi olarak faaliyetlerini yürütmekte olan ve agrega tedarikini yine Korkuteli ilçesinden sağlayan KORBET ve AS ADO'nun ortalama agrega alış fiyatlarının 2015, 2016 yılları ve 2017 yılının ilk altı aylık döneminde Elmalı ve Finike ilçelerinde gerçekleşen ortalama agrega fiyatlarının oldukça altında olduğu görülmektedir. Ayrıca 2016 ve 2017 yıllarında gerçekleşen ortalama agrega alım fiyatının 2015 yılına göre düşüş göstererek (.....) TL/ton fiyat aralığına gerilediği anlaşılmaktadır. Öte yandan, yine aynı dönemlerde Elmalı ve Finike ilçelerinde ortalama agrega fiyatının (.....) TL/ton fiyat aralığında seyrettiği görülmektedir. ALBAYRAK'ın DOKUZ GÖLLER'e ortalama agrega satış fiyatı 2015 yılında (.....) TL/ton, 2016 yılında (.....) TL/ton ve 2017 yılının ilk altı aylık döneminde (.....) TL/ton olarak gerçekleşmiştir. Bununla birlikte ALBAYRAK'ın Finike ilçesine yapmış olduğu agrega satışlarından fiyatların 2015 yılında ortalama (.....) TL/ton, 2016 yılında (.....) TL/ton ve 2017 yılının ilk 6 aylık döneminde (.....) TL/ton olduğu görülmüştür. Finike ilçesinde hazır beton üretimi faaliyetinde bulunan LİKYA'nın ortalama agrega alış fiyatlarının 2015 yılında (.....) TL/ton, 2016 yılında (.....) TL/ton ve 2017 yılının ilk altı aylık döneminde (.....) TL/ton olarak gerçekleştiği tespit edilmiştir.
- (53) Bununla birlikte, Kumluca ilçesinde hazır beton faaliyetini yürütmekte olan CANSEN'de yapılan yerinde incelemede, CANSEN'in Kemer ilçesinde yerleşik ER-HA Hafriyat Nakliye Mad. İnş. Taah. Turz. Tic. Ltd. Şti.'den 16.02.2017 tarihinde agreganın bir çeşidi olan kumu (.....) TL/ton karşılığında, ALBAYRAK'tan 28.02.2017 tarihinde kumu (.....) TL/ton karşılığında satın aldığı görülmüştür.

⁸ Dosya konusu sözleşmenin uygulanması neticesinde Elmalı ilçesindeki tek agrega alıcısı DOKUZGÖLLER'dir. Dolayısıyla DOKUZGÖLLER'in agrega alış fiyatlarının ortalaması ELMALI ilçesinin agrega fiyat ortalamasını gösterir niteliktedir. Grafik 9'da yapılan fiyat karşılaştırması; çevre ilçeler olan Kumluca, Korkuteli ve Finike'den örneklem yoluyla seçilen ve hazır beton üretimi alanında iştigal eden KORBET, AS ADO ve LİKYA'nın agrega alış fiyatlarının ortalaması hesaplanarak yapılmıştır.

- (54) Grafik 9'dan anlaşıldığı üzere, ALBAYRAK'ın sözleşme öncesi dönemde Elmalı ilçesine gerçekleştirdiği agrega satışlarına uyguladığı fiyat ile sözleşme sonrası dönemde DOKUZ GÖLLER'e gerçekleştirdiği agrega satışlarına uyguladığı fiyat arasında çok yüksek bir fark bulunmamaktadır. Ayrıca Grafik 10'dan anlaşıldığı üzere ALBAYRAK'ın Finike ilçesinde gerçekleştirdiği agrega satışlarına ilişkin fiyat ile Elmalı ilçesinde gerçekleşen fiyatlar oldukça benzerdir. Ancak Korkuteli'nde faaliyet gösteren hazır beton tesisleri yine Korkuteli'nden çok daha düşük fiyatlarda agrega alımı yapabilmekte, dolayısıyla Elmalı ilçesindeki agrega fiyatları Korkuteli'ne göre daha yüksek bir seyir izlemektedir.
- (55) Dosya kapsamında DOKUZ GÖLLER ve ALBAYRAK'ın agrega üretimine ilişkin maliyetleri talep edilmiştir. Bunun yanı sıra; Elmalı, Kumluca, Kaş, Finike ve Korkuteli'nde faaliyet gösteren agrega üreticilerinin tam olarak tespit edilebilmesi adına Antalya Valiliği Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığı'ndan ruhsat verilen kum, çakıl ve kalker ocaklarının listesi istenmiştir. Antalya Valiliği'nden gelen cevapta Kumluca ilçesinde 10 adet, Korkuteli ilçesinde 10 adet, Elmalı ilçesinde 3 adet, Finike ilçesinde 3 adet ve Kaş ilçesinde 4 adet ruhsat verilen tesis bulunduğu belirtilmiş ve tüm tesisler ile iletişime geçilmiştir.
- Kumluca'da Karayolları 13. Bölge Müdürlüğüne ait 1 tesis, DSİ 13. Bölge Müdürlüğü'ne ait 1 tesis ve Kumluca Belediye Başkanlığı'na ait 1 tesis bulunmaktadır. DSİ 13. Bölge Müdürlüğü ve Karayolları 13. Bölge Müdürlüğü ile yapılan görüşmede; tesislerin yalnızca kamu hizmetine yönelik olarak kullanıldığı, bunun haricinde piyasaya herhangi bir satış yapılmadığı belirtilmiştir. Kumluca Belediye Başkanlığı'na ait tesisin de piyasaya satışının olmadığı öğrenilmiştir. Geriye kalan 7 tesisin faal olmadığı, yalnızca ruhsat verilen dönemde belirli bir proje için kullanıldığı bilgisi edinilmiştir. Bunun haricinde Kumluca'da KOZAĞAÇLI'nın agrega üretimi gerçekleştirdiği tespit edilmiştir. Teşebbüsten agrega ortalama satış fiyatları talep edilmiştir.
 - Korkuteli'nde ruhsat verilen 10 tesis bulunmaktadır. Ancak yapılan görüşmeler sonucunda 3'ünün faal olduğu anlaşılmıştır. Bahse konu teşebbüsler MAYA, KORÇAY ve ONKEL⁹ olup teşebbüslerden agrega ortalama satış fiyatları talep edilmiştir.
 - Elmalı ilçesinde ALBAYRAK'a ait 2 tesis ve DSİ 13. Bölge Müdürlüğüne ait 1 tesis bulunmaktadır. DSİ 13. Bölge Müdürlüğü'ne ait tesis daha önce de belirtildiği gibi yalnızca kamu hizmetine tahsislidir.
 - Finike ilçesinde ALBAYRAK'a ait 2 tesis ve Karayolları 13. Bölge Müdürlüğüne ait 1 tesis bulunmaktadır. Karayolları 13. Bölge Müdürlüğü'ne ait tesis daha önce de belirtildiği gibi yalnızca kamu hizmetine tahsislidir.
 - Kaş ilçesinde Kaş Belediye Başkanlığı'na ait 3 tesis ve ALBAYRAK'a ait 1 tesis bulunmaktadır. Kaş Belediye Başkanlığı ile yapılan görüşmede, tesislerin belediyenin gerçekleştirdiği hizmetlerde kullanıldığı, piyasaya agrega satışı yapmadığı bilgisi edinilmiştir. ALBAYRAK'ın agrega ortalama satış fiyatları talep edilmiştir.

⁹ Korkuteli'nde bulunan Trio Çelik Müh. San. ve Tic. A.Ş.'nin faal olduğu, ancak teşebbüsün satışlarını ONKEL aracılığıyla gerçekleştirdiği bilgisi edinilmiştir. Bu nedenle Trio Çelik Müh. San. ve Tic. A.Ş. yerine ONKEL'den agrega ortalama satış fiyatları talep edilmiştir.

- (56) DOKUZ GÖLLER'in sözleşme öncesi agrega ortalama üretim maliyeti ile sözleşme sonrası agrega ortalama tedarik maliyeti ve agrega ortalama satış fiyatını gösteren grafiğe aşağıda yer verilmektedir.

Grafik 11: DOKUZ GÖLLER'in Aylık Ağırlıklı Ortalama Agrega Fiyat ve Maliyeti (TL/ton)

(.....TİCARİ SIR.....)

- (57) Teşebbüsün fiyat-maliyet grafiği incelendiğinde, en yüksek ortalama maliyetin Şubat 2015 döneminde (.....) TL/ton, en düşük ortalama maliyetin ise Ekim 2015 döneminde (.....) TL/ton olarak gerçekleştiği görülmektedir. Bunun yanı sıra, ortalama fiyatın zaman zaman ortalama maliyetin altında kaldığını, ancak teşebbüsün genel olarak ortalama maliyeti ile uyumlu bir fiyat politikası benimsediğini söylemek mümkündür.
- (58) ALBAYRAK'ın Elmalı üretim tesisinin sözleşme öncesi ve sözleşme sonrası döneme ilişkin agrega ortalama üretim maliyetlerini ve ortalama satış fiyatlarını gösteren grafiğe aşağıda yer verilmektedir.

Grafik 12: ALBAYRAK'ın Aylık Ağırlıklı Ortalama Agrega Fiyat ve Maliyeti (TL/ton)

(.....TİCARİ SIR.....)

- (59) Teşebbüsün fiyat-maliyet grafiği incelendiğinde, DOKUZ GÖLLER'e göre daha inişli çıkışlı bir seyir izlediğini söylemek mümkündür. Bu noktada ALBAYRAK'ın sözleşme hükümleri gereği Nisan 2016 sonrasında Elmalı pazarına agrega satışı gerçekleştirmediğinin, dolayısıyla Nisan 2016 sonrasında uygulanan fiyatın ALBAYRAK'ın DOKUZ GÖLLER'e gerçekleştirdiği agrega satışına ilişkin fiyat olduğunun hatırlatılmasında yarar görülmektedir. ALBAYRAK'ın Nisan 2016-Mart 2017 döneminde DOKUZ GÖLLER'e agrega satış fiyatının (.....) TL/ton olarak gerçekleştiği anlaşılmaktadır. Sözleşme öncesi dönemde de ALBAYRAK'ın Elmalı pazarına gerçekleştirdiği agrega satışlarına uyguladığı fiyatın yalnızca Eylül 2015, Kasım 2015, Aralık 2015 ve Ocak 2016 döneminde (.....) TL/ton'un altına düştüğü, diğer aylarda (.....) TL/ton'un üzerinde seyrettiği görülmektedir. Dolayısıyla teşebbüsün maliyet yapısının da değişmediği göz önüne alındığında, ALBAYRAK'ın ortalama agrega fiyatının sözleşme sonrası dönemde sözleşme öncesi döneme göre farklılık arz etmediğini söylemek mümkündür.
- (60) ALBAYRAK'ın Elmalı ilçesindeki ortalama agrega fiyatının sözleşme öncesi dönemde ve sözleşme sonrası dönemde farklılık arz etmediği görülse de Elmalı ilçesindeki ortalama agrega fiyatlarının seyri ilçe genelinde gerçekleşen ortalama fiyat ve ortalama maliyetin seyri ile daha net anlaşılacaktır. Aşağıdaki grafik Nisan 2016 öncesi dönemde DOKUZ GÖLLER ve ALBAYRAK'ın ortalama satış fiyatını ve ortalama maliyetini, Nisan 2016 sonrası dönemde DOKUZ GÖLLER'in ortalama satış fiyatını ve maliyetini göstermektedir. DOKUZ GÖLLER'in Nisan 2016 sonrasında agrega üretimi olmadığından ortalama maliyeti aynı zamanda ALBAYRAK'tan ortalama agrega alış fiyatıdır.

Grafik 13: Elmalı İlçe Genel Aylık Ağırlıklı Ortalama Agregat Fiyat ve Maliyeti (TL/ton)

(.....TİCARİ SIR.....)

- (61) Grafik 13'ten görüldüğü üzere Elmalı ilçesinde sözleşme sonrası dönemde gerek ortalama maliyet gerek ortalama fiyat sözleşme öncesi döneme göre artmıştır. DOKUZ GÖLLER'in agrega maliyetini gösteren Grafik 11'den anlaşılacağı üzere, teşebbüsün ortalama agrega maliyeti sözleşmenin yürürlüğe girdiği Nisan 2016 itibarıyla önceki dönemlere göre artış göstermiştir. Söz konusu maliyet artışına paralel olarak teşebbüsün agrega satış fiyatı da yükselmiştir. Dolayısıyla DOKUZ GÖLLER ve ALBAYRAK arasında imzalanan sözleşmenin Elmalı ilçe genelinde ortalama agrega maliyetini ve fiyatını yükselttiğini söylemek mümkündür.
- (62) DOKUZ GÖLLER ile ALBAYRAK arasında imzalanan sözleşmenin DOKUZ GÖLLER'in hazır beton üretimi için katlandığı agrega maliyeti üzerindeki etkisi de değerlendirilmiştir. Teşebbüsün 1 m³ hazır beton üretimi için 1,90 ton agrega kullandığı belirtilmiştir. Bu doğrultuda, teşebbüsün sözleşme öncesi dönemde ve sözleşme sonrası dönemde 1 m³ hazır beton üretimi için katlandığı agrega maliyetinin seyrine aşağıdaki grafikte yer verilmektedir.

Grafik 14: DOKUZ GÖLLER'in 1 m³ Hazır Beton Üretimi İçin Katlandığı Agregat Maliyeti (TL/ton)

(.....TİCARİ SIR.....)

- (63) Grafik 14'ten teşebbüsün Ocak 2015-Aralık 2015 döneminde 1 m³ hazır beton üretimi için katlandığı ortalama agrega maliyetinin (.....) TL olduğu, Ocak 2016-Mart 2016 döneminde maliyetin (.....) TL'ye düştüğü, ancak sözleşmenin yürürlüğe girdiği Nisan 2016'dan sonra maliyetin (.....) TL'ye çıktığı anlaşılmaktadır. Dolayısıyla DOKUZ GÖLLER'in 1 m³ hazır beton üretimi için katlandığı ortalama agrega maliyeti bir önceki aya göre %104, bir önceki yıla göre %54 artmıştır.
- (64) DOKUZ GÖLLER'in Kurum kayıtlarına giren başvurusunda, sözleşmenin imzalanmasıyla birlikte Elmalı'da gerçekleşen agrega fiyatlarının çevre ilçelerdeki agrega fiyatlarının yaklaşık iki katına çıktığı belirtilmiştir. Bu nedenle çevre ilçelerdeki agrega fiyatları incelenmiş olup satış fiyatlarını gösterir grafiğe aşağıda yer verilmektedir.

Grafik 15: Çevre İlçelerdeki Agregat Fiyatları (TL/ton)

(.....TİCARİ SIR.....)

- (65) Grafik 15'den anlaşıldığı üzere Elmalı ilçesindeki agrega fiyatları Kaş ve Finike'deki agrega fiyatları ile benzerlik göstermekte, ancak Korkuteli'ndeki agrega fiyatlarına göre yüksek seyretmektedir. Bununla birlikte, Kumluca ilçesindeki agrega fiyatlarının Elmalı'daki agrega fiyatlarının oldukça üzerinde olduğu görülmektedir. Dolayısıyla, Korkuteli'ndeki fiyatların düşük olmasının agrega üretimi gerçekleştiren üç teşebbüs bulunması ve Kumluca, Kaş, Elmalı, Finike ilçelerine göre daha rekabetçi bir pazar yapısına sahip olması ile açıklanabilmesi mümkündür.

I.3.4. Hukuki Değerlendirme

- (66) Öncesinde ifade edildiği üzere, 21.03.2016 tarihinde Antalya ilinin Elmalı ilçesinde hazır beton ve agrega üretimi ve satışı alanlarında faaliyet gösteren DOKUZ GÖLLER ve ALBAYRAK arasında "Agrega Sözleşmesi" ve "Konkasör Tesisi Sözleşmesi" olmak üzere iki sözleşme imzalanmıştır. DOKUZ GÖLLER ve ALBAYRAK'ın aralarında yaptıkları Agregas Sözleşmesi; ALBAYRAK'ın hazır beton pazarından çıkması, yalnızca agrega üretimine yoğunlaşması, DOKUZ GÖLLER'in ALBAYRAK'tan yıllık minimum (.....) ton agrega alımını taahhüt etmesi, ALBAYRAK'ın DOKUZ GÖLLER'in agrega ihtiyacını karşılayacak olmasından dolayı Elmalı coğrafi pazarına agrega satışı yapmaması ve böylece DOKUZ GÖLLER'in pazarda hazır beton ve agrega satışında tek yetkili teşebbüs haline gelmesi sonucunu doğuran hükümler içermektedir.
- (67) İlgili sözleşmenin yukarıda bahsedilen hükümleri 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi kapsamındadır. Zira DOKUZ GÖLLER ve ALBAYRAK arasında imzalanan sözleşmenin hükümleri incelendiğinde, sözleşmenin imzalandığı dönem öncesinde DOKUZ GÖLLER ve ALBAYRAK agrega ve hazır beton alanlarında birbirlerine rakip konumdayken sözleşmenin yürürlüğe girmesi ile birlikte aralarındaki rekabet sona ermiştir. ALBAYRAK'ın hazır beton pazarından çıkarak sadece agrega üretimine yoğunlaşması ve ALBAYRAK'ın DOKUZ GÖLLER haricinde Elmalı pazarına agrega satmayacak olması hususları rekabeti kısıtlayıcıdır. ALBAYRAK'ın Elmalı pazarında faaliyetlerini sonlandırmasının karşılığında ise DOKUZ GÖLLER ALBAYRAK'tan yıllık minimum (.....) ton agrega almayı taahhüt etmiştir.
- (68) Taraflar arasında oluşturulan bu ilişkinin 2013/3 sayılı Tebliğ kapsamında incelenmesi mümkün görünmemektedir. Zira söz konusu tebliğde grup muafiyetinin tarafların ilgili pazardaki toplam pazar payının %25'i aşmadığı durumlarda geçerli olduğu hükme bağlanmaktadır. Ancak sözleşmenin imzalandığı tarih itibarıyla Elmalı'da gerek agrega gerek hazır beton pazarında DOKUZ GÖLLER ve ALBAYRAK dışında faaliyet gösteren herhangi bir teşebbüs bulunmamaktadır.
- (69) Dolayısıyla bu noktada 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi kapsamında olan ilgili sözleşmenin 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesi kapsamında bireysel muafiyet değerlendirmesine tabi tutulması gerekmektedir. 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesinde teşebbüsler arası anlaşma, uyumlu eylem ve teşebbüs birlikleri kararlarının 4. madde hükümlerinin uygulanmasından muaf tutulabilmesi için aynı maddede sayılan şartların tamamını sağlaması gerektiği düzenlenmiştir.

- (70) Anılan maddenin (c) bendinde "ilgili piyasanın önemli bir bölümünde rekabetin ortadan kalkmaması" koşulu bulunmaktadır. Daha önce de belirtildiği üzere, sözleşmenin imzalandığı tarih itibarıyla Elmalı coğrafi pazarında DOKUZ GÖLLER ve ALBAYRAK dışında hazır beton ve agrega satışı alanında faaliyet gösteren başka bir teşebbüs bulunmamakla birlikte sözleşmenin yürürlüğe girdiği 01.04.2016 tarihinden itibaren her iki pazara da herhangi bir giriş olmamıştır. Dolayısıyla sözleşmenin imzalandığı tarih itibarıyla zaten oldukça yoğunlaşmış bir yapıda olan agrega ve hazır beton pazarlarında sözleşmenin yürürlüğe girmesiyle birlikte DOKUZ GÖLLER tekel konumuna gelmiştir. Bu nedenle, taraflar arasında imzalanan sözleşme hükümlerinin 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesinin (c) bendinde zikredilen koşulu sağlamadığı görülmektedir. Dolayısıyla ilgili sözleşmeye bireysel muafiyet tanınması mümkün değildir.
- (71) DOKUZ GÖLLER ve ALBAYRAK arasında 21.03.2016 tarihinde imzalanan Agregasözleşmesi'nin ilgili pazarlardaki etkisi yukarıdaki bölümde değerlendirilmiştir. DOKUZ GÖLLER'in hazır beton fiyatları ALBAYRAK ile yapılan sözleşme sonrasında yalnızca %3 artmıştır. Bunun yanı sıra Elmalı'da hazır beton fiyatlarının çevre ilçelere göre nispeten yüksek olması DOKUZ GÖLLER'in maliyet yapısı ile ilişkilendirilebilmektedir. Agregas pazarı bakımından yapılan değerlendirmede Elmalı ilçesinde sözleşme sonrası dönemde gerek ortalama maliyet gerek ortalama fiyat sözleşme öncesi döneme göre artmıştır. Elmalı ilçesi agrega pazarındaki fiyatlar Kaş ve Finike'deki agrega fiyatları ile benzerlik göstermekte, ancak Korkuteli'ndeki agrega fiyatlarına göre yüksek seyretmektedir. Bununla birlikte, Kumluca ilçesindeki agrega fiyatlarının Elmalı'daki agrega fiyatlarının oldukça üzerinde olduğu görülmektedir. Bu bakımdan sözleşmenin imzalandığı tarihten bu yana hazır beton pazarındaki fiyat artışının maliyetlerle açıklanması ve agrega fiyatlarının çevre ilçelerdeki fiyat seyri ile büyük ölçüde benzerlik göstermesi nedeniyle ilgili sözleşmenin 4054 sayılı Kanun kapsamında yarattığı rekabeti kısıtlayıcı etkinin sınırlı kaldığı değerlendirilmiştir. Taraflardan DOKUZ GÖLLER'in Yönetmelik kapsamında ilgili sözleşmeye ilişkin pişmanlık başvurusunda bulunmuş olması da dikkate alınmıştır. Bu tespitlere dayanılarak dosya konusuna ilişkin olarak bu aşamada soruşturma açılmasına gerek bulunmamaktadır.
- (72) Nitekim Kurul'un 10.06.2010 tarih ve 10-42/728-235 sayılı kararının iptaline yönelik olarak açılan davaya ilişkin Danıştay 13. Dairesinin 30.05.2014 tarihli kararında¹⁰ yer verilen değerlendirme de bu tespiti destekler niteliktedir. Burdur ilinde faaliyet gösteren dershanelerin oluşturduğu Burdur Özel Dershaneler Birliğinin dershane ücretlerini; bu ücretlerin alt sınırını, uygulanacak indirim oranlarını, indirim dönemlerini, promosyon koşullarını, ilan ve reklam gibi konuları bir toplantı kapsamında görüşerek karara bağlamasını konu edinen Kurul kararında, Birlik toplantı tutanağında yer alan fiyat ve taksitlendirmeye ilişkin kararların piyasada uygulanmadığı ve tavsiye niteliğinde olduğu ancak indirim oranlarının bazı dershanelerce kısa süreli olarak uygulandığının görüldüğü gerekçelerine dayanılarak önaraştırma sonucunda konu hakkında soruşturma açılmasına gerek olmadığı ancak 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi kapsamında ihlal teşkil edebilecek nitelikte davranışlar ile ilgili olarak Kanun'un 9. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca ilgili teşebbüslere ve teşebbüs birliğine görüş bildirilmesine hükmedilmektedir.

¹⁰ Danıştay 13. Dairesinin 30.05.2014 tarih, E:2010/4818, K:2014/2197 sayılı kararı.

- (73) Bu kararın iptali istemi ile açılan davaya yönelik Danıştay kararında önaraştırma aşamasında ihlal konusu olayın tamamen açıklığa kavuşturulması imkanının varlığı ihtimalinde, ihlalin soruşturma açılmasını gerektirmeyecek ölçüde hafif olması ve/veya soruşturma açılmadan da ihlalin tüm etkileriyle ortadan kaldırılabileceği ya da ihlalin tüm etkileriyle sona erdirilmiş ve anti rekabetçi zararın telafi edilmiş olması veya yapısal engeller ve yasal düzenlemeler nedeniyle rekabete tam olarak açılmamış pazarlarda ihlal oluşturabilecek davranışların saptanması halinde Kurul'un soruşturma açılmasına gerek olmaksızın Kanun'da öngörülen diğer tedbirlere başvuruabileceğinin açık olduğu ifade edilmektedir. Bu değerlendirmeye dayanılarak tüm ayrıntılarıyla ortaya konulan olayda, teşebbüs birliğince alınan kararın uygulanmadığı, yalnızca indirim oranlarına ilişkin maddenin bazı dersaneler tarafından kısa süreli uygulanarak sonrasında uygulamanın sona erdirildiği ve gerek teşebbüs davranışları gerek Kurul'un müdahalesi ile anti rekabetçi zararın ortadan kaldırıldığı anlaşıldığından Kurul kararının iptaline ilişkin talep reddedilmiş ve kararda hukuka aykırılık saptanmamıştır.
- (74) Dosya konusu olay bakımından da önaraştırma döneminde ilgili sözleşmelere yönelik tüm hususlar tespit edilmiş olup, sözleşmelere dayalı uygulamalarının ilgili pazarda sınırlı bir etki yarattığı ortaya konulmuştur. DOKUZ GÖLLER sözleşmeler devam ederken Yönetmelik kapsamında pişmanlık başvurusu yapmış durumdadır. Ancak 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal eden ilgili sözleşmeye 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesi kapsamında muafiyet tanınmadığından taraflar arasındaki Agrega Sözleşmesi ve bu sözleşme dolayısıyla imzalanan Konkasör Tesisi Sözleşmesi'nin sonlandırılması gerekmektedir. Bu nedenle ilgili sözleşmelerin sonlandırılması gerektiği aksi takdirde 4054 sayılı Kanun çerçevesinde haklarında işlem başlatılacağı yönünde Kanun'un 9. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca DOKUZ GÖLLER ve ALBAYRAK'a görüş bildirilmesi uygun bulunmuştur.

J. SONUÇ

(75) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,

- Dosya konusu iddialara yönelik olarak 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmamasına,
- Bununla birlikte Elmalı Dokuz Göller İnşaat Gıda Tarım Enerji Taş. San. ve Tic. Ltd. Şti. ile Albayrak İnş. Tic. ve San. Ltd. Şti. arasında imzalanan agrega ve hazır beton üretim ve satışına ilişkin anlaşmaya son verilmesi gerektiği, aksi takdirde 4054 sayılı Kanun çerçevesinde haklarında işlem başlatılacağı yönünde Kanun'un 9. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca Elmalı Dokuz Göller İnşaat Gıda Tarım Enerji Taş. San. ve Tic. Ltd. Şti. ile Albayrak İnş. Tic. ve San. Ltd. Şti.'ne görüş bildirilmesi için Başkanlığın görevlendirilmesine,

gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.