

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : D1/1/İ.A.Y.-01/2 (Devralma)

Karar Sayısı : 01-39/384-99

Karar Tarihi : 7.8.2001

A- TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. M. Tamer MÜFTÜOĞLU

Üyeler : Dr. Kemal EROL, İsmet CANTÜRK, Nejdet KARACEHENNEM, A. Ersan GÖKMEN, Kubilay ATASAYAR, Murat GENCER, Mustafa PARLAK, Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Rıfki ÜNAL

B- RAPORTÖRLER: İsmail Atalay YOLCU, Hakan Deniz KARAKOÇ

C- BİLDİRİMDE BULUNAN: - BPB Gypsum Üretim ve Ticaret Ltd. Şti.

Temsilcisi Av. Erdoğan FİDAN

Lamartine Cad. No: 10 80090 Taksim- İstanbul

D- TARAFLAR: - BPB Gypsum Üretim ve Ticaret Ltd. Şti.

Zühtüpaşa Şefik Bey Sok. No:32 Kadıköy- İstanbul

- Doğan Alçı Alçıpanel Üretim Sanayi İthalat İhracat

Pazarlama ve Ticaret A.Ş.

Çetin Emeç Bulvarı 4. Cad. 94. Sok. No:15 06460

Öveçler / Ankara

E- DOSYA KONUSU: Doğan Alçı Alçıpanel Üretim Sanayi İthalat İhracat Pazarlama ve Ticaret A.Ş.(Doğan Alçı) 'ne ait, Hasanoğlan'da kurulu alçı üretim tesisinin, BPB Gypsum Üretim ve Ticaret Limited Şirketi (BPB Gypsum) tarafından devralınması ve BPB Gypsum hisselerinin %30'unun Doğan Alçı'ya devredilmesi işlemlerine izin verilmesi talebi.

F- DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 25.7.2001 tarih ve 3142 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 30.7.2001 tarih D1/1/İ.A.Y.-01/2 sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 30.7.2001 tarih, REK.0.05.00.00/82 sayılı Başkanlık önergesi ile 01-39 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G- RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; Doğan Alçı Alçıpanel Üretim Sanayi İthalat İhracat Pazarlama ve Ticaret A.Ş.'ye ait üretim tesislerinin, BPB Gypsum Üretim ve Ticaret Limited Şirketi'ne devredilmesi ve ardından Doğan Alçı'nın BPB hisselerinin %30'una ortak olmasına ilişkin devralma işlemlerine;

- Her iki devir işleminde de ilgili ürün pazarında hakim durum yaratılması ya da mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmadığı, dolayısıyla 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde izin verilmesinin,

- Verilen iznin, Madinsan Madencilik Sanayi ve Ticaret A.Ş. hisselerinin devri konusunda getirilen opsiyon hakkının uygulanmasına da izin verildiği şeklinde anlaşılmasında gerektiğinin taraflara ayrıca bildirilmesinin uygun olacağı ifade edilmektedir.

H- İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili Pazar

H.1.1. Ürün Pazarı

BPB Gypsum, alçı plaka ürünleri ve toz alçı ürünleri pazarlarında pazarlama ve satış faaliyetinde; Doğan Alçı ise, toz alçı ürünlerinin üretim, pazarlama ve satış faaliyetleri ile alçı plaka ürünlerinin pazarlama ve satış faaliyetinde bulunmaktadır.

Toz alçı üretiminin sektörün temel faaliyeti olduğu, bu yönüyle pazarda faaliyet gösteren teşebbüslerin güçlerini, diğer göstergelere oranla daha net bir şekilde yansıtacağı hususları da dikkate alınarak, alçı ürünleri pazarı bu dosya bazında alt pazarlara ayrılmamış, ilgili ürün pazarı "toz alçı üretim ve satışı" olarak belirlenmiştir.

H.1.2. Coğrafi Pazar

Devralmanın tarafları olan teşebbüslerin faaliyet gösterdikleri coğrafi alan gözönüne alınarak, ilgili coğrafi pazar Türkiye Cumhuriyeti sınırları olarak tespit edilmiştir.

H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesinin (b) bendinde "*Herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi*" birleşme veya devralma sayılan haller olarak öngörülmüştür. BPB Gypsum'un, Doğan Alçı'ya ait üretim tesisini devralması işlemi, malvarlığının devri niteliğinde olması nedeniyle anılan Tebliğ kapsamında bir işlemdir.

Bildirime konu işlemin, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinin; "*Bu Tebliğ'in 2 nci maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmişiş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur.*" hükmü ile getirilen pazar payı ve ciro eşikleri açısından değerlendirilmesi gerekmektedir.

İlgili pazarda 2000 yılı itibarıyla Doğan Alçı'nın cirosu yaklaşık 7.5 trilyon TL., BPB Gypsum'un ise Türkiye'deki cirosu yaklaşık 2 trilyon TL. olup, tarafların toplam ciroları 9.5 trilyon TL. olarak gerçekleşmektedir. Ancak tarafların pazar payları toplamının %27.7 olduğu dikkate alınarak, işlemin izne tabi bir devralma olduğu sonucuna varılmıştır.

Dosya mevcudu bilgi ve belgelerden, 1998, 1999 ve 2000 yılları itibarıyla ABS Alçı ve Blok Sanayii A.Ş'nin %41, %39 ve %34'lük paylarla pazarın lideri olduğu,

aynı yıllarda Doğan Alçı'nın %21, %25 ve %23 oranında paylara sahip bulunduğu, devralma işleminin gerçekleştirilmesi halinde, pazar liderinin karşısında daha güçlü bir rakip yaratılarak etkin rekabetin sağlanacağı, dolayısıyla işlemin ilgili pazarda herhangi bir hakim durum yaratmadığı veya mevcut bir hakim durumu güçlendirmedığı kanaatine varılmıştır.

Mal alım-satım sözleşmesinin 5.3 maddesinde, devralma sonrasında BPB Gypsum hisselerinin %30'unun B grubu hisse haline getirilerek Doğan Alçı'ya devredilmesi işlemi düzenlenmiştir. Dosya mevcudu bilgilerden, söz konusu devir işleminin de, pazar paylarına ilişkin mevcut göstergeler çerçevesinde, ilgili pazarda herhangi bir değişiklik yaratmayacağı ve yoğunlaşma yaratıcı etkiye sahip olmayacağı sonucuna varılmıştır.

Mal alım-satım sözleşmesi'nin yanısıra taraflar arasında akdedilen "Hisse Satış Vaadi Sözleşmesi"nde; satıcılar olarak belirtilen Doğan Alçı ve Durak Doğan'ın, Madinsan Madencilik Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi'nin (Madinsan) %25 oranındaki hisselerinin sahibi oldukları ve bu hisselerin BPB Gypsum'a devri konusunda opsiyon hakkı tanıdıkları ifade edilmektedir. Madinsan, Doğan Alçı dahil olmak üzere, alçı pazarının en büyük 4 şirketi arasında kurulmuş bir ortak girişimdir.

Yukarıda yer verilen değerlendirmeler ışığında; mal alım-satım sözleşmesi çerçevesinde gerçekleştirilmesi planlanan her iki devir işleminin de ilgili pazarda herhangi bir hakim durum yaratmadığı veya mevcut bir hakim durumu güçlendirmedığı, dolayısıyla izin verilebileceği, ancak Madinsan hisselerinin devri konusunda getirilen opsiyon hakkına ilişkin işlemin ayrıca incelenmesi gerektiği ve bu karar ile verilen izin kapsamında olmadığı kanaatine varılmıştır.

İ- SONUÇ

Doğan Alçı Alçıpanel Üretim Sanayi İthalat İhracat Pazarlama ve Ticaret A.Ş.'ye ait üretim tesislerinin, BPB Gypsum Üretim ve Ticaret Ltd. Şti.'ne devredilmesi ve bu işlem sonrasında Doğan Alçı Alçıpanel Üretim Sanayi İthalat İhracat Pazarlama ve Ticaret A.Ş.'nin BPB Gypsum Üretim ve Ticaret Ltd. Şti. hisselerinin %30'una ortak olmasına ilişkin devralma işlemlerine;

- Her iki devir işleminin de ilgili ürün pazarında hakim durum yaratılması ya da mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesine yol açmayacağına, dolayısıyla 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde izin verilmesine,

- Verilen iznin, Madinsan Madencilik Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi'nin hisselerinin devri konusunda "Hisse Satış Vaadi Sözleşmesi" ile tanınan opsiyon hakkının kullanılmasını kapsamadığına ve bu durumun taraflara ayrıca bildirilmesine OY BİRLİĞİ ile karar verilmiştir.