

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-4-036
Karar Sayısı : 20-36/485-212
Karar Tarihi : 28.07.2020

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

B. RAPORTÖRLER : Metin HASSU, Noyan DELİBAŞI, Nezir Furkan KIRAN,
Elif Nurdan ŞARBAK

**C. BAŞVURUDA
BULUNAN**

: - Arslan Nakliyat San ve Tic. A.Ş.
Temsilcisi: Evren GÜLDOĞAN
Atatürk Caddesi No: 174/1 Ekim Apt. Kat:2 Daire:4
Alsancak/İzmir

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 27.12.2018 tarih ve 18-49/764-M sayılı kararıyla açılan soruşturma kapsamında, Arslan Nakliyat San ve Tic. A.Ş.'nin 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde taahhütler sunmak suretiyle kendisi hakkında yürütülen soruşturmanın sonlandırılması talebi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun (Kurul) 19.09.2018 tarihli ve 18-33/549-M sayılı kararıyla Ege Konteyner Nakliyecileri Derneği (EKONDER) ve üyelerine yönelik olarak başlatılan ve konusu 27.12.2018 tarih ve 18-49/764-M sayılı Kurul kararıyla "İzmir merkez ve çevre ilçelerinde yer alan limanlara/limanlardan karayoluyla konteyner taşımacılığı yapan teşebbüslerin fiyat tespiti ve müşteri paylaşımı yapmak suretiyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 4. maddesini ihlal edilip edilmediğinin tespit edilmesi" olarak değiştirilen ve tarafları genişletilen soruşturma kapsamında başvuru sahibi Arslan Nakliyat San. ve Tic. A.Ş.'nin (ARSLAN) de aralarında bulunduğu 73 teşebbüse ve EKONDER'e soruşturma açılmıştır. Teşebbüslerin üçüncü yazılı savunmalarının Kurum kayıtlarına girmesi ile birlikte soruşturma safhası 24.02.2020 tarihinde sonra ermiş, 15.04.2020 tarihinde sözlü savunma toplantısı yapılması kararlaştırılmıştır. Anılan sözlü savunma toplantısı Covid-19 salgını dolayısıyla henüz belirlenmemiş bir tarihe ertelenmiştir.

(3) 16.06.2020 tarih ve 7246 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin üçüncü fıkrasına

"Yürütülmekte olan bir önaraştırma ya da soruşturma sürecinde 4 üncü veya 6 ncı madde kapsamında ortaya çıkan rekabet sorunlarının giderilmesine yönelik olarak ilgili teşebbüs ya da teşebbüs birliklerince taahhüt sunulabilir. Kurul sözü konusu taahhütler yoluyla rekabet sorunlarının giderilebileceğine kanaat getirirse bu taahhütleri ilgili teşebbüs ya da teşebbüs birlikleri açısından bağlayıcı hale getirerek soruşturma açılmamasına veya açılmış bulunan soruşturmaya son verilmesine karar verebilir. Rakipler arasında fiyat tespiti, bölge veya müşteri paylaşımı ya da arz miktarının kısıtlanması gibi açık ve ağır ihlallerle ilgili olarak taahhüt kabul edilmez. Bu fıkranın uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Kurul tarafından çıkarılan tebliğ ile belirlenir."

hükmü eklenmiştir.

- (4) Kurum kayıtlarına 09.07.2020 tarih ve 7020 sayı ile intikal eden yazıda 4054 sayılı Kanun'a eklenen söz konusu hüküm uyarınca, ARSLAN tarafından aşağıda yer alan taahhütler sunulmuştur:
- Teşebbüs bünyesinde Kurum'un yayın ve kararları doğrultusunda bir "Rekabet Kuralları Uyum Programı" yürütülmesi,
 - Yönetici ve personelin katılımına ilişkin belgeler ile kapanış raporunun Kurum'a gönderilmesi,
 - Teşebbüs personellerinin kendilerine yöneltilen ve potansiyel olarak rekabet kurallarına aykırı e-posta ve iletilere en kısa süre içerisinde böyle bir iletişime taraf olmak istemedikleri şeklinde geri dönüşte bulunmalarının sağlanması,
 - Teşebbüs personellerinin Whatsapp grupları, sosyal medya, e-posta ve benzeri mecralarda mevcut, geçmiş ve potansiyel müşterilerine ilişkin herhangi bir paylaşım yapmalarının sağlanması,
 - Teşebbüs personellerinin e-posta hesaplarının ve telefonlarının düzenli aralıklarla denetime tabi tutularak aksi yönde davranış gösteren personele gerekli yaptırımların uygulanması,
 - Teşebbüsün personellerinin iş akitlerine konuyla ilgili sarıh hükümler konulması ve gerekli olması halinde iş akitlerinin fesih edilmesi.
- (5) Yapılan başvuru ile yukarıda sunulan taahhütlerin Kurul tarafından kabul edilmesi ve soruşturma sürecinin ARSLAN adına sonlandırılması talep edilmiştir.
- (6) Bu çerçevede düzenlenen 23.07.2020 tarih ve 2018-4-036/BN-13 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (7) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notunda; ARSLAN tarafından, hakkında yürütülmüş olan soruşturmaya yönelik olarak sunulan taahhütlerin soruşturma safhasının tamamlanmış olması ve Soruşturma Raporu'nda teşebbüse isnat edilen ihlallerin açık ve ağır ihlaller olması sebebiyle reddedilmesi gerektiği kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (8) 4054 sayılı Kanun'un 43.maddesi kapsamında Kurul'un önaraştırma veya soruşturma tarafınca getirilen taahhütleri kabul edebilmesi için iki ön koşul aranmaktadır. Bu koşullardan ilki madde lafzı içerisinde "... *bir önaraştırma ya da soruşturma sürecinde...*" ifadesiyle kendine yer bulan süreye ilişkin koşuldur. Bu ifadeden açıkça anlaşılacağı üzere teşebbüslerin sundukları taahhütlerin değerlendirilmesi için soruşturma sürecinin devam ediyor olması, diğer bir deyişle soruşturma safhasının tamamlanmamış olması gerekmektedir.
- (9) Soruşturma safhasının ne zaman tamamlanmış sayılacağına ilişkin 4054 sayılı Kanun'un diğer maddeleri açısından değerlendirilmesi gerekmektedir. Sözlü savunma toplantılarına ilişkin 4054 sayılı Kanun'un 46. maddesinin "*Sözlü savunma toplantısı, soruşturma safhasının bitiminden en az 30 gün en çok 60 gün içinde yapılır.*" hükmünü, nihai karara ilişkin 48. maddesinin ise

"Sözlü savunma toplantısı yapılmasının taraflarca talep edilmediği ve Kurulun da kendiliğinden sözlü savunma yapılmasına karar vermediği hallerde, nihaî karar

dosya üzerinde yapılacak incelemeye göre, soruşturma safhasının bitiminden sonra 30 gün içinde verilir.”

hükmünü amir olduğu görülmektedir. Bu anlamda soruşturma safhasının sözlü savunma toplantısı öncesinde, teşebbüslerin üçüncü yazılı savunmalarını sunmalarıyla birlikte tamamlandığı açıktır. Keza 46. maddedeki düzenlemeye tarafların yazılı savunmalarına ilişkin usulü düzenleyen 45. maddeyi takiben yer verilmiş olması ise, soruşturma safhasının kesin tamamlanma tarihinin tarafların üçüncü yazılı savunmalarını gönderdiği tarih olduğu sonucunu doğurmaktadır. Nitekim Kurul birçok kararında soruşturma safhasının tamamlandığı tarih olarak üçüncü yazılı savunmaların kayıtlara girdiği tarihi işaret etmiştir¹.

- (10) Mevcut dosya açısından ise üçüncü yazılı savunmaların Kurum kayıtlarına girmesi ile birlikte soruşturma safhasının 24.02.2020 tarihinde sonra erdiği tespit edilmiştir. Bu nedenle anılan tarihten sonraki bir tarih olan 09.07.2020 tarihinde yapılan taahhüt sunulmasına yönelik başvurunun, süre yönünden kanunda öngörülen koşulu taşımaması sebebiyle reddedilmesi gerektiği kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; Arslan Nakliyat San ve Tic. A.Ş.'nin, sunmuş olduğu taahhütler çerçevesinde hakkında yürütülen soruşturmanın sonlandırılması talebini içeren 09.07.2020 tarih ve 7020 sayılı başvurusunun, soruşturma sürecinin bitmesinden sonra Kurum kayıtlarına intikal etmesi nedeniyle, reddine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

¹ Kurulun 19.09.2018 tarih ve 18-33/557-275 sayılı ve 26.12.2019 tarih ve 19-46/790-344 sayılı kararları