

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2008-1-164 (Muafiyet)
Karar Sayısı : 09-39/946-233
Karar Tarihi : 26.8.2009

10 **A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI (Başkan V.)
Üyeler : Mehmet Akif ERSİN, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ,
İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç Dr. Cevdet İlhan GÜNAY,
Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER: Abdulgani GÜNGÖRDÜ, İsmail Yücel ARDIÇ, Metin PEKTAŞ,

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : Marzinc Marmara Geri Kazanım San. ve Tic. A.Ş.

20 **D. TARAFLAR**

- Marzinc Marmara Geri Kazanım San. ve Tic. A.Ş.
Barbaros Blv. No:39/B A Blok No:4 Beşiktaş/İstanbul
- Çolakoğlu Metalurji A.Ş.
Kemeraltı Cad. Karaköy Tic. Mrk. 24/6 80030 Karaköy/İstanbul
- Diler Demir Çelik End. ve Tic. A.Ş.
Tersane Cad. No:96 Diler Han Karaköy 80000 İstanbul
- İçdaş Çelik Enerji Tersane ve Ulaşım San. A.Ş.
34212 Güneşli/İstanbul
- Kaptan Demir Çelik Endüstri ve Tic. A.Ş.
Barbaros Blv. Kardeşler Apt. No:35 34353 Karaköy/İstanbul
- Kroman Çelik San. A.Ş.
Osmangazi Mevkii 41100, PK 24 Çayırova Gebze/Kocaeli

30

E. DOSYA KONUSU: Çolakoğlu Metalurji A.Ş., Diler Demir Çelik End. ve Tic. A.Ş., İçdaş Çelik Enerji Tersane ve Ulaşım San. A.Ş., Kaptan Demir Çelik Endüstri ve Tic. A.Ş. ve Kroman Çelik San. A.Ş.'nin bir geri kazanım şirketi olan Marzinc Marmara Geri Kazanım San. ve Tic. A.Ş.'yi kurma işlemine menfi tespit belgesi verilmesi ya da muafiyet tanınması talebi.

40

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 17.6.2008 tarih ve 3760 sayı ile giren başvuruda, Marmara Bölgesi'nde faaliyet gösteren demir-çelik üreticileri tarafından demir-çelik üretimi sonucu ortaya çıkan birtakım atıkların bertaraf edilmesi ve geri kazanımı ile çevre koruma alanında çeşitli yatırım projelerinin hayata geçirilmesi amacıyla kurulan Marzinc Marmara Geri Kazanım San. ve Tic. A.Ş.'nin (Marzinc Geri Kazanım) 4054 sayılı Kanun karşısındaki durumuna ilişkin olarak değerlendirme yapılması talep edilmiştir. İlgili tarafa gönderilen 17.7.2008 tarih 2454 sayılı yazıyla, anılan başvurunun "Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Teşebbüs Birliği Kararlarının İsteğe Bağlı Bildirimine İlişkin Kılavuz"un ekindeki "Menfi Tespit/Muafiyet Bildirim Formu'nun doldurularak yapılması halinde değerlendirmeye alınabileceği bildirilmiştir. Buna

istinaden Kurum kayıtlarına 15.9.2008 tarih 6124 sayılı giren yazı ve ekinde yer alan form ile Menfi Tespit/Muafiyet başvurusunda bulunulmuştur.

50 Bunun üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 5 ve 8. maddeleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 12.8.2009 tarih ve 2008-1-164/MM-09-AG sayılı Muafiyet Raporu, 20.8.2009 tarih ve REK.0.05.00.00-130/165 sayılı Başkanlık önergesi ile 09-39 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda başvuru konusu işlemin;

- 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi kapsamında taraflar arasında işbirliği doğurucu yatay nitelikte bir çevresel anlaşma olduğu, bu bakımdan söz konusu işleme 4054 sayılı Kanun'un 8. maddesi çerçevesinde menfi tespit verilemeyeceği,

60 - ancak Kanun'un 5. maddesi kapsamında öngörülen muafiyet şartlarını sağlaması nedeniyle söz konusu işleme bireysel muafiyet verilmesinin uygun olacağı ifade edilmektedir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Marzinc Marmara Geri Kazanım San. ve Tic. A.Ş. (Marzinc Geri Kazanım)

70 Marzinc Geri Kazanım, esas olarak Çevre ve Orman Bakanlığı tarafından çıkarılan ilgili yönetmeliklerde tehlikeli atık olarak sınıflandırılan ve demir çelik üretiminde ortaya çıkan "baca tozu"nun geri kazanımı amacıyla Marmara Bölgesi'nde faaliyet gösteren demir-çelik üreticileri Çolakoğlu Metalurji A.Ş. (Çolakoğlu), Diler Demir Çelik End. ve Tic. A.Ş. (Diler), İçdaş Çelik Enerji Tersane Ulaşım San. A.Ş. (İçdaş), Kaptan Demir Çelik San. ve Tic. A.Ş. (Kaptan) ve Kroman Çelik San. A.Ş. (Kroman)'nin bir araya gelerek kurdukları bir geri kazanım şirkettir. Söz konusu şirketin ortaklık yapısı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo-1: Marzinc Geri Kazanım'ın Ortaklık Yapısı

Hissedar	Hisse Oranı (%)
Çolakoğlu	20
Diler	20
İçdaş	20
Kaptan	20
Kroman	20
TOPLAM	100

Marzinc Geri Kazanım'ın maksat ve mevzuu şirket ana sözleşmesinde özetle şu şekilde sayılmıştır:

- 80 a. Demir-çelik ve diğer ağır sanayi tesislerinin, toz tutma-filtreleme bölümlerinde toz ve pellet olarak tutulan atıklardan çinko-oksit, kurşun-oksit ve diğer elemanların ekonomik geri kazanımı konusunda çalışmalar yapmak ve yaptırmak,
- b. Demir-çelik ve diğer ağır sanayi tesisleri izabe bölümlerinde katı atık olarak ayrılan cürufaların işlenmesi, metaliklerin geri kazanımı, cürufun granülasyonu, pasiyasyonu sağlanarak ekonomik kullanım alanına yönlendirmek,
- c. Çevre yatırımları amaçlı mühendislik-proje hizmetleri yapmak veya yaptırmak,
- d. Çevre koruma faaliyetleri kapsamında laboratuvar hizmetleri yapmak veya yaptırmak.

Bildirim Formu'nda Marzinc Geri Kazanım'ın kurucu teşebbüslerin esas faaliyet alanı olan demir çelik sektöründen bağımsız bir yapı içerisinde olacağı ve Geri kazanım

90 tesisinin 2010 Eylül ayında Bursa Mustafakemalpaşa'daki organize sanayi bölgesinde faaliyete başlamasının planlandığı ifade edilmektedir.

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

100 Bildirim konusu olan Marzinc Geri Kazanım bazı atıkların bertaraf edilmesi ve geri kazanımı ile çevre koruma alanında çeşitli yatırım projelerinin hayata geçirilmesi konusunda faaliyet göstermek üzere kurulmuştur. Söz konusu işlem ile çelikhanelerde elde edilen baca tozlarından çinko oksit konsantresi, haddehanelerde elde edilen tufal (demir oksit) atıklarından ise sünger demir üretimi gerçekleştirilmesi planlanmaktadır. Üretilen çinko oksit konsantresinin özellikle Avrupa'daki metalik çinko üretimi yapan tesislere ara ürün (hammadde) olarak; sünger demirin ise Marzinc Geri Kazanımın kurucuları olan demir çelik tesislerine ara ürün (hammadde) olarak satılması öngörülmektedir.

Bu çerçevede Marzinc Geri Kazanım'ın işleyeceği ürünler olan "baca tozu" ve "tufal" ile Marzinc Geri Kazanım'ın üretip, pazarlayacağı "çinko oksit konsantresi" ve "sünger demir" ilgili ürün pazarlar olarak belirlenmiştir. Öte yandan beş kurucu ortağın üretmiş oldukları "uzun demir çelik ürünleri" ise etkilenen pazarı oluşturmaktadır.

110 H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

120 Marzinc Geri Kazanım, kurucu ortakları olan beş teşebbüsün demir çelik fabrikalarında ortaya çıkan baca tozu ve tufal atıklarının geri kazanımını gerçekleştirecektir. Bu beş demir çelik tesisi de Marmara Bölgesi'nde faaliyet gösterdiği için atıkların toplanması işi şimdilik büyük ölçüde bu bölge ile sınırlı olması planlanmaktadır. Ancak, gerek Marzinc Geri Kazanımın Marmara Bölgesi'nde ortaya çıkan atık baca tozu ve tufal miktarından daha yüksek bir kapasiteye sahip olması gerekse diğer bölgelerden bu bölgeye atık taşınmasının önünde teknik ve ekonomik bir engelin bulunmamasından ilgili coğrafi pazar "Türkiye" olarak kabul edilmiştir. Nitekim Çinkom Türkiye'nin değişik yerlerinde (başta Marmara Bölgesi, İskenderun Bölgesi ve İzmir Aliağa Bölgesi) kurulu demir çelik tesislerinden aldığı baca tozlarını Kayseri'de bulunan fabrikasında işlemektedir. Baca tozu ve tufalin işlenmesi sonucu ortaya çıkacak çinko oksit konsantresi ve sünger demir için dar bir coğrafi pazar tanımlanmasını gerektirecek her hangi bir teknik ve ekonomik husus belirlenemediğinden bu ürünler bakımından da ilgili coğrafi pazarın "Türkiye" olarak belirlenmiştir

H.3. Değerlendirme

130 Elektrik ark ocaklı (EAO) demir çelik tesisleri bacalarında oluşan "baca tozları" ve haddehanelerde ortaya çıkan "tufal atıkları" çeşitli çevresel sorunlara yol açmaktadır. Bu nedenle bu atıkların zararsız teknolojiler kullanılarak bertaraf edilmesi ve mümkünse geri kazanımının sağlanması önem arz etmektedir.

Çevre ve Orman Bakanlığı tarafından çıkarılan ve halen yürürlükte bulunan "Tehlikeli Atıkların Kontrolü Yönetmeliği" ve "Atık Yönetimi Genel Esaslarına İlişkin Yönetmelik" atık üreticilerine, belediyelerle ya da gerçek ve tüzel kişilerle ortak atık bertaraf tesisleri kurmak ve gerekli harcamalara katkıda bulunma yükümlülüğü getirmektedir.

140 EAO demir çelik tesislerinde açığa çıkan baca tozları son yıllara kadar fabrika sahalarında ve cüruf depolama alanlarında düzensiz bir şekilde depolanmıştır. Haddehanelerdeki tufal atıklar ise entegre demir çelik tesislerine sinter katkı malzemesi olarak ve çeşitli sanayi kollarına hammadde olarak satılmaktadır. Baca tozlarının bir kısmı da çinko madeninden çinko oksit konsantresi üretimi amacıyla Kayseri'de bulunan Çinkom Çinko Kurşun Metal ve Madencilik San. Tic. A.Ş. (Çinkom) isimli firmaya ham madde olarak satılmaktadır.

150 Bu tür çözümlerin yetersiz olduğu görülerek Çevre ve Orman Bakanlığı tarafından 2005 yılında "Tehlikeli Atıkların Kontrolü Yönetmeliği" (Yönetmelik) hazırlanarak yürürlüğe girmiştir. Yönetmelikte "atık baca tozları" tehlikeli atık olarak sınıflandırılmıştır.¹ Bu çerçevede Yönetmelik uyarınca demir çelik üretim tesislerinde ortaya çıkan atık baca tozlarının bertarafı ve geri kazanımı ile ilgili yatırımlar yapılması konusunda demir çelik üreticilerine yükümlülük getirilmiştir. Yönetmelikte demir çelik üreticilerinin bu sorumluluklarını belediyelerle ya da gerçek ve tüzel kişilerle ortak atık bertaraf tesisleri kurarak ve gerekli harcamalara katkıda bulunarak yerine getirmeleri istenmektedir. Kuruma yapılan başvuru dosyasında Çevre ve Orman Bakanlığı'nın "Marmara Bölgesi'nin kirlilik yükünün azaltılması için elzem olan Marzinc Geri Kazanım yatırımının büyük öneme haiz olduğunu" bildirdiği ifade edilmektedir.

160 30.7.2009 tarihinde raportörlerce Marzinc Geri Kazanım Proje Yöneticisi ile yapılan görüşmede, anılan yetkili tarafından, atıkların ithalatının yasak ve ihracatının ise kontrol altında olduğunu, bu nedenle atıkların yurtiçinde bertarafı ya da geri kazanımı gerektiğini ifade etmiştir.

Bu çerçevede Marmara bölgesinde faaliyet gösteren beş demir çelik üreticisi Yönetmelikte de öngörüldüğü üzere bir araya gelerek, demir çelik üretiminde atık olarak ortaya çıkan baca tozlarını ekonomiye tekrar kazandırmak amacıyla Marzinc Geri Kazanım şirketini kurmuşlardır. Marzinc Geri Kazanım sadece baca tozlarının değil, tehlikeli atık sınıfında sayılmayan tufalin de geri kazanımını gerçekleştirecektir.

170 Bildirim Formu'nda işlem ile ilgili olarak "Bu proje ile demir çelik atıkları uygun çevresel ve ekonomik teknolojileri kullanarak geri kazanım yoluyla bertaraf edilecektir. Dünyadaki çağdaş ülkelerde bulunan baca tozu işleme teknolojilerin yarattığı etkiye benzer olarak ülkemizde daha kararlı ve atıklarını minimize ederken katma değer yaratarak atıkların geri kazanılması ve ticarileştirilmesi konusunda bir örnek teşkil edeceği için diğer sektör ve firmaları için de öncü rol oynayacaktır. Özellikle çevre ve geri kazanım sektörü için bir sinerji meydana gelecektir." ifadesi yer almaktadır.

180 Aynı üretim seviyesinde faaliyet gösteren rakip teşebbüslerin çeşitli amaçlar etrafında bir araya gelmeleri; pazar gücü yaratılması, pazara giriş engeli oluşturmaları, üretici firmalar arasında anti-rekabetçi sonuçlar doğurabilecek koordinasyona imkan tanıması gibi nedenlerle rekabet hukuku uygulamaları bakımından büyük bir önem taşımaktadır. Bununla birlikte rakip teşebbüsler sadece yukarıda sayılan amaçları elde etmek amacıyla bir araya gelmemekte, pazara yeni bir oyuncunun girmesini sağlama, ölçek ve kapsam ekonomilerine yol açma, teknoloji ve bilginin transferini kolaylaştırma ve çevre sorunlarına çözüm arama gibi amaçlarla da bir araya gelip işbirliği

¹ İçerdiği Pb, Cr ve Cd gibi kimyasal bileşenler nedeniyle baca tozu 2872 sayılı Çevre Kanunu'na dayanarak çıkarılan "Tehlikeli Atıkların Kontrolü Yönetmeliği'ne göre tehlikeli atık olarak muamele görece atık olarak sınıflandırılmıştır. Yönetmeliğe göre atıkların ekonomiye katkı sağlamak ve nihai bertarafı gidecek atık miktarının azaltılması amacıyla geri kazanılması esastır. Atıkların geri kazanılmasının ve tekrar kullanılmasının mümkün olmadığı durumlarda atıklar, çevre ve insan sağlığına zarar vermeden bertaraf edilmelidir.

yapabilmektedirler. Bu sebeple yatay işbirliklerinin hem rekabete aykırı etkileri hem de ekonomik faydaları bakımından dikkatle değerlendirilmesi gerekmektedir.

190 Marzinc'in kurucu ortakları olan beş demir-çelik üreticisi demir-çelik sektörünün önde gelen başlıca teşebbüsleridir. Rakipler arasındaki yatay işbirliği anlaşmalarının 4054 sayılı Kanun'un 8. maddesi çerçevesinde menfi tespit belgesi alamayacakları açıktır. Bununla birlikte Kanun'un 5. maddesinde sayılan koşulları sağlamaları durumunda söz konusu anlaşmaların muafiyet almaları söz konusu olabilecektir. Bu koşullar;

- 200
- Malların üretim veya dağıtımını ile hizmetlerin sunulmasında yeni gelişme ve iyileşmelerin ya da ekonomik veya teknik gelişmenin sağlanması,
 - Tüketicinin bundan yarar sağlaması,
 - İlgili piyasanın önemli bir bölümünde rekabetin ortadan kalkmaması,
 - Rekabetin (a) ve (b) bentlerindeki amaçların elde edilmesi için zorunlu olandan fazla sınırlanmaması,

Öncelikle anılan teşebbüslerin neden tek başlarına değil de bir araya gelerek ortak bir geri kazanım şirketi kurdukları akla gelmektedir. Bu çerçevede ilgili teşebbüslerde ve Türkiye'de EAO demir çelik tesislerinde ortaya çıkan atık baca tozu ve tufal miktarlarına bakmak gerekmektedir. Aşağıdaki tablolarda 2007-2008 yılların ait veriler gösterilmiştir²:

Tablo-2: Marzinc Geri Kazanım Ortaklarının Atık Baca Tozu Üretim Miktarları

Teşebbüs	2007 (ton)	2008 (ton)
Çolakoğlu
Diler
İçdaş
Kaptan
Kroman
TOPLAM	133.000,07	139.446,59

Tablo-3: Marzinc Geri Kazanım Ortaklarının Tufal Üretim Miktarları

Teşebbüs	2007 (ton)	2008 (ton)
Çolakoğlu
Diler
İçdaş
Kaptan
Kroman
TOPLAM	115,266,72	120.853,71

210

Tablo-4: Türkiye'de EAO Tesislerde Ortaya Çıkan Toplam Atık Baca Tozu ve Tufal Miktarı

	2007 (ton)	2008 (ton)
Atık Baca Tozu	290.426,97	296.571,915
Tufal	251.703,374	257.028,993

İlgili dosya kapsamında yapılan raportörlerce yapılan görüşmelerde, etkin bir geri kazanım tesisi kurmanın en az 100.000 ton/yıl atık baca tozu işleme kapasitesine sahip olması gerektiği ifade edilmiştir. Tablolardan, Marzinc Geri Kazanım şirketinin ortaklarından hiçbiri yıllık atık baca tozu miktarları ile etkin bir geri dönüşüm tesisini tek başlarına besleyecek durumda olmadığı görülmektedir. Marzinc Geri Kazanım'ın ise yıllık 200.000 ton atık baca tozu işleme kapasitesine (tufal için 120.000 ton/yıl) sahip

² Bu hesaplamalarda, uluslararası kabul gören, bir ton sıvı çelik başına 15 kg baca tozu ve 13 kg tufal oluşumu hesabı dikkate alınmıştır. Teşebbüslerin toplam sıvı çelik üretim miktarları Türkiye Demir Çelik Üreticileri Derneği verilerinden alınmıştır.

220 olması öngörülmektedir. Diğer yandan Marzinc Geri Kazanım şirketinin kurulması ve faaliyete geçmesi için 50.000.000 Avro gibi yüksek bir yatırım miktarı hesap edilmektedir.

230 Anılan Yönetmelik, atıkları bertaraf ve/veya geri kazanımı ile yükümlü olanların birlikte böyle bir oluşuma gitmelerine cevaz vermektedir. Öte yandan AB ülkelerinde de atıklarında sorumlu olan teşebbüslerin tamamının veya önemli kısmının tek kolektif sistem altında bir araya geldikleri görülmektedir. Üreticilerin kendi bireysel sistemlerini kurmak yerine, birden fazla üreticiyle gerekli altyapı ve organizasyon maliyetlerini paylaşmak suretiyle ülke çapında hizmet veren kolektif bir atık sistemi kurmaya yönelmeleri etkili olmaktadır. Sonuç olarak tek bir demir çelik üreticisinin bu tür bir tesisi besleyecek miktarda atık üretimi gerçekleştirememesi ve bu nitelikte bir tesisin kurulmasının yüksek miktarda yatırım gerektirmesi nedenleriyle birden çok teşebbüsün bir araya gelerek böyle bir oluşuma gidilmesi işlemin ekonomik ve teknik gereğini oluşturduğu, böylece etkinliğin de sağlanabildiği anlaşılmaktadır.

240 Rakipler arasındaki yatay işbirlikleri; rekabet ortamı üzerinde olumsuz etkiler gösterebilecekleri gibi ekonomik faydalar da getirebilmektedir. Bu çerçevede çevresel anlaşmalar, rakip üreticileri bir araya getiren işbirlikleri olmalarına rağmen çevresel düzenlemeler gereğince kuruluyor olmaları ve çevre ve insan sağlığını tehdit eden atıklarının bertaraf ve/veya geri kazanımlarına yönelik olmaları nedenleriyle muafiyet değerlendirmelerinde hoşgörüle yaklaşılabilir türleridir.

250 İşlemle ilgili olarak yapılan bildirimde, daha önce ülkemizde uygulanmayan bir teknoloji olduğu için İtalya'da faaliyet gösteren bir tesis ile know-how transfer anlaşması yapıldığı ve İtalya'dakine benzer bir tesisin ülkemizde de kurulacağı belirtilmektedir. Bununla ilgili olarak yine aynı bildirimde, "*Söz konusu proje ile ülkemizde bir örneği bulunmayan waelz prosesi ve teknolojisinin transferi gerçekleşecektir. Waelz prosesi başlığı altında, özellikle proses gazın işlendiği ürün filtreleri ve nihai yakma ünitesi konusuna özel bir teknolojiye sahip olup, çevre teknolojileri alanında modern dünya ülkelerine göre daha az rekabetçi konumda olan ülkemizin bu alandaki teknik bilgisinin gelişimi açısından önemli bir adım olacaktır. Bu amaçla İtalya'da baca tozu işleme konusunda faaliyet gösteren bir firma ile know-how transfer anlaşması yapılmıştır.*" ifadelerine yer verilmektedir.

260 Ayrıca Bildirim Formu'nda "*Söz konusu projenin, faaliyet göstereceği alanda doğrudan ya da dolaylı olarak rekabeti engelleme, bozma ya da kısıtlama etkisi bulunmamaktadır. Mevcut durumda zaten atık olarak nitelendirilen baca tozlarının ticari açıdan değerli hale getirilmesi ve ihracat potansiyeli ile ülke ekonomisine katkıda bulunması yönüyle, baca tozu üreten çelik firmalarının baca tozu atıklarını değerlendirebileceği bir alan oluşması nedeniyle, yasal mevzuatlar uyumu sağlanabilecektir.*" ifadesi yer almaktadır.

Her bir teşebbüsün 2007 ve 2008 yıllarındaki üretim miktarları ve pazar payları aşağıda gösterilmektedir:

Tablo-5: Kurucu ortakların üretim miktarları

Teşebbüs	2007	2008
Çolakoğlu
Diler
İçdaş
Kaptan
Kroman
TOPLAM	8.866.671	9.296.439

Tablo-6: Kurucu ortakların uzun demir çelik ürünleri pazar payları

Teşebbüs	2007	2008
Çolakoğlu
Diler
İçdaş
Kaptan
Kroman
TOPLAM	45,79	47,02

270 Bu çerçevede Marzinc'in kurucu ortakları olan beş demir-çelik üreticisinin 2008 yılında uzun demir çelik ürünleri pazarındaki payının yaklaşık %47 olduğu görülmektedir. Bu pazarda 20'den fazla teşebbüs faaliyet göstermekte ve sektörde arz fazlalığı bulunduğu bilinmektedir.

Bildirim Formu'nda "[Marzinc] anlaşmaya katılan firmaların anlaşma konusu çerçevesinde ticari kararlarını kısıtlayıcı herhangi bir etkisi öngörülmemektedir. Firmaların esas faaliyet alanı olan demir çelik sektöründen bağımsız bir yapı içerisinde olacağı için alım veya satım fiyatları, indirimler veya diğer ticaret koşulları; üretilecek veya dağıtılacak malların miktarı; teknik gelişme veya yatırımlar, pazarların veya tedarikçi kaynakların seçimi; üçüncü kişilerden yapılacak alımlar veya satımlar, eşdeğer mal veya hizmetlerin tedarigi için benzer şartların uygulanıp uygulanmaması, farklı hizmetlerin ayrı ayrı veya birlikte sunulup sunulmaması konusunda kararlarını özgürce almalarını engelleyecek etkiler söz konusu değildir." vurgusu yer almaktadır.

İlgili pazara yeni girişler söz konusudur. Bildirim Formu'nda "Marzinc tesisinin faaliyet konusu olan elektrik ark ocağı baca tozlarından çinko oksit konsantresi üretilmesi konusunda Türkiye'de aktif bir pazar bulunmamaktadır. Sadece Kayseri'de faaliyet gösteren Çinkom firması çinko cevheri ve diğer demir-çelik firmalarından temin ettiği baca tozlarını harmanlayarak çinko oksit konsantresi üretmekte ve yurtdışına ihraç etmektedir. Ancak İzmir Aliağa bölgesindeki demir çelik firmalarından baca tozu temin edecek bir tesis kurmayı planlayan Zincox firması ve Kayseri'de cevherden üretim yapacak olan Silvermet firması da pazara girmeye yönelik çalışmalar yapmaktadır." ifadesi yer almaktadır. Raportörlerce Marzinc Geri Kazanım Proje Yöneticisi ile yapılan görüşmede, anılan yetkili tarafından, söz konusu teşebbüsler dışında Kanada menşeli Metox firmasının da İskenderun bölgesinde demir çelik fabrikalarına hizmet vermek üzere tesis kurulum aşamasında olduğunu belirtmiştir.

Yukarıda yer verilen bilgilerden, demir çelik üretim tesislerinde üretim sonucu ortaya çıkan ve Çevre ve Orman Bakanlığı'nın ilgili Yönetmeliği uyarınca "tehlikeli atık" olarak kabul edilen "atık baca tozları"nın bertaraf ve geri kazanımı ile ilgili yatırımlar yapılması konusunda demir çelik üreticilerine yükümlülük getirildiği, bu çerçevede beş demir-çelik üreticisi tarafından Marzinc Geri Kazanım şirketi kurulduğu anlaşılmaktadır. 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesindeki koşullar birlikte değerlendirildiğinde, bu tür bir tesisin kurulmasının yüksek miktarda yatırım gerektirmesi ve bir demir çelik üreticisinin tek başına böyle bir tesisi besleyecek miktarda atık üretimi gerçekleştirememesi nedenleriyle birden çok teşebbüsün böyle bir oluşuma gittikleri, anılan işlemin bir yurt dışı firması ile know-how transfer anlaşması yapılarak ekonomik ve teknik gelişme sağlayacağı, atık baca tozlarından üretilmesi planlanan çinko oksitin ham madde kaynağı olarak, hem proses maliyetlerini azaltacağı hem de cevherden yapılan üretime

310 bir alternatif oluşturarak ham madde kaynaklarını zenginleştireceği ve bu yolla tüketicilerin bundan fayda sağlayacağı, ilgili piyasada rekabetin önemli ölçüde ortadan kalkmayacağı, üstelik Türkiye’de sadece Çinkom’un faaliyet gösterdiği baca gazından üretilen çinko oksit pazarına ikinci bir oyuncu getirerek ilgili pazarda rekabeti artıracığı hususları birlikte dikkate alındığında söz konusu işleme 4054 sayılı Kanun’un 5. maddesi kapsamında muafiyet tanınmasında bir sakınca olmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,

- 320
1. Çolakoğlu Metalurji A.Ş., Diler Demir Çelik End. ve Tic. A.Ş., İçdaş Çelik Enerji Tersane ve Ulaşım San. A.Ş., Kaptan Demir Çelik Endüstri ve Tic. A.Ş. ve Kroman Çelik San. A.Ş.’nin bir geri kazanım şirketi olan Marzinc Marmara Geri Kazanım San. ve Tic. A.Ş.’yi kurma işleminin 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesi kapsamında taraflar arasında işbirliği doğurucu yatay nitelikte çevresel anlaşma olması nedeniyle menfi tespit belgesi verilemeyeceğine,
 2. Bununla birlikte, 4054 sayılı Kanun’un 5. maddesinde sayılan şartların tamamını karşılaması nedeniyle, anılan işleme bireysel muafiyet tanınmasına

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.