

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-2-115 (Devralma)
Karar Sayısı : 07-65/797-293
Karar Tarihi : 21.8.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan Üyeler** : Tuncay SONGÖR (İkinci Başkan)
: Prof.Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M.Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN

B. RAPORTÖRLER : Murat ÇETİNKAYA, Ilgaz SARIOĞLU, Ekrem SOLMAZ

C. BİLDİRİMDE BULUNAN : - Metropolitan Sağlık ve Eğitim Hizmetleri İnşaat San. ve Tic. A.Ş.
Koşuyolu Mah. Ali Dede Sok. No:7/2-3 Kadıköy/İstanbul

20 **D. TARAFLAR** : - Metropolitan Sağlık ve Eğitim Hizmetleri İnşaat San. ve Tic. A.Ş.
Koşuyolu Mah. Ali Dede Sok. No:7/2-3 Kadıköy/İstanbul
- Haksağ Sağlık Hizmetleri A.Ş.
Fevzi Çakmak Mah. Fatih Cad. Aksa Camii Altı
Yenibosna/İstanbul

E. DOSYA KONUSU: Haksağ Sağlık Hizmetleri A.Ş.'nin tam kontrolünün Metropolitan Sağlık ve Eğitim Hizmetleri İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi

30 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 2.7.2007 tarih ve 4452 sayı ile intikal eden başvuru üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde yapılan değerlendirmeye ilişkin 3.8.2007 tarih ve 2007-2-115/Öİ-07-MÇ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 14.8.2007 tarih ve REK.0.06.00.00-120/150 sayılı Başkanlık Önergesi ile 07-65 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

40 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Devralma Raporu'nda; bildirim konusu devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma olduğu, işlemin ciro açısından anılan Tebliğ'in 4. maddesinde belirtilen eşiği aştığı, bu nedenle de bildirim tabi bir işlem olduğu, işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi anlamında hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve bunun sonucunda ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

H.1.1. Metropolitan Sağlık ve Eğitim Hizmetleri İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Metropolitan)

50 Metropolitan, sağlık hizmetleri ve özel hastane işletmeciliği alanlarında faaliyet göstermek amacıyla kurulan İstanbul merkezli bir şirkettir ve bildirim konusu işlem öncesinde herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Metropolitan'ın ortaklık yapısı aşağıdaki gibidir:

Tablo1:Metropolitan'ın Ortaklık Yapısı

Hissedarlar	Hisse Adedi	Hisse Oranı (%)
Fahrettin Koca	133.000	95
Özer Koca	6.580	4,7
Mehmet Büyükbaş	140	0,1
Alaattin Yazıcı	140	0,1
İlker Özen	140	0,1
Toplam	140.000	100

Medi Zinde, sağlık hizmetleri ve özel hastane işletmeciliği alanında faaliyet gösteren İstanbul merkezli bir şirkettir. Şirket, İstanbul Kadıköy'de faaliyet gösteren Medipol Hastanesi'ni kontrol etmektedir. Medipol Hastanesi, 8.000 m² kapalı alana ve 60 yatak kapasitesine sahip olup 55 doktor ile hizmet vermektedir. Medipol Hastanesi'nin 2006 yılı cirosu (.....) YTL'dir. Medi Zinde, Metropolitan ile benzer ortaklık yapısına sahiptir ve Fahrettin Koca tarafından kontrol edilmektedir. Medi Zinde'nin ortaklık yapısı aşağıdaki gibidir:

60 **Tablo2: Medi Zinde Ortaklık Yapısı**

Hissedarlar	Hisse Adedi	Hisse Oranı (%)
Fahrettin Koca	3.217.500	99
Özer Koca	19.500	0,6
Mehmet Büyükbaş	6.500	0,2
Alaattin Yazıcı	3.250	0,1
İlker Özen	3.250	0,1
Toplam	3.250.000	100

H.1.2. Haksag Sağlık Hizmetleri A.Ş. (Haksag)

Haksag, sağlık hizmetleri ve özel hastane işletmeciliği alanında faaliyet gösteren İstanbul merkezli bir şirkettir. Şirket, İstanbul Bahçelievler'de faaliyet gösteren Özel Nisa Hastanesi'ni kontrol etmektedir. Özel Nisa Hastanesi, 5.000 m² kapalı alana ve 48 yatak kapasitesine sahip olup 56 doktor ile hizmet vermektedir. Özel Nisa Hastanesi'nin 2006 yılı cirosu (.....) YTL'dir. Haksag'ın ortaklık yapısı aşağıdaki gibidir:

80 **Tablo3: Haksag Ortaklık Yapısı**

Hissedarlar	Hisse Adedi	Hisse Oranı (%)
Muzbah Gürsel Yavuz	1.531.800	85,1
Fahrettin Koca	252.000	14
Özer Koca	5.400	0,3
Mehmet Büyükbaş	5.400	0,3
Alaattin Yazıcı	5.400	0,3
Toplam	1.800.000	100

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

Bildirime konu işlem, Haksag'ın kontrolünün Metropolitan tarafından devralınmasına ilişkindir. Haksag Özel Nisa Hastanesi'ni kontrol etmektedir. İlgili ürün pazarlarının belirlenmesinde devralma işlemine konu Haksag'ın faaliyet alanları göz önünde bulundurulmuştur.

90 Özel hastane işletmeciliği sektöründe faaliyet göstermek için Sağlık Bakanlığı'nın Özel Hastane İşletme Yönetmeliği'ne uygun olarak hizmet binası tanzimi, gerekli personel ve teknik donanımın sağlanması ve bunların sonucunda açılış ruhsatı alınması gerekmektedir.

Özel hastaneler çoğunlukla herhangi bir tıbbi alanda uzmanlaşmamakta, değişik alanlarda genel sağlık hizmeti vermeyi tercih etmektedir. Devralma işlemine konu Özel Nisa Hastanesi de cildiye, dahiliye, çocuk, kadın doğum, genel cerrahi, kardiyoloji, ortopedi, yoğun bakım ve tüp bebek gibi değişik alanlarda hizmet sunmaktadır.

Bu bilgiler ışığında, bildirim konusu işlem bakımından ilgili ürün pazarı, "özel hastane işletmeciliği pazarı" olarak belirlenmiştir.

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

100 Devralma işlemine konu Özel Nisa Hastanesi İstanbul Bahçelievler'de, devralan taraf olan Metropolitan'ın kontrol ettiği Medipol Hastanesi ise İstanbul Kadıköy'de faaliyet göstermektedir. Her iki hastane de hastalara genel sağlık hizmeti sunmaktadır.

Hastalar başvuracakları sağlık kuruluşlarının seçiminde diğer mal ve hizmetlerden farklı olarak sunulan hizmetlerin fiyatlarından çok verilen hizmetin güvenilirliğini dikkat almakta ve ciddi sağlık sorunları söz konusu olmadıkça da sunan hizmetlere erişim kolaylığı önem arz etmektedir.

110 Türkiye uygulaması dikkate alındığında, hastalar genel sağlık hizmetleri alımında çoğunlukla buldukları illerdeki sağlık kuruluşlarını tercih etmektedirler. Özel Nisa Hastanesi'ne başvuran hastaların %98'i, Medipol Hastanesi'ne başvuran hastaların ise %97'si İstanbul'da ikamet etmektedir. Bu çerçevede ilgili coğrafi pazar tarafların faaliyet gösterdikleri "*İstanbul ili*" olarak belirlenebilir.

120 Diğer taraftan, İstanbul'un İstanbul Boğazı ile ikiye bölünmesi ile ortaya çıkan özel coğrafi durum şehrin iki yakası arasında ulaşımı zorlaştırmaktadır. Bu nedenle, özellikle genel sağlık hizmetleri açısından İstanbul'un Avrupa yakasında ikamet eden hastalar çoğunlukla Avrupa yakasındaki hastaneleri, Anadolu yakasında ikamet eden hastalar ise Anadolu yakasındaki hastaneleri tercih etmektedirler. Özel Nisa Hastanesi'ne başvuran hastaların %88'i Avrupa yakasında ve %46'sı Özel Nisa Hastanesi'nin bulunduğu Bahçelievler ilçesinde, Medipol Hastanesi'ne başvuran hastaların %90'ı Anadolu yakasında ve %36'sı ise Medipol Hastanesi'nin bulunduğu Kadıköy ilçesinde ikamet etmektedir. Bu çerçevede ilgili coğrafi pazarlar tarafların faaliyet gösterdikleri "*İstanbul ili Anadolu yakası*" ve "*İstanbul ili Avrupa yakası*" ya da "*İstanbul ili Bahçelievler ilçesi*" ve "*İstanbul ili Kadıköy ilçesi*" olarak da belirlenebilir.

Değerlendirme bölümünde bildirim konusu devralma işlemi en dar ve en geniş ilgili coğrafi pazar tanımları açısından incelenmiştir.

H.3. Değerlendirme

H.3.1. 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 2. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

130 Metropolitan, Medi Zinde ve Haksag arasında imzalanan Birleşme Sözleşmesi uyarınca Haksag ve Medi Zinde'nin hukuki varlığı ortadan kalkacak, Medi Zinde'nin kontrolünde değişiklik olmayacak, Metropolitan Haksag'ın tam kontrolüne sahip olacaktır. İlgili devralma işlemi, Haksag'ın kontrolünde değişiklik yaratması nedeniyle 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesinin "*herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi*" şeklindeki (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir.

H.3.2. 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 4. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

140 Söz konusu devralma işleminin aynı Tebliğ'in, İzne Tabi Birleşme veya Devralmalar başlığı altındaki 4. maddesinde; "*Bu Tebliğ'in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmаса bile toplam cirolarının yirmi beş trilyon Türk Lirasını aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur.*" hükmü yer almaktadır.

Bildirim dosyasında yer alan bilgilere göre, bildirim konusu devralma işleminde devralan taraf olan Metropolitan'ın özel hastane işletmeciliği pazarında herhangi bir faaliyeti yoktur. Hukuki varlığı sona erecek olan ve Metropolitan ile aynı ekonomik bütünlük içersinde yer alan Medi Zinde'nin özel hastane işletmeciliği pazarındaki 2006 yılı cirosu (.....) YTL, devralınan taraf Haksag'ın ilgili ürün pazarındaki 2006 yılı cirosu ise (.....) YTL olup tarafların ilgili ürün pazarındaki 2006 yılı toplam ciroları (.....) YTL'dir.

150

160 Bildirim dosyasında yer alan bilgilere göre, bildirim konusu devralma işleminde tarafların ilgili ürün pazarındaki pazar payları %(...)’in altındadır ve ilgili ürün pazarının toplam büyüklüğü hakkında yeterli bilgiye sahip değillerdir. İstanbul’da yer alan hastanelerin toplam yatak sayıları dikkate alındığında Özel Nisa Hastanesi 48 yatak sayısı ile %(...) ve Medipol Hastanesi ise 60 yatak sayısı ile %(...)’lık bir pazar payına sahiptir. İlgili coğrafi pazar en dar manada hastanelerin bulunduğu ilçelerde yer alan özel hastaneler olarak tanımlanırsa Özel Nisa Hastanesi 48 yatak sayısı ile Bahçelievler ilçesinde %(...) ve Medipol Hastanesi ise 60 yatak sayısı ile %(...)’lık bir pazar payına sahip olacaktır.

Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde incelemeye konu devralma işleminde, özel hastane işletmeciliği pazarı açısından olası herhangi bir ilgili coğrafi pazarda 1997/1 sayılı Tebliğ’de belirtilen pazar payı eşiğinin aşılmadığı, ciro eşiğinin ise aşıldığı görülmektedir. Dolayısıyla bildirim konusu devralma işleminin Rekabet Kurulu’nun iznine tabi bir devralma işlemi olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

H.3.3. Devralma İşleminin 4054 sayılı Kanun’un 7. Maddesi Açısından Değerlendirilmesi

170 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi uyarınca, bir birleşme veya devralmanın yasaklanabilmesi için işlemin, hakim durum yaratarak ya da mevcut bir hakim durumu güçlendirerek ilgili piyasada rekabeti önemli ölçüde azaltması gerekmektedir. Aşağıdaki tabloda Özel Nisa Hastanesi, Medipol Hastanesi ve İstanbul’da bulunan hastanelerin tamamına ait bazı bilgiler yer almaktadır:

Tablo4: Karşılaştırmalı Bilgiler

Hastane	Hekim Sayısı	Yatak Sayısı	Poliklinik Sayısı	Ameliyat Sayısı
Medipol	55	60	90.716	5.840
Nisa	56	48	55.752	6.733
Tüm İstanbul	15.421	27.774	31.106.333	716.335

180 İlgili coğrafi pazar İstanbul il sınırları olarak belirlenirse tarafların toplam pazar payları %1’in altında kalmaktadır. Diğer taraftan ilgili coğrafi pazar en dar manada hastanelerin bulunduğu ilçe sınırları olarak belirlenirse Medipol ve Özel Nisa Hastaneleri farklı ilçe sınırları ve farklı ilgili coğrafi pazarlar içerisinde yer aldıkları için işlem sonrasında ilgili coğrafi pazarlarda işlem öncesine göre yoğunlaşma anlamında olumsuz bir durum söz konusu olmayacaktır. Dolayısıyla, söz konusu devralma işleminin, Kanun’un 7. maddesi kapsamında izin verilebilecek bir devralma olduğu kanaatine ulaşılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu Kanun’a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu’ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ” kapsamında izne tabi olduğuna, ancak işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde

07-65/797-293

190 azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.