

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2007-1-98 (Devralma)  
Karar Sayısı : 07-77/920-352  
Karar Tarihi : 4.10.2007

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10

**Başkan** : Tuncay SONGÖR (İkinci Başkan)  
**Üyeler** : Prof.Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M.Sıraç ASLAN,  
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN.

**B. RAPORTÖRLER:** M. Akif KAYAR, Harun GÜNDÜZ

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

20

- Enel S.p.A.  
Temsilcisi Av. Seçil Abalı ve Av. Selim Levi  
Barbaros Bulvarı Morbasan Sokak Cerrahoğlu Binası  
No:11 Balmumcu - Beşiktaş 34349 / İstanbul  
- Acciona S.A.  
Temsilcisi Av. Umut Postlu  
Lamartine Caddesi No:10 Taksim 34437 / İstanbul

**D. TARAFLAR**

30

- Enel S.p.A.  
Viale Regina Margherita, 137 00198 Roma - İTALYA  
- Acciona S.A.  
Avenida de Europa, 18 (parque Empresarial de la Moraleja)  
28108 Alcobendas, Madrid – İSPANYA  
- Endesa S.A.  
C/Ribera Del Loira, 60 (Campo de las Naciones), 28042,  
Madrid - İSPANYA

**E. DOSYA KONUSU:** Altek Alarko Elektrik Santralleri Tesis İşletme ve Ticaret A.Ş.'nin, Enel S.p.A. ve Acciona S.A. tarafından müşterek kontrolünün devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

40

**F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 13.8.2007 tarih, 5446 sayı ile giren ve eksiklikleri 12.9.2007 tarihinde tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 25.9.2007 tarih, 2007-1-98/Öİ-07-MAK sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 28.9.2007 tarih, REK.0.05.00.00-120/177 sayılı Başkanlık önergesi ile 07-77 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

**G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda;

- İşlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesine dayanılarak çıkarılan 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğu,

- 50 - Söz konusu devir işlemi sonucunda, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ile yasaklanan, bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durum yaratmaya veya mevcut hakim durumlarını güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı, dolayısıyla başvuru konusu işleme izin verilmesi gerektiği,

ifade edilmektedir.

## H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

### H.1. Taraflar

#### H.1.1. Enel S.p.A. (Enel)

60 Enel, Avrupa'nın çeşitli ülkelerinde elektrik üretimi, dağıtımı ve tedariki alanında faaliyet gösteren bir teşebbüstür. Teşebbüsün, Türkiye'de doğrudan ya da dolaylı olarak kontrol ettiği bir şirket bulunmamakta, sadece irtibat ofisi bulunmaktadır.

#### H.1.2. Acciona S.A. (Acciona)

70 Acciona, altyapı (dizayn, inşa, finans ve altyapı bakımı), gayrimenkul (ev inşası ve mülk kiralama), lojistik ve ulaşım hizmetleri (kara, hava ve deniz taşımacılığı) kentsel ve çevresel hizmetler (su sağlama ve arıtma, katı atık yönetimi, sokak temizliği), yenilenebilir enerji üretimi, su arıtma tesislerinin dizaynı, inşası, çalıştırılması, işletilmesi ve bakımı, finansal hizmetler (fon yönetimi ve menkul kıymet komisyonculuğu), şarap üretimi ve sunumu alanlarında faaliyet göstermektedir. Teşebbüsün, Türkiye'de doğrudan ya da dolaylı olarak kontrol ettiği bir şirket bulunmamaktadır.

#### H.1.3. Endesa S.A. (Endesa)

Esas olarak elektrik üretimi, dağıtımı ve satışı alanında faaliyet göstermekte olan Endesa'nın gaz sektörü ve kömür madeni işletmeciliği alalarında da faaliyetleri bulunmaktadır. Teşebbüs, Türkiye'de elektrik üretimi ve satışı alanında faaliyet gösteren Altek Alarko Elektrik Santralleri Tesis İşletme ve Ticaret A.Ş. (Altek)'nin, Endesa'nın %65 oranında hissesine sahip olduğu Societe Nationale d'Electricite et de Thermique (SNET) aracılığıyla ortak kontrolüne sahiptir.

#### H.1.4. Altek Alarko Elektrik Santralleri Tesis İşletme ve Ticaret A.Ş. (Altek)

80 Türkiye'de elektrik üretimi ve satışı alanında faaliyet gösteren Altek, Alarko Grubu ile Endesa'nın kontrolünde olan SNET tarafından ortak olarak kontrol edilmektedir. Altek, üç adet hidroelektrik santrali (Düzce-Hasanlar, Tarsus-Berdan, Malatya-Tohma) ile kombine çevrim gaz türbini işletmektedir. Şirketin hissedarlık yapısı ise şu şekildedir:

Tablo 1: Altek Hissedarlık Yapısı

Pay Sahibi	Hisse Grupları	Pay Oranı (%)
SNET	B – C	50
Alarko Grup Şirketleri	A – C	50
<b>Toplam</b>		<b>100</b>

## H.2. İlgili Pazar

### H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

90 Genel anlamda, elektrik sektörü; üretim, iletim ve dağıtım olmak üzere üç bölümden oluşmaktadır. Elektrik üretimi, ısı enerjisi veya sudaki potansiyel enerji gibi başka formdaki enerjinin elektriğe çevrilmesi işlemidir. Altek'in faaliyet konusu elektrik

üretimi ve satımı olduğundan devralmaya ilişkin ilgili ürün pazarı “elektrik üretimi ve satışı” olarak belirlenmiştir.

### H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

Ulusal enterkonekte sistemi tüm Türkiye’yi kapsamaktadır ve nerede kurulu olursa olsun, bu sisteme bağlanan üretim şirketleri ülkenin tüm bölgelerine elektrik nakli ve satışı yapabilmektedir. Bu doğrultuda, ilgili coğrafi pazar “Türkiye Cumhuriyeti sınırları” olarak kabul edilmiştir.

### H.3. Değerlendirme

#### H.3.1. İşlemin Niteliği

100 Bildirim konusu işlem sonrasında Enel ve Acciona, Endesa hisselerinin tamamını müştereken devralacaklardır. Anılan işlemin dayanağını ise taraflar arasında 26.3.2007 tarihinde imzalanmış olan “Sözleşme” oluşturmaktadır. Ayrıca Enel, Acciona ve E.on A.G. arasında 2.4.2007 tarihinde imzalanan sözleşme uyarınca Enel ile Acciona, Altek’te olan hisselerini E.on A.G.’ye devredeceklerdir.

110 Söz konusu işlemin Türkiye ayağında ise, Endesa tarafından %100 hissesine ve kontrolüne sahip olunan Endesa Europe S.L.’nin %65 hissesine sahip olduğu SNET vasıtasıyla elinde bulundurduğu Altek’in %50 hissesinin Enel ve Acciona tarafından Endesa’nın ortak kontrolünün ve hisselerinin devralınması suretiyle dolaylı olarak devralınması işlemi bulunmaktadır. İşlemin dolaylı olarak gerçekleşecek olmasının nedeni, Altek’in %50 hissesinin, Endesa’nın %65 payını elinde tuttuğu SNET’in kontrolünde bulunmasıdır.

Yukarıda belirtilen hisse devri sonucunda Altek’in ortak kontrolü Enel ve Acciona’ya geçeceğinden, işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve 1997/1 sayılı Tebliğ’in 2(b) maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğu anlaşılmaktadır.

#### H.3.2. Eşikler Açısından Yapılan Değerlendirme

120 Dosya kapsamından, devralınan teşebbüs olan Altek’in 2006 yılında ilgili ürün pazarında (.....) YTL ciro elde ettiği ve dolayısıyla dosya konusu devralma işleminin ciro miktarı göz önüne alındığında 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ’in 4. maddesinde öngörülen 25 milyon YTL ciro eşiğini aştığı, işlemin Rekabet Kurulu’nun iznine tabi olduğu anlaşılmaktadır.

#### H.3.3. İşlemin 4054 Sayılı Kanun’un 7. Maddesi Açısından Değerlendirilmesi

4054 Sayılı Kanun’un 7. maddesi uyarınca, bir birleşme veya devralmanın yasaklanabilmesi için işlemin, ya hakim durum yaratarak ya da mevcut hakim durumu güçlendirerek ilgili piyasada rekabeti önemli ölçüde azaltması gerekmektedir.

Bildirim formundaki bilgiler çerçevesinde; tarafların ilgili ürün pazarındaki satış miktarları ve kapasiteleri bakımından pazardaki paylarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 2- İlgili Ürün Pazarında Tarafların Pazar Payları

	Kurulu Güç		Satışlar	
	MW	%	GWh	%
Enel (devralan)	(...)	(...)	(...)	(...)
Acciona (devralan)	(...)	(...)	(...)	(...)
Endesa/Altek (devralınan)	(...)	(...)	(...)	(...)
Tarafların Toplamı	(...)	(...)	(...)	(...)
Türkiye Toplamı	38.891,9	100,0	161.637	100,0

130 İşlemin pazardaki rekabet üzerindeki etkisine bakıldığında; devralan taraflar olan Enel ve Acciona teşebbüslerinin ilgili pazarda faaliyetlerinin bulunmaması dolayısıyla devralma işlemi sonucunda üretim ve satışlardan kaynaklanan pazar paylarında herhangi bir yoğunlaşma artışı yaşanmayacaktır. Şöyle ki; kurulu güç açısından bakılacak olursa, devralma işlemi sonucunda tarafların ilgili ürün pazarındaki toplam kurulu gücü (...) MW, yani pazarın %(...)'ü olacaktır. Keza, satışlara ilişkin ilgili ürün pazarındaki pazar payı da %(...) oranını korumaya devam edecektir. Dolayısıyla, söz konusu devralma işlemi neticesinde 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılması veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesi ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması söz konusu olmayacaktır.

140

## I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

150