

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2014-3-4 (Devralma)
Karar Sayısı : 14-04/68-29
Karar Tarihi : 22.01.2014

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Kenan TÜRK (İkinci Başkan)
Üyeler : Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR,
Fevzi ÖZKAN, Dr. Metin ARSLAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ

B. RAPORTÖRLER : Hakan Deniz KARAKOÇ, Mazlum YALÇINKAYA

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Medical Park Sağlık Hizmetleri A.Ş.
- Lightyear Healthcare B.V.
Temsilcileri: Av. Efser Zeynep ERGÜN, Av. Sibel YILMAZ ATİK
Av. Ezgi Feride BAYINDIR
Büyükdere Cad.No.127 Astoria A Kule Kat:6-24-26-27 B Kule
Kat:24 Esentepe/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Medical Park Sağlık Hizmetleri A.Ş.'nin %68 oranında hissesini ve ortak kontrolünün Lightyear Healthcare B.V. tarafından devralınması işlemi ve bu işlem ile yakın ilişkili Arkaz Sağlık İşletmeleri A.Ş.'nin ortak kontrolü ile Gaziosmanpaşa Anadolu Hastanesi Özel Sağlık Hizmetleri A.Ş.'nin tam kontrolünün Medical Park Sağlık Hizmetleri A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 14.01.2014 tarih ve 320 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 17.01.201 tarih ve 2014-3-4/Öİ sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; bildirim konu işleme izin verilmesi gerektiği kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Taraflar

- (4) İlgili teşebbüslere ve işlem taraflarına ilişkin bilgilere aşağıda yer verilmiştir.

Tablo 1- İlgili Teşebbüslere İlişkin Bilgiler

İlgili Teşebbüsler	Teşebbüsün Konumu	Faaliyet Alan(lar)ı
Lightyear Healthcare B.V.	Devralan	Lightyear dosya konusu devralma işlemi için Hollanda kanunlarına göre kurulmuştur. Lightyear'ın Türkiye'de faaliyet gösterdiği herhangi bir alan bulunmamaktadır.
Medical Park Sağlık Hizmetleri A.Ş.	Devre Konu	Tam kontrolüne ya da ortak kontrolüne sahip olduğu iştirakleri aracılığıyla özel hastane işletmeciliği pazarında faaliyet göstermektedir.
Arkaz Sağlık İşletmeleri A.Ş.	Devre Konu	Tahıl, un ve unlu mamullerin üretimi ve pazarlanması
Gaziosmanpaşa Anadolu Hastanesi Özel Sağlık Hizmetleri A.Ş.	Devre Konu	İstanbul ili Gaziosmanpaşa ilçesinde yapımı devam eden hastane binasının tamamlanmasından sonra özel hastane işletmeciliği pazarında faaliyette bulunacaktır.
Arkaz Ailesi (Hayati Arkaz Mustafa Arkaz Halil Burak Arkaz Sebatî Arkaz)	Ortak Girişim Tarafı	Faaliyetleri Arkaz ile sınırlı olmak üzere özel hastane işletmeciliği pazarında ve gayrimenkul sektöründe faaliyet göstermektedirler.

Tablo 2- İşlem Taraflarına İlişkin Bilgiler

İşlem Tarafları (Ana Gruplar)	Faaliyet Alan(lar)ı
Turkish Private Equity Fund III	Özel sermaye fonu olarak faaliyet göstermektedir. Politikası gereği ortağı bulunduğu şirketlerde kontrolü devralmayıp finansal ortak konumunda bulunmaktadır.
Medical Park Sağlık Hizmetleri A.Ş.	Tam kontrolüne ya da ortak kontrolüne sahip olduğu iştirakleri aracılığıyla özel hastane işletmeciliği pazarında faaliyet göstermektedir.

G.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (5) Dosyaya konu işlem; birbiriyle yakın ilişkili 3 devralma işlemi kapsamaktadır. Ana işlem, Lightyear Healthcare B.V. (Lightyear) tarafından Medical Park Sağlık Hizmetleri A.Ş. (MP)'nin %68 oranında hissesinin ve ortak kontrolünün devralınmasıdır. Bu işlemin uzantısı olarak Hujori Financieringen B.V. (Hujori)'ye Arkaz Sağlık İşletmeleri A.Ş. (Arkaz)'de ortak kontrol hakkı sağlayan (.....) oranında hisse MP tarafından devralınacak, işlem sonrası Arkaz, Arkaz ailesi ile MP'nin ortak kontrolüne geçecektir. Hujori ise, Arkaz aracılığıyla %10'una sahip olduğu Gaziosmanpaşa Anadolu Hastanesi Özel Sağlık Hizmetleri A.Ş. (GOP)'nin %60 oranında hissesini MP'ye devredecek, bu işlem ile GOP'un tam kontrolü MP'ye geçecektir. Dosya kapsamında söz konusu üç işlem "2012/3 sayılı Tebliğ ile Değişik Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ(2010/4 sayılı Tebliğ)"in 5. maddesinin son fıkrası uyarınca yakın ilişkili işlemler biçiminde değerlendirilerek tek bir işlem olarak kabul edilmiştir.
- (6) Dosya içeriğinden, işlem taraflarının 2012 yılı Türkiye ve dünya cirolarının, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bendlerinde öngörülen eşikleri aştığı anlaşıldığından, bildirim konu işlem izne tabidir.
- (7) Bildirim konusu işlem özel hastanelerin ve bu hastanelerin işletmeciliğini yapan teşebbüslerin devrini kapsadığından, bu alandaki birleşme/devralma işlemlerine ilişkin geçmişte alınan 29.12.2011 tarih ve 11-64/1659-589 sayılı; 08.03.2012 tarih ve 12-10/322-94 sayılı; 09.05.2013 tarih ve 13-27/365-169 sayılı Rekabet Kurulu (Kurul) kararları doğrultusunda ilgili ürün pazarı "özel hastane işletmeciliği pazarı" olarak tanımlanmıştır. Mevcut dosyada ilgili coğrafi pazar; il bazında, İstanbul özelinde ise Avrupa ve Anadolu yakası olarak tanımlanmıştır.
- (8) 24.12.2013 tarihinde imzalanan Hissedarlar sözleşmesi (Hissedarlar Sözleşmesi)'nin 2.1.9. maddesinden, hisse devir işlemi sonrası MP'nin, Muharrem Usta ve Lightyear'ın ortak kontrolünde yönetileceği anlaşılmaktadır. Ayrıca, aynı tarihte Lightyear ile Sancak İnşaat Turizm Nakliyat ve Dış Ticaret A.Ş. Summer Investment SARL (Sancak Grubu) arasında

imzalanan Ek Hisse Satım Sözleşmesi ile bir yıl içinde Sancak Grubu, elindeki hisselerin kalanını Lightyear'a devredecektir.

- (9) Dosya içeriğinden, Lightyear ve bağlı olduğu ekonomik bütünlüğün yurt içi ve yurt dışında özel hastane işletmeciliği pazarında ya da özel hastane işletmeciliği pazarının alt ve üst pazarlarında herhangi bir faaliyetinin bulunmadığı anlaşılmıştır. Devralma işleminin tarafları bakımından faaliyette buldukları ilgili ürün pazarları arasında yatay ve dikey ilişkili pazarlar açısından herhangi bir çakışma olmaması nedeniyle, etkilenen pazar bulunmamaktadır. Dolayısıyla, MP'nin ortak kontrolünün Lightyear tarafından devralınmasının pazarın rekabetçi yapısı üzerinde herhangi bir değişikliğe yol açmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.
- (10) MP'nin Hujori aracılığıyla GOP'u devralmasına ilişkin olarak, GOP'un işletmesini üstleneceği hastane MP'nin İstanbul'daki faaliyetlerinin yoğunlaştığı Avrupa yakasıdır. Bu açıdan, İstanbul Avrupa Yakası coğrafi pazarında bir yoğunlaşmadan söz edilebilecektir. GOP'un halihazırda kaç yatak kapasitesi ile faaliyet göstereceği henüz belli olmadığından ne oranda bir pazar payına sahip olacağı bilinmemektedir. Fakat, GOP ortak girişiminin kurulmasına ilişkin alınan 21.12.2011 tarih ve 11-62/1645-581 sayılı Kurul kararında, farklı kriterler dikkate alınarak yapılan pazar payı hesaplamalarına göre pazar payının düşük seviyelerde kaldığı değerlendirilmiştir. Öte yandan MP'nin ciro bakımından Türkiye'nin ikinci, yatak kapasitesi ve hastane sayısı bakımından en büyük hastane zinciri olmasına rağmen işlem öncesi İstanbul Avrupa Yakası'nda pazar payının (.....) seviyesinde kaldığı dikkate alındığında, GOP'un MP tarafından devralınmasının hakim durum yaratacak veya mevcut hakim durumu güçlendirerek, piyasadaki rekabetin önemli ölçüde azaltılmasına yol açacak türden bir etki doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.
- (11) Bir diğer işlem ise, MP'nin Hujori'nin Arkaz'daki hisselerini iktisap ederek Arkaz'ın ortak kontrolünü devralmasıdır. İşlem sonrası Arkaz (.....), MP (.....) hissedarlık yapısıyla MP ve Arkaz ailesinin ortak kontrolünde bağımsız ve süresiz bir iktisadi varlık olarak faaliyet gösterecektir. Bu çerçevede 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin 3. fıkrası uyarınca bahse konu işlem, bir devralma işlemidir.
- (12) Ortak girişimin diğer tarafı olan Arkaz ailesinin özel hastane işletmeciliği pazarındaki faaliyetleri Arkaz ile sınırlıdır. Dolayısıyla MP ile Arkaz ailesi arasında ortak girişim kurulması rekabetçi davranışların koordinasyonu riskini doğurmayacaktır. Zira, her iki ana teşebbüsün ortak girişim ile aynı pazarda ya da çakışan alt veya üst pazarlarda faaliyet göstermeleri halinde ortak girişimin rakipler arasındaki işbirliği doğurucu yönü ortaya çıkabilecektir. Dosya konusu işlem bakımından Arkaz ailesi ile MP ya da MP'yi devralan grup arasında böyle bir kesişmeden söz edilemeyecektir.
- (13) Ortak kontrolün devralınması, devralan teşebbüsün günlük işleyişinde belirleyici olma hakkına sahip olmasını gerektirmez. Önemli olan, ortak kontrol hakkı tanıyan yetkilerin ortak girişimin stratejik ticari davranışları üzerinde belirleyici etki uygulayabilme imkânı vermesidir. Özellikle, ana şirketlerden birinin ortak girişimin iş alanında özel bir bilgiye ve deneyime sahip olması halinde gündeme gelen ortak girişim yapısında, diğer ana şirket, finansman, yatırım gibi orta ve uzun vadeli stratejik kararların alınması süreçlerine müdahil olurken, ortak girişimin günlük yönetiminde sınırlı bir rol oynayabilir ya da hiç rol oynamayabilir. Nitekim, Arkaz kurucu hissedarları hastanelerin genel yönetiminden sorumlu olmaya devam edecekler ancak, Arkaz'ın mülkiyetinde bulunan hastaneler devralma işlemi sonrası "Medical Park" markası altında faaliyet gösterecektir. Arkaz ailesi ve Hujori'nin ortak kontrolüne sahip olduğu Arkaz'da finans yatırımcısı konumundaki Hujori'nin yerini, Arkaz ile aynı pazarda, pazarın önemli oyuncularından biri olarak faaliyet gösteren MP'nin alması, Arkaz'ın kontrol yapısının niteliğini ve güdülerini MP'nin konumuna bağlı olarak değiştirebilecektir.
- (14) Buradan hareketle, MP'nin Arkaz'ın halihazırdaki hissedarlarından birinin yerine geçmek suretiyle ortak kontrole sahip olması, Arkaz'ın işlem öncesinde de sonrasında da ortak

14-04/68-29

kontrolü söz konusu olsa da, yoğunlaşma doğurucu etkisinden bahsedilebilecektir. Dosya içeriğinden, MP'nin faaliyetlerinin Arkaz'ın faaliyetleri ile sadece İstanbul Avrupa Yakası'nda birbirinden farklı ilçelerde olmak üzere kesiştiği anlaşılmıştır. Arkaz'ın kontrolündeki toplam 4 hastanenin diğer ikisinin bulunduğu Çanakkale ve Zonguldak Ereğli'de ise MP'nin faaliyeti yoktur. İşlem sonrası İstanbul Avrupa Yakasında Arkaz ve MP'nin pazar payı toplamı (.....) seviyesine ulaşmaktadır. MP'nin Arkaz'ın ortak kontrolünü devralmasının yoğunlaşma doğurucu yönü sınırlı olduğundan, herhangi bir rekabetçi endişe yaratmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.