

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2020-5-017
Karar Sayısı : 21-08/113-48
Karar Tarihi : 18.02.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER : Gözde MAVİ, Çiğdem KIR ŞAHİNER

C. BAŞVURUDA

BULUNAN : - Gizlilik talebi bulunmaktadır.

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Sisal Şans İnteraktif Hizmetler ve Şans Oyunları Yatırımları A.Ş.'nin 4054 sayılı Kanun'u ihlal ettiği iddiası ve bu kapsamda Rekabet Kurulunun 14.05.2020 tarih ve 20-24/308-148 sayılı kararına yapılan itiraz.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 20.04.2020 tarih ve 3798 sayı ile giren bildirimde, Sisal Şans İnteraktif Hizmetler ve Şans Oyunları Yatırımları A.Ş. (SİSAL ŞANS), şans oyunlarının sanal ortamda satışa sunulmasına ilişkin iki farklı uygulamasına menfi tespit verilmesi veya muafiyet tanınmasını talep etmiştir. Rekabet Kurulunun (Kurul) 14.05.2020 tarih ve 20-24/308-148 sayılı kararı ile, SİSAL ŞANS'ın sanal şans oyunlarından bir bölümünü (sanal Milli Piyango, sayısal oyunlar ve e-kazı kazan) herhangi bir bayilik ihdas etmeden kendisinin oynatması ve henüz Türkiye'de satışı bulunmayan ve canlı spor müsabakaları ile at yarışları dışında kalan sabit ihtimalli sanal bahis oyunlarının bayiliğini münhasıran Misli Elektronik Şans Oyunları ve Yayıncılık A.Ş.'ye (MİSLİ) vermesi uygulamalarının 4054 sayılı Kanun'un kapsamı dışında olduğuna karar verilmiştir.
- (3) Kurum kayıtlarına 13.01.2021 tarih ve 14413 sayı ile giren gizlilik talepli başvuruda, SİSAL ŞANS tarafından Kuruma hatalı bilgi sunulduğu, bu hatalı bilginin Kurulun 14.05.2020 tarih ve 20-24/308-148 sayılı kararının sonucuna etki ettiği ve SİSAL ŞANS'ın ortak girişiminin kuruluşunda Kuruldan izin almadığı iddia edilmiştir. İlgili başvuru üzerine düzenlenen 12.02.2021 tarih ve 2021-5-007/BN-01 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (4) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notunda; başvuruda yer verilen iddiaların yerinde olmadığı ve herhangi bir idari işlem tesis edilmesine gerek bulunmadığı kanaatine ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (5) İlgili başvuruda özetle;
 - SİSAL ŞANS tarafından yapılan menfi tespit/muafiyet başvurusunda Kurula hatalı bilgi sunulduğu, Kurulun 14.05.2020 tarih ve 20-24/308-148 sayılı kararının bu hatalı bilgiler sonucunda alındığı, bu kararın başvuru sahibinin faaliyetlerinin önemli ölçüde zorlaşmasına ve pazar dışına itilmesine sebep olacağı,
 - Hatalı bilginin SİSAL ŞANS'ın kontrol yapısına ilişkin olduğu, kararda SİSAL ŞANS'ın Demirören Grubu tarafından kontrol edildiğinin belirtilmesine karşın

somut olayda SİSAL ŞANS'ın bir sermaye şirketi olduğu ve ayrı bir tüzel kişiliğe sahip olduğu, teşebbüsün hisselerinin %(.....) Demirören Grubu'na ve %(.....) İtalyan Sisal S.p.A'ya ait olduğu,

- Yine SİSAL ŞANS'ın esas sözleşmesine bakıldığında, Demirören ekonomik bütünlüğüne sağlanmış herhangi bir imtiyaz ve/veya veto hakkının da bulunmadığı ve bu nedenle Demirören ekonomik bütünlüğünün, SİSAL ŞANS üzerinde belirleyici etki kullanma imkânının olmadığı,
- Sonuç olarak SİSAL ŞANS ve MİSLİ'nin Demirören ekonomik bütünlüğünde yer aldığına ilişkin değerlendirmenin hatalı olduğu ve bu hatanın SİSAL ŞANS tarafından yanlış/yanıltıcı bilgi verilmesinden kaynaklanması durumunda teşebbüse idari para cezası verilmesi gerektiği,
- SİSAL ŞANS'ın, Demirören Grubu kontrolünde bulunan Şans Dijital ve İnteraktif Hizmetler Teknoloji Yatırım A.Ş. ve İtalyan Sisal S.p.A şirketlerinin hissedarı olduğu bir ortak girişim olduğu, bu ortak girişimin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında eşikleri aşıyorsa Kuruma bildirilmesi gerektiği, Kuruma bildirilmemesinin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'a (4054 sayılı Kanun) aykırı olduğu ve idari para cezası uygulanması gerektiği

ifade edilmiştir.

- (6) Kurulun 14.05.2020 tarih ve 20-24/308-148 sayılı kararında, menfi tespit/muafiyet başvurusunda bulunulan iki uygulamanın 4054 sayılı Kanun'un kapsamı dışında olduğuna karar verilmiştir. Bu kararın alınmasında, uygulamaların dayanağını SİSAL ŞANS ile Türkiye Varlık Fonu arasında imzalanan Yüklenicilik Sözleşmesi'nin oluşturması etken olmuştur. Zira bu sözleşme, 6741 sayılı Türkiye Varlık Fonu Yönetimi Anonim Şirketinin Kurulması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'un (6741 sayılı Kanun) "Muafiyetler ve İstisnalar" başlıklı 8. maddesinin beşinci fıkrasında 4054 sayılı Kanun'un uygulanmasından muaf tutulmuştur. Dolayısıyla SİSAL ŞANS tarafından verilen bilgilerin kararın sonucuna etki ettiği iddiası gerçeği yansıtmamaktadır.
- (7) İlaveten SİSAL ŞANS tarafından yapılan menfi tespit/muafiyet başvurusu kapsamında SİSAL ŞANS'ın kontrol yapısı hakkında detaylı bilgiler talep edilmiş olup teşebbüs tarafından yapılan açıklamaların incelenmesinden teşebbüsün verdiği bilgilerin yanlış/yanıltıcı nitelikte olmadığı görülmüştür. Kurulun 14.05.2020 tarih ve 20-24/308-148 sayılı kararında da yer aldığı üzere, SİSAL ŞANS'ın hissedarları Demirören Grubu kontrolünde bulunan Şans Dijital ve İnteraktif Hizmetler ve Şans Oyunları A.Ş. ve İtalya menşeli bir teşebbüs olan Sisal S.p.A'dır. Keza Demirören Grubu hem MİSLİ hem de SİSAL ŞANS üzerinde belirleyici etkiye sahip olacak şekilde kontrol sahibidir. Dolayısıyla başvuruda öne sürülen yanlış/yanıltıcı bilgi verildiği iddiasının yerinde olmadığı anlaşılmıştır.
- (8) SİSAL ŞANS'ın 4054 sayılı Kanun'u ihlal ettiğine yönelik ikinci iddia ise SİSAL ŞANS'ın Şans Dijital ve İnteraktif Hizmetler ve Şans Oyunları A.Ş. ve Sisal S.p.A tarafından kurulan bir ortak girişim olduğu, bu ortak girişim bildirilmediği için idari para cezası uygulanması gerektiğidir.
- (9) Yapılan incelemede, Sisal Grup'un 2018 ve 2019 yıllarına ait Türkiye cirosunun bulunmadığı, SİSAL ŞANS'ın ise faaliyetlerine 01.08.2020 yılında başlamış olması nedeniyle bu tarihten önce herhangi bir cirosunun bulunmadığı ve işlem taraflarının cirolarının 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 7. maddesinin birinci fıkrasının (a)

bendinde belirtilen eşikleri aşmadığı anlaşılmıştır. SİSAL ŞANS, ana teşebbüsler tarafından bir faaliyet kolunun devredilmediği yeni kurulan bir ortak girişim niteliğindedir. Bu açıdan SİSAL ŞANS kendisine ciro atfedilebilir devre konu bir varlık ya da faaliyet konumunda bulunmamaktadır. Bu nedenle, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde belirtilen eşiklerin de aşılmadığı anlaşılmıştır. Dolayısıyla SİSAL ŞANS ortak girişimi kurulmasının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesi kapsamında izne tabi olmadığı ve işlemin bildirilmemesi sebebiyle idari para cezası uygulanmasına gerek olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

- (10) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, SİSAL ŞANS'ın Kurum kayıtlarına 20.04.2020 tarih ve 3798 sayı ile giren menfi tespit/muafiyet başvurusunda yanlış veya yanıltıcı bilgi vermediği ve SİSAL ŞANS'ın kuruluş işleminin bildirimine tabi olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (11) Rekabet Kurumu kayıtlarına 13.01.2021 tarih ve 14413 sayı ile intikal eden başvuruya yönelik olarak herhangi bir işlem tesis edilmesine gerek olmadığına, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.