

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2010-2-227
Karar Sayısı : 10-63/1316-493
Karar Tarihi : 7.10.2010

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, Mehmet Akif ERSİN, İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER : Özgür Can ÖZBEK, Mücteba ALTUN

C. BAŞVURUDA BULUNAN : Muhtelif Kişiler

D. HAKKINDA İNCELEME YAPILAN : - Türk Telekomünikasyon A.Ş.
Aydınlıkevler 06103 Ankara

20

E. DOSYA KONUSU: 18.02.2009 tarih ve 09-07/127-38 sayılı Rekabet Kurulu kararıyla teşebbüse getirilen yükümlülüklerin yerine getirilmediği iddiası.

F. İDDİALARIN ÖZETİ: Rekabet Kurumu kayıtlarına muhtelif tarihlerde ve sayılarda giren ve kahir ekseriyetini <http://www.fiilitekelesonverelim.org/> adresli internet sitesinde yer alan şablon başvuru metninin oluşturduğu e-postalarda, özetle;

30

- Sabit telefon hizmetlerinin hepsini, Türkiye'nin her yerinde, Türk Telekom dışındaki işletmecilerden de alabilmek,
- Sabit hat aboneliği olmadan da ADSL hizmeti alabilmek,
- Sabit telefonlarda numara değiştirmeden bir başka işletmeciye taşıyabilmek,
- ADSL aboneliğinin bir işletmeciden diğerine kesintisiz olarak ve hızla geçirebilmek

istenildiği ifade edilmekte, gereğinin yapılması talep edilmektedir.

40

G. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına, son olarak 14.9.2010 tarihinde olmak üzere muhtelif tarih ve sayılar ile giren başvurular üzerine yapılan inceleme neticesinde hazırlanan 28.9.2010 tarih ve 2010-2-227/BN-10-392.ÖCÖ sayılı Bilgi Notu, 1.10.2010 tarih ve REK.0.06.00.00-110/469 sayılı Başkanlık Önergesi ile 10-63 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Bilgi Notu'nda; yükümlülüğün yerine getirildiği, bu nedenle Türk Telekomünikasyon A.Ş. (Türk Telekom) hakkında soruşturma açılmasına gerek olmadığı sonucuna ulaşıldığı ifade edilmektedir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

50 Başvuru konularından sabit telefon hizmetlerinin Türk Telekom dışındaki işletmecilerden alma imkânı, sabit telefonlarda numara değiştirmeden bir başka işletmeciye taşıyabilmek ve geçiş işlemlerinin kesintisiz ve hızlı olması sektör düzenlemeleriyle ilgili hususlardır. Ancak, bilindiği üzere Rekabet Kurulu, 18.02.2009 tarihli toplantısında, Türk Telekom tarafından ADSL aboneliği için sabit telefon hattı sahibi olunmasının zorunlu tutulması hususunu değerlendirmiş ve:

“1) Türk Telekomünikasyon A.Ş. (Türk Telekom) hakkında soruşturma açılmasına gerek olmadığına,

60 *2) a- Bununla birlikte Türk Telekom tarafından yalnız ADSL uygulamasının başlatılması ve bu suretle şikâyet konusu uygulamaya son verilmesini teminen üç ay içerisinde Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu (BTK)'na gerekli başvurunun yapılarak Rekabet Kurumuna tevsik edilmesi hususlarında Türk Telekom'a*

b- Bu karar hakkında bilgilendirilmek üzere Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumuna (BTK) görüş yazısı gönderilmesi için Başkanlığa yetki verilmesine”

karar vermiştir.

Bu kapsamda yapılan işlemler ve geline nokta sırasıyla aşağıda belirtilmektedir:

- 70 – Bahse konu 09-07/127-38 sayılı Kurul kararı, 6.4.2009 tarihinde ilgili teşebbüse tebliğ edilmiştir. Bu bağlamda, Rekabet Kurumu kayıtlarına 6.7.2009 tarih ve 4669 sayı ile giren Türk Telekom yazısında, yalnız ADSL uygulamasına geçmek üzere 3.7.2009 tarih ve 526 sayılı yazı ile BTK'ya başvuruda bulunduğu belirtilmiş ve yazının bir örneği sunulmuştur. Ancak söz konusu yazı incelendiğinde, *“Rekabet Kurulunun gerekçeli kararına uygun olarak, Şirketimiz yalnız ADSL uygulamasına geçmek üzere Kurumunuza başvurusunu işbu yazı ile yapmaktadır”* şeklindeki ifadeye rağmen metnin genelinde daha ziyade bir durum değerlendirmesi yapıldığı ve konunun bir seri toplantı ile müzakere edilmesi ve *“en uygun çözüm yolunun bulunması”* şeklinde bir sonuca ulaşıldığı görülmüştür. Yazının 80 bahse konu Kurul kararının gerektirdiği sonuca ulaşıp ulaşmadığı noktasında oluşan tereddüt üzerine 29.7.2009 tarih ve 3137 sayılı yazı ile BTK'dan görüş talep edilmiştir.
- BTK'nın konuyla ilgili görüşü 31.8.2009 tarih ve 6224 sayılı yazıyla Kurum kayıtlarına girmiş olup, ekinde Türk Telekom başvurusunun yer aldığı görüşte konunun 5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanunu kapsamında görev alanlarında olduğu ifade edilmektedir.

- 90 – Konuyla ilgili intikal eden 7.9.2009 tarih ve 6407 sayılı Türk Telekom yazısında 3.7.2009 tarihinde kendileri tarafından yalın ADSL uygulamasına geçmek üzere BTK'ya yapılan başvurunun ardından konuya ilişkin olarak BTK ile toplantılar yapılmakta olduğu ve bu kapsamda;
- 20.08.2009 tarihinde “Yalın ADSL” konulu,
 - 01.09.2009 tarihinde “Toptan tarife sunulması” konulu,
 - 02.09.2009 tarihinde “Tarife esaslarının belirlenmesi” konulu
- üç adet toplantı düzenlendiği ifade edilmiş ve toplantı yoklama formları yazı ekinde sunulmuştur.
- 100 – 5.1.2010 tarihinde BTK tarafından “Referans IP Seviyesinde Veri Akış Erişimine Eklenmek Üzere Türk Telekom Tarafından Teklif Edilen Taslak Yalın ADSL Usul, Esas ve Ücretlerine İlişkin Kamuoyu Görüşü Alınması” başlıklı doküman sunulmuş ve yalın ADSL uygulamasına geçilmesi için süreç başlatılmıştır. BTK tarafından yapılan duyurularda 2010 yılı Haziran ayı içerisinde bahse konu uygulamanın hayata geçirilmesinin planlandığı ifade edilmiştir.
- 110 – Bu kapsamda BTK, 14.7.2010 tarih ve 2010/DK-07/417 sayılı kararıyla sabit telefon aboneliği olmadan DSL internet erişimi hizmeti alınmasına imkân sağlayan yalın DSL uygulamasını düzenlemiştir. Ancak konuyla ilgili yanlış bir beklenti oluşmaması bakımından BTK gerekçeli kararının şu kısmına yer verilmesinin faydalı olacağı düşünülmektedir: “DSL teknolojisinde abone ile İnternet Servis Sağlayıcı arasındaki bağlantının sağlanmasında, Türk Telekom sabit telefon şebekesinin evlere kadar uzanan bakır kablolardan oluşan kısmı kullanılmaktadır. Sabit telefon hizmeti alınmadan DSL internet hizmeti alınması durumu olan Yalın DSL uygulamasında da söz konusu bakır kablolar kullanılmaya devam etmektedir. Bu itibarla Yalın DSL uygulamasında da söz konusu bakır kabloya ilişkin maliyetler (yatırım, bakım, onarım, işletme vb.), Yalın DSL hizmetinin sunulduğu diğer ülkelerde de olduğu gibi, DSL aylık ücretlerine ilave edilerek karşılanmaktadır.” Bu çerçevede, yalın ADSL hizmetinde, ADSL ücretlerinde yer alan aylık ücretlere ilaveten 8.13 TL Yalın DSL erişim ücreti alınacaktır.
- 120 – Yalın DSL uygulamasını mümkün kılacak Türk Telekom Referans IP Seviyesinde Veri Akış Erişimi Teklifi 1.11.2010 tarihi itibarıyla geçerli olacak şekilde onaylanmıştır.
- 130 – Geline bu noktada, 09-07/127-38 sayılı Rekabet Kurulu kararında belirtilen “Türk Telekom tarafından yalın ADSL uygulamasının başlatılması ve bu suretle şikâyet konusu uygulamaya son verilmesini teminen üç ay içerisinde Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumuna (BTK) gerekli başvurunun yapılarak Rekabet Kurumuna tevsik edilmesi” yükümlülüğünün yerine getirilmesiyle ilgili düzenlemelerin yapıldığı, dolayısıyla Türk Telekom hakkında soruşturma açılmasına gerek bulunmadığı kanaatine varılmıştır.

J. SONUÇ

- 140 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, dosya konusu iddialara yönelik olarak 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına gerek olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.