

Rekabet Kurumu Başkanlığından,
REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-3-192 (Devralma)
Karar Sayısı : 13-39/499-220
Karar Tarihi : 20.06.2013

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Kenan TÜRK (İkinci Başkan)
Üyeler : İsmail Hakkı KARAKELLE, Dr. Murat ÇETİNKAYA,
Reşit GÜRPINAR, Fevzi ÖZKAN

B. RAPORTÖRLER : Osman Tan ÇATALCALI, İbrahim Hilmi KOÇAK

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: - Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu
Büyükdere Cad. No: 143 34394 Esentepe/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu tarafından satışa sunulan Esyem Eskişehir Yem Sanayii A.Ş.'ye ait Esyem Adapazarı Ticari ve İktisadi Bütünlüğünün devri işlemine izin verilmesi talebi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 03.06.2013 tarih ve 3461 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 11.06.2013 tarih ve 2007-3-192/ÖN sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; Dosya konusu işlemin Rekabet Kurulu (Kurul)'ndan izin alınması gereken bir işlem olmadığı kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Özelleştirme Süreci

- (4) Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu (TMSF) tarafından gönderilen ve Kurumumuz kayıtlarına 26.12.2007 tarih ve 8370 sayı ile giren yazı ile Esyem Eskişehir Yem Sanayi A.Ş. (Esyem)'ye ait Adapazarı ve Eskişehir illerinde kurulu iki yem fabrikasının iki ayrı iktisadi bütünlük oluşturularak 5411 sayılı Bankacılık Kanunu'nun 134. maddesi kapsamında satışına karar verildiği ifade edilerek, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" in (1998/4 sayılı Tebliğ) 4. maddesi uyarınca ön bildirimde bulunulduğu belirtilmiştir.
- (5) Yine aynı yazıda satış işleminin Esyem'in Adapazarı ve Eskişehir illerinde yem üretimi yapan iki fabrikasından Adapazarı'nda bulunanın Esyem Adapazarı Ticari ve İktisadi Bütünlüğü (Esyem Adapazarı) ve Eskişehir'de olanın ise Esyem Eskişehir Ticari ve İktisadi Bütünlüğü (Esyem Eskişehir) adı altında iki ayrı iktisadi bütünlük oluşturularak satılacağı, satış işlemleri sonrasında ise Esyem'in diğer ticari faaliyetlerine devam edeceği ifade edilmiştir.
- (6) Söz konusu başvuru üzerine hazırlanan ve TMSF'ye gönderilen 30.01.2008 tarih ve 19 sayılı Daire Görüşünde,
- Esyem'in 2005 ve 2006 yıllarındaki net satışlarının, 1998/4 sayılı Tebliğ'de belirtilen 20 milyon YTL'lik ciro eşiğini aşmadığı,

13-39/499-220

- Esyem'in 2005 ve 2006 yıllarında Türkiye yem pazarındaki pazar payının sırasıyla %(.....) ve %(.....) olarak gerçekleştiği,
- Esyem'in Esyem Eskişehir ve Esyem Adapazarı fabrikalarının bulunduğu Eskişehir ve Adapazarı illerindeki bölgesel pazar payları incelendiğinde ise; Esyem Eskişehir'in Eskişehir ilindeki pazar payının 2005 ve 2006 yıllarında sırasıyla %(.....) ve %(.....) olduğu, Esyem Adapazarı'nın Adapazarı ilindeki pazar payının ise 2005 ve 2006 yıllarında sırasıyla %(.....) ve %(.....) olduğu

ifade edilerek devralma işleminin pazar payı bakımından, 1998/4 sayılı Tebliğ'de belirtilen %20 pazar payı eşiğini aşmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

- (7) TMSF'den gelen ve Kurum kayıtlarına 11.02.2008 tarih ve 971 sayı ile intikal eden görüşte ise söz konusu Daire Görüşüne katıldıkları ifade edilmiştir.
- (8) Konu hakkında 21.02.2008 tarih ve 08-16/167-M sayılı Kurul kararında;
- Esyem'e ait Adapazarı ve Eskişehir illerinde kurulu iki yem fabrikasının iki ayrı iktisadi bütünlük oluşturularak satışı işleminin 1998/4 sayılı Tebliğ kapsamında ön bildirim tabii olmadığına,
 - Ancak alıcı adaylar belli olduktan sonra 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca yapılacak değerlendirmede 4054 sayılı Kanun'un ilgili maddelerine aykırılıklar ve sakıncalar belirlenmesi halinde devirle ilgili koşul ve yükümlülükler getirilebileceği veya devre izin verilmeyebileceği, dolayısıyla bu hususun ihaleye katılacak teşebbüsün/teşebbüslerin bilgisine sunulması bakımından ihale şartnamesinde belirtilmesinin gerekli olduğuna

karar verilmiştir.

G.2. Taraflar

G.2.1. Devredilen: Esyem Adapazarı Ticari ve İktisadi Bütünlüğü (Esyem Adapazarı)

- (9) Ana faaliyet konusu hayvancılık için karma hayvan yemi üretimi olan Esyem Adapazarı'nın yıllık üretim kapasitesi (.....) tondur. Esyem Adapazarı'nın ortaklık yapısına aşağıda yer verilmiştir.

Tablo 1: Esyem'in İşlem Öncesi Ortaklık Yapısı

Ortaklar	Hisse Payı (%)
TMSF	(.....)
S.S. Eskişehir Pancar Ekicileri	(.....)
Demir Kart Hizmetleri San. ve Tic. A.Ş.	(.....)
Diğerleri (3 Adet Tüzel Kişi,45 Adet Gerçek Kişi)	(.....)
Toplam	100,00

G.2.2. Muhtemel Alıcı: Alp Hindi

- (10) 1997 yılında üretime başlayan Alp Hindi'nin asıl faaliyet alanı hindi eti satışı olup, ortaklık yapısına aşağıda yer verilmiştir.

Tablo 2: Alp Hindi'nin Ortaklık Yapısı

Ortaklar	Hisse Payı (%)
Recep Alpkaya	(.....)
Sulhi Alpkaya	(.....)
Toplam	100

G.2.3. Muhtemel Alıcı: Özlem Tarım

- (11) Genel olarak karma yem, sofralık yumurta ve çiğ inek sütü imalatı faaliyetiyle işigal eden Özlem Tarım'ın ortaklık yapısına aşağıda yer verilmiştir.

Tablo 3: Özlem Tarım'ın Ortaklık Yapısı

Ortaklar	Hisse Payı (%)
Akiş Ailesi Bireyleri	(.....)
Pagy ve Desi Ailesi Bireyleri	(.....)
Sanders Participation SAS	(.....)
Toplam	100,00

G.3. İlgili Pazar

G.3.1. İlgili Ürün Pazarı

- (12) Bilindiği üzere, inceleme konusu bir işlem, gerek ürün gerekse coğrafi pazar açısından olası alternatif pazar tanımları çerçevesinde rekabet açısından endişeler yaratmıyor ya da alternatif tüm tanımlar açısından rekabeti bozucu bir etki söz konusu oluyorsa, pazar tanımı yapılmayabilmektedir.
- (13) Dosya kapsamında satışı gerçekleşen Esyem Adapazarı'nın faaliyet alanı *karma hayvan yemi üretimi* olup, devralma işlemi genel olarak yem pazarı olarak tanımlanabilecek pazarda etki gösterecektir. Diğer yandan yem pazarının alt pazarları ise kanatlı hayvan yemi pazarı, büyükbaş ve küçükbaş hayvan yemi pazarı, balık yemi pazarı ve diğer yem pazarı olarak sıralanabilir.
- (14) Mevcut dosya bakımından, detaylı bir pazar tanımı yapmanın sonuca herhangi bir etkisi olmayacağından hareketle, ilgili ürün pazarı tanımlanmamıştır.

G.3.2. İlgili Coğrafi Pazar

- (15) Üretilen yemlerin genellikle üretim yerine yakın olan bölgelerde pazarlandığı dosya içeriğinden anlaşılacakla birlikte, yapılacak değerlendirmenin sonuca herhangi bir etkisi olmaması nedeniyle, bu dosya özelinde ilgili coğrafi pazar belirlenmemiştir.

G.4. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (16) Dosya konusu inceleme döneminde 1998/4 sayılı Tebliğ'in yerini 18.04.2013 tarih ve 28622 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 2013/2 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" (2013/2 sayılı Tebliğ) almıştır.
- (17) 2013/2 sayılı Tebliğ'in 3. maddesinde " ... özelleşecek teşebbüs ya da mal veya hizmet üretimine yönelik birimin cirosunun 30 milyon Türk Lirasını aşması halinde, ..., Rekabet Kurumuna ön bildirimde bulunularak, ... Rekabet Kurulu görüşünün alınması zorunludur" denilmektedir¹.
- (18) 2013/2 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinde ise " Bu Tebliğ uyarınca Rekabet Kurumuna ön bildirimde bulunulması zorunlu olan özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Rekabet Kurulu'ndan izin alınması zorunludur" denilmektedir.
- (19) Esyem Adapazarı'nın cirosunun 2013/2 sayılı Tebliğ'de ön bildirimde bulunması gereken özelleştirme işlemleri için tespit edilen ciro eşiği çerçevesinde incelendiğinde, işlemin ciro eşiği yönünden 2013/2 sayılı Tebliğ kapsamında ön bildirimde tabi olmayan bir işlem olduğu dosya içeriğinden anlaşılmıştır. Dolayısıyla dosyaya konu özelleştirme işlemi, Kurul'dan izin alınması gereken bir işlem değildir.

¹ Ciro eşiği, 1998/4 sayılı Tebliğ'de 20 milyon TL olarak düzenlenmiştir.

H. SONUÇ

- (20) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; Esyem Eskişehir Yem Sanayii A.Ş.'ye ait Esyem Adapazarı Ticari ve İktisadi Bütünlüğünün Alp Hindi Üretim Satış Paz. İth. İhr. ve Tic. Ltd. Şti. veya Özlem Tarım Ürünleri A.Ş. tarafından devralınması işleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 2013/2 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" çerçevesinde izne tabi olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.