

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2013-4-26 (Devralma)
Karar Sayısı : 13-28/391-178
Karar Tarihi : 15.05.2013

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Kenan TÜRK, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ,
İsmail Hakkı KARAKELLE, Dr. Murat ÇETİNKAYA,
Reşit GÜRPINAR, Fevzi ÖZKAN

B. RAPORTÖRLER : Metin HASSU, Bahar ERSOY

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

- MNG Teknik Uçak Bakım Hizmetleri A.Ş.
Temsilcisi: Av. Ayhan YILMAZ
Koza Sk. No:121, G.O.P/Ankara

- Türk Hava Yolları A.O.

Temsilcisi: Av. Serhat KAYA

Atatürk Havalimanı Genel Müdürlük Binası, 34149 Yeşilköy/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: MNG Teknik Uçak Bakım Hizmetleri A.Ş.'nin tüm hisselerinin Türk Hava Yolları A.O. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 05.04.2013 tarih ve 2093 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 08.05.2013 tarih ve 2013-4-26/Öİ sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; bildirim konu işleme izin verilmesi gerektiği kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Taraflar

G.1.1. Devralan: Türk Hava Yolları A.O. (THY)

- (4) THY'nin ana faaliyet konusu havayoluyla yolcu ve kargo taşımacılığıdır. THY'nin ortaklık yapısına Tablo 1'de yer verilmiştir.

Tablo-1: THY'nin Ortaklık Yapısı

(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)

G.1.1.1. THY Tarafından Kontrol Edilen Teşebbüsler

- (5) (.....TİCARİ SIR.....)
- (6) Dosya içeriğinde yer alan bilgilere göre, THY Teknik (.....TİCARİ SIR.....).
- (7) (.....TİCARİ SIR.....).
- (8) (.....TİCARİ SIR.....).
- (9) (.....TİCARİ SIR.....).
- (10) (.....TİCARİ SIR.....).
- (11) (.....TİCARİ SIR.....).
- (12) (.....TİCARİ SIR.....).

(.....)

(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

G.1.2. Devredilen: MNG Teknik Uçak Bakım Hizmetleri A.Ş. (MNG Teknik)

- (13) MNG Teknik'in ana faaliyeti, (.....TİCARİ SIR.....).
- (14) (.....TİCARİ SIR.....).
- (15) (.....TİCARİ SIR.....).

G.2. İlgili Pazar

G.2.1. İlgili Ürün Pazarı

- (16) Türkiye'de her türlü sivil hava aracının bakım ve onarımı hizmeti¹, 17.07.2007 tarih ve 26585 sayılı Onaylı Bakım Kuruluşları Yönetmeliğinde (SHY-145-01) yer alan düzenlemelere tabidir. Türkiye'de uçakların bakım ve onarımını yapan bakım kuruluşları Sivil Havacılık Genel Müdürlüğüne (SHGM) yetkilendirilmektedir.
- (17) Bakım kuruluşları, Onaylı Bakım Kuruluşları Yönetmeliği uyarınca aldıkları yetkilendirme belgeleri kapsamında üs bakım, hat bakımı ve komponent bakımı yapabilmektedir. Bu bağlamda, üs bakım (ağır bakım), hava aracının hangar ve atölye mekânlarında onaylanmış

¹ (.....).

standartlara göre yenileştirme, onarım, parça değiştirme veya hasar giderimlerinin birlikte veya ayrı yapılmasını; hat bakımı ise, hava aracının/hava aracı parçasının onaylanmış standartlara uygun olarak hangar gerektirmeyen bakım, onarım, parça değiştirme ve hasar giderme işlemlerinin yapılmasını ifade etmektedir. Diğer yandan, komponent ise, herhangi bir motor, pervane, parça veya cihazı ifade etmekte olup; komponent bakımı için, planlı komponent bakımlarını rahatlıkla yürütebilecek yeterli büyüklükte komponent atölyelerinin mevcut olması gerekmektedir.

- (18) Türkiye’de üs bakım (gövde bakımı da içeren) ve komponent bakımı yapma yetisine sahip bakım kuruluşları, THY Teknik, MNG Teknik, ONURAIR’in bünyesindeki bakım ünitesi² ve MRO Teknik Servis San. ve Tic. A.Ş. (MRO MYTECHNIC)’dir³. Diğer yandan, SHGM listesinde yer alan birçok bakım kuruluşunun yalnızca hat bakımı gibi, ana bakım faaliyetleri dışında hizmet sundukları bilinmektedir.
- (19) Bildirim Formu’nda, bakım kuruluşlarının sahip oldukları bakım yetkileri/sertifikaları çerçevesinde bakım hizmeti verebildiği; (.....TİCARİ SIR.....).
- (20) Gerek MNG Teknik, gerekse de THY tarafından gönderilen yazılardan, (.....TİCARİ SIR.....).
- (21) Bu bağlamda, MNG Teknik ile THY Teknik bakımından, MNG Teknik’in faaliyet alanı olan, gövde bakımı ve düşük maliyetli komponent bakımında yatay bir örtüşme olduğu kanaatine varılmıştır.
- (22) Diğer yandan, dosya içeriğinde yer alan bilgilerden, THY Teknik’in iştiraki olan (.....TİCARİ SIR.....).
- (23) Yukarıdaki açıklamalar nedeniyle, MNG Teknik ile THY Teknik’in faaliyet alanlarının kesiştiği hizmetler dikkate alınarak, ilgili pazar “*ticari hava araçlarına yönelik gövde bakımı ve düşük maliyetli parça (komponent) bakımı hizmetleri*” olarak tanımlanmıştır.

G.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

- (24) (.....TİCARİ SIR.....).
- (25) (.....TİCARİ SIR.....).
- (26) (.....TİCARİ SIR.....).
- (27) Bu bağlamda, yerli havayolu şirketlerinin Türkiye’deki bakım kuruluşlarının yanı sıra, bakım onarım hizmeti süreleri, maliyetler ve sınırlı hangar kapasitesi vb nedenlerle yurt dışından bakım onarım hizmeti almayı tercih ettiği; aynı zamanda THY Teknik ve MNG Teknik’in yabancı havayolu şirketlerine bakım hizmeti sunduğu dikkate alındığında, ilgili coğrafi pazar “*Türkiye’nin de içinde bulunduğu Avrupa, Orta Doğu, K. Afrika, Orta Asya ve Rusya’yı içeren bölgesel sınırlar*”⁴ olarak tanımlanmıştır.

G.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (28) Bildirim Formu’nda, (.....TİCARİ SIR.....).
- (29) (.....TİCARİ SIR.....),

- (.....TİCARİ SIR.....),

(.....)

² (.....).

³ (.....).

⁴ (.....).

(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

- (.....TİCARİ SIR.....),
(.....TİCARİ SIR.....)

ifadelerine yer verilmiştir.

- (30) Dosya içeriğinden, THY'nin, MNG Teknik'in hisselerinin tamamını devralmayı amaçladığı anlaşılmaktadır. Bu durumda (.....) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) kapsamında bir işlemdir. Tarafların (.....) cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülen eşikleri aştığı dosya içeriğinden anlaşıldığından söz konusu işlem izne tabidir.
- (31) Devir sonrası MNG Teknik'in tüm hisseleri THY'nin kontrolüne geçecektir. MNG Teknik'in devir öncesi ve sonrası ortaklık yapısına Tablo 4'te yer verilmiştir.

Tablo-4: MNG Teknik'in Devralma İşlemi Öncesi ve Sonrası Ortaklık Yapısı

(.....)		(.....)	
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)		
(.....)	(.....)		
(.....)	(.....)		
(.....)	(.....)		
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

- (32) Dosya içeriğinden, sermayesinin tamamı THY'ye ait olan THY Teknik ile MNG Teknik'in faaliyet alanlarında yatay bir örtüşmenin bulunduğu, söz konusu örtüşmenin gövde bakımı ve düşük maliyetli parça (komponent) bakımı hizmetleri alanında kendisini gösterdiği anlaşılmıştır. Taraflardan gelen ek bilgiler çerçevesinde, THY Teknik ile MNG Teknik'in ilgili coğrafi pazardaki gövde bakımı ve düşük maliyetli parça (komponent) bakımı hizmetleri alanındaki pazar paylarının sırasıyla (.....) olduğu anlaşılmıştır.
- (33) (.....TİCARİ SIR.....).
- (34) (.....TİCARİ SIR.....). Ancak taraflarla yapılan görüşmelerde bakım kuruluşlarının cirosu içerisinde plansız-acil bakım hizmetlerinin önemsiz düzeyde olduğunun öğrenildiği ve bu tür acil bakımların uçak bakım onarımı açısından ayrı bir sınıflandırma (*ilgili pazar*) oluşturmadığı dikkate alındığında, yerli bakım hizmeti alan havayolu şirketlerinin bu konudaki endişelerinin giderilmesinin ancak SHGM'nin alacağı önlemlerle çözüme kavuşturulacağı kanaati oluşmuştur.
- (35) Bu çerçevede yukarıda bahsi geçen pazarlar bakımından, işlem sonrasında THY'nin pazar payında önemli derecede artış gerçekleşmeyeceğinden 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinin yasakladığı bir durumun ortaya çıkması mümkün görünmemektedir.

H. SONUÇ

- (36) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.