

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2020-4-014 (Devralma)
Karar Sayısı : 20-13/165-84
Karar Tarihi : 05.03.2020

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

B. RAPORTÖRLER: Muhammed Safa UYGUR, Sebahat Gözde SAVAŞ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Polska Grupa Lotnicza S.A.
Temsilcileri: Sezin ELÇİN CENGİZ, Lidya ERCAN
Ferko Signature Büyükdere Caddesi No: 175 Kat: 10
Levent/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Condor Flugdienst GmbH'nin tek kontrolünün, iştiraki PGL Germany II GmbH aracılığıyla Polska Grupa Lotnicza S.A. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 04.02.2020 tarih ve 1185 sayılı ile giren ve en son 17.02.2020 tarih ve 1647 sayılı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 26.02.2020 tarih ve 2020-4-014/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) İlgili başvuruda; Condor Flugdienst GmbH'nin (CONDOR) tek kontrolünün özel amaçlı devralma şirketi niteliğinde kurulacak olan PGL Germany II GmbH (PGL GERMANY) aracılığıyla nihai olarak Polska Grupa Lotnicza S.A. (PGL) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Dosya içeriğinden; Thomas Cook Plc'nin (TCP) tam kontrolünde bulunan CONDOR'un, TCP'nin tasfiye sürecine girmesiyle birlikte 26 Eylül 2019 tarihinde Alman iflas hukuku hükümleri uyarınca TCP bünyesinden ayrıştırıldığı anlaşılmıştır. CONDOR'un faaliyetlerinin gözetimi ve uygun bir yatırımcı bulunması için teşebbüse kayyum ataması gerçekleştirilmiştir. CONDOR'un hâlihazırdaki tek pay sahibi nihai olarak Achim FRANK'ın kontrolünde bulunan Erdsiek Vermögensverwaltung GmbH'dir (ERDSIEK). Bildirime konu işlem sonrasında CONDOR'un hisselerinin tamamının PGL GERMANY tarafından devralınması suretiyle teşebbüsün tek kontrolü nihai olarak PGL GRUP¹ bünyesine geçecektir.
- (6) Dolayısıyla dosya konusu işlem, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Dosya içeriğinden, işlem taraflarının cirolarının

¹ Merkezi Varşova'da bulunan PGL, LOT Polish Airlines S.A. (LOT) ve yer hizmetleri şirketleri olan LOT Aircraft Maintenance Services Sp. z. o.o. ve LS Airport Services S.A ve PGL Leasing S.A.'dan oluşan, Polonya devletine ait havacılık grubu PGL şirketler grubunun (PGL GRUP) ana şirketi konumundadır.

20-13/165-84

2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen ciro eşiklerini aştığı anlaşıldığından bildirim konu işlem izne tabidir.

- (7) PGL, Varşova ve Budapeşte'den; Avrupa, Amerika ve Asya'daki çeşitli noktalara kısa, orta ve uzun mesafeli uçuşlar ve LOT Charters markası altında tur operatörlerine yönelik (tarifesiz) uçuşlar gerçekleştirmekte olup, Türkiye'de Varşova-İstanbul hattında havayolu taşımacılığı hizmetlerini yapmaktadır. LOT ayrıca bir tur operatörü olan Rainbow Tours ile işbirliği yapmak suretiyle Antalya ve Varşova/Katowice arasında yaz boyunca sezonluk tam *charter* uçuş hizmetleri sunmaktadır. Buna ek olarak LOT, İstanbul'dan Adana, İzmir, Umman, Antalya, Bahreyn, Budapeşte, Kahire, Dubai, Ankara, Kuveyt ve Varşova noktalarına yapılmakta olan uçuşlarda Türk Hava Yolları A.O. ile geniş bir serbest akış uçuş paylaşımı iş birliği içindedir. PGL hâlihazırda yaklaşık 90 uçaktan oluşan filosuyla 2018 yılında yaklaşık 10 milyon yolcu taşımıştır.
- (8) Devre konu CONDOR 42 uçaktan oluşan filosu ile; Avrupa, Asya, Afrika ve Amerika'da yaklaşık 80 noktaya kısa, orta ve uzun mesafeli uçuşlar gerçekleştirmektedir. 2018 yılında CONDOR yaklaşık dokuz milyon yolcu taşımıştır. CONDOR Türkiye'de Antalya-Düsseldorf, Antalya-Frankfurt, Antalya-Hamburg, Antalya-Hannover, Antalya-Leipzig/Halle ve Antalya-Münih rotalarında aktarmasız uçuş hizmeti sağlamaktadır.
- (9) Geçmiş tarihli Rekabet Kurulu (Kurul) kararlarında; havayolu taşımacılığı hizmetlerine ilişkin ilgili ürün pazarlarının "havayolu ile taşımacılık hizmetleri"², "havayolu ile tarifeli yolcu taşımacılığı"³, "havayolu ile kargo taşımacılığı"⁴, "uçuş sırasında ikram hizmetleri"⁵ olarak; ilgili coğrafi pazarın ise çıkış/varış noktası esasında uçuş gerçekleştirilen her bir rota için ayrı ayrı⁶, Türkiye'de bulunan havaalanları özelinde⁷ veya çıkış/varış ülkelerine göre⁸ belirlendiği görülmektedir. Öte yandan, mevcut dosya özelinde alternatif pazar tanımları çerçevesinde işlemin rekabetçi bir endişe oluşturmadığı dikkate alınarak ilgili pazar tanımı yapılmasına gerek duyulmamıştır.
- (10) İşlem taraflarının Türkiye varışlı/kalkışlı hizmet sundukları güzergâhlardaki pazar payı bilgilerine aşağıda yer verilmektedir.

Tablo-1: CONDOR ve LOT'un Taşınan Yolcu Sayısı Esası ile Hesaplanan 2018 Yılı Pazar Payları (%)

Rotalar	CONDOR	LOT
Antalya-Düsseldorf	(.....)	(.....)
Antalya-Frankfurt	(.....)	(.....)
Antalya-Hamburg	(.....)	(.....)
Antalya-Münih	(.....)	(.....)
Antalya-Hannover	(.....)	(.....)
Antalya- Stuttgart	(.....)	(.....)
İstanbul-Varşova	(.....)	(.....)
Antalya-Varşova	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu.

- (11) Pazar payları incelendiğinde, tarafların Türkiye'de hizmet sundukları güzergâhlarda yatay seviyede herhangi bir örtüşmenin olmadığı ve dolayısıyla Türkiye'de etkilenen pazarlar bakımından işlem sonrasında herhangi bir yoğunlaşma artışının söz konusu olmayacağı görülmektedir. Pazarın hat bazında ayırım yapılmaksızın çıkış/varış

² 08.06.2017 tarihli ve 17-19/290-127 sayılı Kurul kararı.

³ 28.06.2005 tarihli ve 05-41/577-145 sayılı; 11.04.2007 tarihli ve 07-31/323-119 sayılı; 13.04.2009 tarihli ve 09-14/320-84 sayılı Kurul kararları.

⁴ 13.04.2009 tarihli ve 09-14/320-84 sayılı Kurul kararı.

⁵ A.g.k.

⁶ 11.04.2007 tarihli ve 07-31/323-119 sayılı, 13.04.2009 tarihli ve 09-14/320-84 sayılı Kurul kararları.

⁷ A.g.k.

⁸ 28.06.2005 tarihli ve 05-41/577-145 sayılı Kurul kararı.

20-13/165-84

noktası veya ülkesi şeklinde daha geniş tanımlanması durumunda potansiyel olarak etkilenen pazarların mevcudiyetinden söz edilebilecekse de dosya içeriği bilgiler çerçevesinde işlem taraflarının Türkiye’de havayolu taşımacılığı hizmetleri paylarının %(.)’in altında kalması nedeniyle işlemin rekabetçi endişeye yol açacak bir düzeyde olmadığı kanaatine varılmıştır.

- (12) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, bildirim konu işlemin herhangi bir rekabetçi endişeye yol açmayacağı ve işlem neticesinde 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun’un 7. maddesi kapsamında herhangi bir hakim durum yaratılmasının ya da mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı sonucuna ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.